

#### 4. Napirend

### **ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány** A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet módosításáról

Tisztelt képviselő-testület!

Az Országgyűlés – kapcsolódva a nyitott kormányzás elvéhez – a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXI. törvény (továbbiakban: törvény) megalkotásával lehetőséget teremtett arra, hogy a társadalom legszélesebb rétegeinek lehetősége legyen a jogszabályok előkészítése során véleményének kifejezésére, észrevételezésre, javaslatételre.

Mivel a törvény a helyi önkormányzatok által kibocsátott rendeletek tekintetében – tiszteletben tartva az önkormányzatok autonómiáját – nem rendelkezik az előkészítésben való társadalmi részvétel szabályairól, ezért a törvény az Ötv.-t úgy módosítja, hogy a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozni a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait.

A törvény 17.§ (1) bekezdése módosította a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt, és beiktatta a 2011. július 1-jétől hatályos 103/B.§-t, mely előírja:

*103/B. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg.*

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 103/B.§-a tehát előírja, hogy a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait.

A törvény által előírt, kötelező rendeleti szintű szabályozásnak a képviselő-testület vagy külön, e témában megalkotásra kerülő önálló rendelet, vagy a szervezeti és működési szabályzat kiegészítésével tehet eleget.

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete az Alkotmány 44/A.§ (1) bekezdésének e) pontja, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletet alkotott a szervezeti és működési szabályzatról.

A szervezeti és működési szabályzatról szóló 7/2007. (XI.27.) önkormányzati rendelet tartalmazza többek között a képviselő-testület működésének legfontosabb helyi szabályait, így a rendelet-alkotással kapcsolatos rendelkezéseket is. A képviselő-testület tevékenységének eredményességéhez nélkülözhetetlen a lakossággal, a pártokkal, a társadalmi szervezetekkel, a lakosság önszerveződő közösségeivel való kapcsolatok kialakítása. Ennek rendjét a helyi sajátosságoknak megfelelően a képviselő-testületek a Szervezeti és Működési Szabályzatban határozzák meg.

A Szervezeti és Működési Szabályzat rögzíti a képviselő-testület működésének legfontosabb szabályait. Mindezek alapján a helyi jogalkotást megelőző társadalmi egyeztetés legfőbb szabályainak rögzítésére a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló önkormányzati rendelet megfelelő.

A rendelet-tervezet a képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati rendelet-alkotás (jogalkotás) előkészítése során alkalmazandó társadalmi egyeztetés legfőbb keretszabályait rögzíti, mellyel csatlakozva a törvényi szándékhoz, megteremti annak lehetőségét, hogy a lehető legtöbb vélemény becsatornázásával és mérlegelésével megalapozott önkormányzati rendeletek szülessenek.

Meg kell jegyezni azonban, hogy az Alkotmánybíróság gyakorlata szerint a jogalkotás során az előírt egyeztetési kötelezettség megsértése önmagában nem érvényességi kelleke a jogszabályoknak.

A rendelet tervezetben a társadalmi egyeztetés keretszabályai a gyakorlati szempontok és a megvalósíthatóság alapján kerültek kidolgozásra.

Kérem a rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2011. szeptember 8.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

# Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2011. (.....)

## RENDELETE

### a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 103/B. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Ötv. 18.§ (1)-(2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 7/2007. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

**1.§. (1)** A Rendelet a következő 35/A.§-szal egészül ki:

„35/A.§ (1) Társadalmi egyeztetésre kell bocsátani az önkormányzati rendelet tervezetét és indokolását (továbbiakban együtt: tervezet).

(2) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani

- a) a fizetési kötelezettségekről
  - b) a költségvetésről, a költségvetés módosításáról, a költségvetés végrehajtásáról
  - c) szervezet és intézmény alapításáról
  - d) helyi adókról
- szóló tervezetet.

(3) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani a tervezetet:

- a) ha annak sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik
- b) ha azt magasabb rendű jogszabály által előírt kötelező jogalkotási határidő betartása indokolja
- c) ha az egyeztetés Tolmács Község Önkormányzat különösen fontos pénzügyi, környezetvédelmi, örökségvédelmi érdekeinek védelmét veszélyeztetné.”

(2) A Rendelet a következő 35/B.§-szal egészül ki:

„35/B.§ (1) A társadalmi egyeztetés formái:

- a) a tervezet képviselő-testület által történő tárgyalását megelőzően legalább 5 nappal Tolmács Község Önkormányzat hivatalos honlapján való közzététel és a honlapon megadott elérhetőségeken keresztül biztosított véleményezés
- b) a polgármester által belátása szerint a véleményezésbe bevont személyek, intézmények és szervezetek által történő közvetlen véleményezés.

(2) A polgármester az (1) bekezdésben meghatározott egyeztetési formákon kívül más – különösen indokolt esetben szükség esetén - formákat is igénybe vehet az egyeztetés, véleményeztetés céljára.

(3) A honlapon közzétett elektronikus levélcímen vagy írásban bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi egyeztetésre bocsátás céljából közzétett tervezetről. A névtelenül érkezett véleményeket nem kell figyelembe venni. A véleményező adatainak kezeléséhez szükséges hozzájárulást a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvényben foglalt vélelem szerint a véleményezéssel járó adatkezelés tekintetében megadottnak kell tekinteni.

(4) A polgármester mérlegeli a beérkezett véleményeket és azokról a tervezet tárgyalásakor tájékoztatja a képviselő-testületet.”

(3) A Rendelet a következő 35/C.§-szal egészül ki:

„35/C.§ A kihirdetett és hatályos önkormányzati rendelettel kapcsolatosan véleményt, észrevételt, a jogszabály módosítására vonatkozó javaslatot bárki tehet, és a beérkező véleményeket az önkormányzati rendelet utólagos hatásvizsgálata során figyelembe kell venni, melyről a képviselő-testületet tájékoztatni kell.”

**2.§ (1)** E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tolmács, 2011. szeptember .....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
körjegyző

Kihirdetési Záradék:

*A Rendelet kihirdetve: 2011. szeptember .....*

*Torma Andrea  
körjegyző*

a ...../2011. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**  
a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet módosításáról

### ***Általános indokolás***

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXI. törvény 17.§ (1) bekezdése módosította a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt, és beiktatta a 2011. július 1-jétől hatályos 103/B.§-t.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 103/B.§-a előírja, hogy a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait.

A törvény által előírt, kötelező rendeleti szintű szabályozásnak a képviselő-testület vagy külön, e témában megalkotásra kerülő rendelet, vagy a szervezeti és működési szabályzat kiegészítésével tehet eleget.

A Szervezeti és Működési Szabályzat rögzíti a képviselő-testület működésének legfontosabb szabályait. A rendelet alkotás előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályai a Szervezeti és Működési Szabályzat kiegészítésében a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló rendeletben kerülnek rögzítésre.

A rendelet – a törvényi célkitűzéssel összhangban – egyenlő lehetőséget biztosít mind a természetes személyek, mind a különböző egyéb szervezetek részére, hogy hangot adjanak véleményüknek.

### ***Részletes indokolás***

#### **1.§-hoz**

A rendelkezés főszabályként rögzíti, hogy az önkormányzati rendeletek tervezetét és indokolását társadalmi egyeztetésre kell bocsátani, valamint meghatározza azon jogszabályok körét, amikor nem szükséges, illetve nem bocsátható egy rendelet-tervezet társadalmi egyeztetésre.

A rendelkezés a társadalmi egyeztetésnek alapvetően két formáját határozza meg. Az első, az általános egyeztetés legfőbb formája, hogy az önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre kerül a tervezet, és így gyakorlatilag minden természetes személynek, egyéb szervezetnek lehetősége nyílik a tervezet megismerésére, és akár írásban, akár a honlapon közzétett elektronikus levelezési címre észrevételt, véleményt tehet. A közvetlen véleményeztetés során a polgármester a döntése alapján különböző csoportokat, szervezeteket, vagy magánszemélyeket közvetlenül megkereshet vélemény kérés, véleményeztetés céljából. A rendelet megnyitja annak lehetőségét, hogy a polgármester különösen fontos esetben más formákat, eszközöket is igénybe vehet a társadalmi egyeztetés hatékonysága érdekében, pl. fórum, rendezvény szervezése, szórólap, kérdőív.

Mivel a jogalkotó a jogszabály megalkotásakor a lehető legnagyobb körültekintés esetén sem tud minden körülményre figyelmet fordítani, minden jövőbeni lehetősége előre mérlegelni, ezért a jogszabályok végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok visszacsatolására is célszerű lehetőséget biztosítani. Ennek érdekében a rendelet megteremti annak lehetőségét, hogy a rendelet tervezet előzetes véleményezésének mintájára bárki véleményt nyilvánítsa, észrevételt tegyen a jogszabály végrehajtásával kapcsolatban is.

#### **2.§-hoz**

A rendelet a kihirdetését követő napon azonnal hatályba lép, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.