

1. Napirend**ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány**

Az állattartásról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete az 5/2010. (VI.17.) számon rendeletet alkotott az állattartás helyi szabályairól.

Előzetes hatástanulmány:

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a 2012. február 14-ei ülésén a 12/2012. (II.14.) határozatával arról döntött, hogy állattartásról szóló 5/2010. (VI.17.) önkormányzati rendeletet módosítani kívánja oly módon, hogy a belterületen tartható nagytestű haszonállatok száma legfeljebb 5 darab állatlétszámmra megemelésre kerüljön.

A képviselő-testület döntését követően a Nógrád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztálya – állampolgári kezdeményezés alapján – törvényességi vizsgálatot folytatott az állattartásról szóló önkormányzati rendelet tekintetében, mely alapján az előterjesztés mellékletét képező törvényességi felhívással élt.

A törvényességi felhívás értelmében az önkormányzati rendelet 9.§-a – a maximálisan tartható haszonállatok száma – törvénytörő, mivel sem a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet, sem a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III.31.) FVM rendelet nem teszi lehetővé az állattartás szám szerinti korlátozását, ezért a rendelkezést hatályon kívül kell helyezni.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. törvény 6.§ (5) bekezdése értelmében az állat tartását csak állat-egészségügyi, közegészségügyi, állatjóléti, környezetvédelmi, illetve természetvédelmi indokkal lehet korlátozni.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 2012. április 15-én hatályba lépő 254.§ (2) bekezdése értelmében az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.¹

Mindezek alapján a jogszabálysértés megszüntetése érdekében az előterjesztett rendelet-tervezetben javasoljuk az állattartásról szóló 5/2010. (VI.17.) önkormányzati rendelet 9.§-ának hatályon kívül helyezését, a rendelet 2.§ 4. pontjának - a kistestű haszonállatok körének - módosítását a tekintetben, hogy a méh a kistestű haszonállatok köréből törlésre kerüljön.

Kérjük a rendelet-tervezet elfogadását.

Tolmács, 2012. március 20.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

¹ Tájékoztatjuk a képviselő-testületet, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2012. április 15-én hatályba lépő 51.§-ának (4) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő pénzbírság (igazgatási bírság) kiszabását rendelheti el.



NÓGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSI ÉS FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: XIII-B-05/83-34/2012.

Hajnis Ferenc

Polgármester által

Tolmács Község Önkormányzatának

Képviselő-testülete részére

Tolmács

Bánk-Tolmács Község		
Tolmács Község Önkormányzata		
Érkezett 2012. MARCH 19.		
Szám 82/10	Jb melléklet	
Előszám.	Utószám.	Előadó: Hajnis F. Jónás A.

Tisztelt Polgármester Úr!

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye 34. cikkének (4) bekezdése alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 132.§ (2) bekezdése és (1) bekezdésének a) pontja által biztosított jogkörben eljárva Tolmács Község Önkormányzat Képviselő-testületének az állattartásról szóló 5/2010. (VI.17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) törvényességi vizsgálata alapján az alábbi

törvényességi felhívással élek:

1. Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2010. június 9-én, 5/2010. (VI.17.) számon rendeletet alkotott az állattartás helyi szabályairól. A Rendelet 2. § értelmező rendelkezései részletesen meghatározzák a rendelet alkalmazásában a haszonállatok (kistestű, közepes testű, nagytestű haszonállatok), illetőleg a kedvtelésből tartott állatok körét. Ezek figyelembe vételével a Rendelet 9. §-a úgy rendelkezik, hogy
 - „ (1) Egy belterületi ingatlanon
 - a) nagy testű haszonállatból legfeljebb 3 darab,
 - b) közepes testű állatból legfeljebb 5 darab,
 - c) kis testű haszonállatból legfeljebb 100 darab,
 - d) kedvtelésből tartott állatból - a díszhal kivételével – legfeljebb 10 darab,
 - e) legfeljebb 3 darab eb és 3 darab macska tartható
 - (2) Az (1) bekezdésben meghatározott állatlétszámon felül az állatok szaporulata azok elválaszthatóságáig tartható.”

Az idézett jogszabályhely a következők miatt törvénytört:

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) és (3) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás önkormányzati rendeletet alkot.

Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. Az állatok védelméről és kíméléséről szóló, többször módosított 1998. évi XXVIII. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) kizárólag arra ad felhatalmazást a települési önkormányzat képviselő-testületének, hogy az ebrendészeti hozzájárulásról alkothasson helyi rendeletet. Ugyanakkor az e törvény 49. § (3) bekezdésének f) pontja alapján alapuló, a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet részletekbe menően szabályozza a hatálya alá tartozó állatok tartásának feltételeit. A Kormányrendelet nem tartalmaz az állatok szám szerinti korlátozására vonatkozó rendelkezést. Ennek megfelelően – amint arra az Alkotmánybíróság a 146/2011. (XII.2.) AB határozatával rámutatott – a helyi önkormányzati rendelet a Kormányrendeletben meghatározott tartási szabályokon túl nem állapíthat meg azoktól eltérő rendelkezéseket.

A haszonállatok vonatkozásában - szintén az Ávtv. felhatalmazása alapján kiadott – 32/1999. (III.31.) FVM rendelet tartalmaz részletes előírásokat a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól. E rendelet sem teszi lehetővé az állattartás szám szerinti korlátozását.

Ugyancsak ellentétes az állatok tartásának egyedszám alapján történő meghatározása az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. törvény 6. § (5) bekezdésének előírásaival, amely szerint állat tartását csak állat-egészségügyi, közegészségügyi, állatjóléti, környezetvédelmi, illetve természetvédelmi indokkal lehet korlátozni.

2. Az önkormányzat hivatkozott Rendeletének 2 §. 4. pontja szerint „kistestű haszonállat: baromfifélék, galamb, házinyúl, nutria, prémes állatok, méh.” Az előzőekben jelzett 9. § (1) bekezdés c) pontja a kis testű haszonállat tartását 100 darabhoz köti. E rendelkezések – az előbbieken megjelölt törvénysértésen túl – ellentétesek a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglaltakkal, miszerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. A darabszám meghatározása különösképpen a méhek tekintetében értelmezhetetlen rendelkezés. A méhnek, kistestű haszonállatként való definiálása miatt a Rendelet 1. mellékletének a kistestű haszonállatokra vonatkozó védőtávolság-előírásai ellentétesek a méhészettről szóló 15/1969. (XI.6.) MÉH rendelet 2. § (2) bekezdésének rendelkezéseivel.

Mindezek miatt a Mötv. 134.§ (1) bekezdése alapján **felhívom** a Képviselő-testületet, hogy a jogszabálysértés megszüntetéséről

2012. április 20-ig

saját hatáskörében eljárva gondoskodjék. Intézkedéséről írásos tájékoztatást kérek.

Salgótarján, 2012. március 14.

Tisztelettel:

dr. 
dr. Mészáros Agnes
főosztályvezető
2.
Salgótarján

Tolmács Község Önkormányzat Képviselő – testületének

...../2012. (III.....)

Önkormányzati RENDELETE

az állattartásról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

(t e r v e z e t)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdése alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az állattartásról szóló 5/2010. (VI.17.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

1.§ A Rendelet 2.§ 4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„4. Kistestű haszonállat: baromfifélék, galamb, házinyúl, nutria, prémes állatok.”

2.§ Hatályát veszti a Rendelet 9.§-a.

3.§ Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tolmács, 2012. március

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
körjegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2012. március.....-án

Torma Andrea
körjegyző

a/2012. (.....) önkormányzati rendelet **i n d o k o l á s a**
az állattartásról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Tolmács Község Önkormányzata a helyi társadalmi viszonyok rendezésére az állattartás helyi szabályaira vonatkozóan rendeletet alkotott.

Az Alaptörvény 32.cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A Nógrád Megyei Kormányhivatal törvényességi vizsgálata során megállapította, hogy az önkormányzati rendelet egyes rendelkezései törvényt sértők, ezért a jogszabálysértés megszüntetése és a más jogszabállyal való összhang érdekében az állattartásról szóló önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

Részletes indokolás

1.§ -hoz

A rendelet 2.§ 4. pontja szerint „kistestű haszonállat: baromfifélék, galamb, házinyúl, nutria, prémes állatok, méh.” A rendelkezés ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2.§ (1) bekezdésében foglaltakkal, valamint a méhészettről szóló 15/1969. (XI.6.) MÉH rendelet 2.§ (2) bekezdés rendelkezéseivel, ezért a más jogszabállyal való összhang érdekében a méh a kistestű haszonállatok köréből törlésre kerül.

2.§ -hoz

A Rendelet 9.§-a rendelkezik az egy ingatlanon tartható állatok számáról. A kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet, valamint a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III.31.) FVM rendelet nem teszi lehetővé az állattartás szám szerinti korlátozását, ezért a Rendelet törvényt sértő szabályozása hatályon kívül helyezésre kerül.

3.§-hoz

A rendelet – a jogszabálysértés mihamarabbi megszüntetése érdekében - a kihirdetését követően azonnal hatályba lép, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.