

## **8. Napirend**

### **ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány az Önkormányzat vagyonáról szóló rendelet**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati vagyongazdálkodást érintő törvényi változásokból fakadóan indokoltá vált az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2004. (VII.20.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) hatálybalépéséből adódóan több ponton változtatnunk kell a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletünk előírásain. A módosítások által jelentősen változik a rendelet szerkezete, tartalma, ezért a hatályos rendelet módosítása helyett célszerűbb egy új, átlátható önkormányzati rendelet megalkotása.

A rendelet tervezet 1.§-a határozza meg az önkormányzati vagyon elemeit.

A törvény erejénél fogva kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló forgalomképtelen vagyontárgyak:

- a helyi közutak és műtárgyaik,
- a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok,
- a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádió navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint
- a helyi önkormányzat tulajdonában álló – külön törvény rendelkezése alapján részére átadott – vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

Ezen túlmenően a Nvtv. 18.§ (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló forgalomképtelen vagyonelemeket, melyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.

A Nvtv. értelmében *nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon*: azon nemzeti vagyon, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

Az Nvtv. 6.§ (5) bekezdése előírja, hogy a törvényben, kormányrendeletben vagy - a helyi önkormányzati vagyon tekintetében - a helyi önkormányzat rendeletében nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként meghatározott vagyonelem az erről rendelkező jogszabály erejénél fogva elidegenítési és - vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével - terhelési tilalom, valamint osztott tulajdon létesítésének tilalma alatt áll.

A rendelet tervezet 1.§ (2) bekezdés b) pontjában szerepelnek azon vagyontárgyak, melyeket kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként javasolunk meghatározni.

*Tájékoztatásként kiemeljük, hogy az Nvtv. 14.§ (2) bekezdése az önkormányzati tulajdonú ingatlanok értékesítésének esetére fontos új szabályt rögzít:*

*Helyi önkormányzat tulajdonában lévő ingatlan értékesítése esetén - a (3) bekezdésben foglalt kivétellel - az államot minden más jogosultat megelőző elővásárlási jog illeti meg. Az elővásárlási jog gyakorolására külön törvényben meghatározott szerv - amennyiben törvény a nyilatkozattételi határidőre vonatkozóan eltérően nem rendelkezik - az átruházás valamennyi lényeges elemét tartalmazó ajánlat vagy az elővásárlási jog jogosultjával szemben még hatályba nem lépett a nemzeti vagyon értékesítésére irányuló szerződés részére történő kézbesítésétől számított 30 napon belül nyilatkozik, hogy kíván-e élni az elővásárlási joggal az állam nevében. A határidő elmulasztása jogvesztő.*

A Nvtv. 5.§ (2) bekezdés c) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeit. A rendelet tervezet 1.§ (3) bekezdése szerint javasoljuk meghatározni ezen vagyontárgyak körét.

A rendelet tervezet 2-8.§-ai a tulajdonosi jogok gyakorlásáról rendelkeznek. A javaslatban alapvetően a korábbi önkormányzati rendelet, illetve az alkalmazott gyakorlat szerint, a hatályos törvényi szabályozás figyelembe vételével került kidolgozásra a jogokat és kötelezettségeket meghatározó szabályozás.

A Nvtv. 13. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyon tulajdonjogát átruházni – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet. A rendelet tervezet 5.§-ában foglaltak szerint javasoljuk az értékhatárokat és az alkalmazandó eljárást meghatározni.

A Nvtv. 11.§ (16) bekezdése a vagyon hasznosítás eljárásrendjére ír elő értékhatár meghatározási kötelezettséget – a tulajdonjog átruházással azonos módon. A rendelet tervezet 6.§-a szerint javasoljuk meghatározni az értéket. A helyi gyakorlatnak megfelelően a 6.§ (3) bekezdésében meghatározottak szerint javasoljuk a polgármester hatáskörébe tartozó vagyongazdálkodási feladatköröket meghatározni.

A rendelet tervezet 9-10.§-ai pénzügyi eszközökkel kapcsolatos tulajdonosi jogok gyakorlásáról rendelkeznek. A pénzügyi eszközökkel történő gazdálkodási jogkört főszabályként a képviselő-testület gyakorolja. A rendelet tervezet 9.§ (3) bekezdésében a képviselő-testület a polgármestert felhatalmazza a pénzeszközök rövid távú hasznosítására: a 90 napot nem meghaladó pénzeszköz lekötés tekintetében a polgármester önállóan dönthet és eljárhat..

A 10.§ rendelkezik a követelésekről való lemondásról, mely a behajthatatlanná vált követelésekről való lemondás (a nyilvántartásokból történő törlés) szabályát rögzíti.

A rendelet tervezet 12.§-a az ellenérték nélkül kapott vagy felajánlott vagyonról rendelkezik. A rendelkezés alapvetően a racionális gazdálkodás elvén szabályozza a kérdést, feltételként rögzítve a fenntarthatóságot és a gazdálkodás biztonságát.

Javasoljuk a mellékelt rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2012. május 23.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

# **Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének**

**..../2012. (V.....)**

## **Önkormányzati rendelete**

### **az Önkormányzat vagyonáról (tervezet)**

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 18. § (1) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 109. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott vagyongazdálkodási feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

#### **Az önkormányzat vagyona**

1. § (1) A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a törzsvagyon, amely forgalomképtelen vagy korlátozottan forgalomképes.
- (2) Forgalomképtelen törzsvagyon:
  - a) az Nvtv. által kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősített vagyon,
  - b) nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül:  
Tolmács belterület 228/1 helyrajzi számú ravatalozó, 232 és 243 helyrajzi számú temető.
- (3) Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon: Tolmács belterület 73 helyrajzi számú Közösségi Ház, 84 helyrajzi számú sportpálya, 89//1 helyrajzi számú tűzoltószertár, 231 helyrajzi számú préház, 300/1 helyrajzi számú orvosi rendelő, 301 helyrajzi számú posta, 349/1 helyrajzi számú óvoda-iskola és konyha épülete, valamint az Önkormányzat tulajdonában álló valamennyi műalkotás, szobor, emlékmű, emléktábla.
- (4) A (2)-(3) bekezdésbe nem tartozó önkormányzati vagyon forgalomképes üzleti vagyon.

#### **A tulajdonosi jog gyakorlása**

2. § (1) Az önkormányzati tulajdonosi jogokat – e rendeletben foglalt kivételekkel – a képviselő-testület gyakorolja, döntéseit egyszerű szótöbbséggel hozza.
- (2) Az önkormányzati vagyon rendeltetésszerű használatáról, üzemeltetéséről, állagának megóvásáról a Polgármester gondoskodik.
3. § Az önkormányzat tulajdonát képező vagyona vagyongazdálkodási jog nem létesíthető.
4. § (1) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon nem idegeníthető el, akkor sem, ha a közfeladat ellátása csak időlegesen szünetel.
- (2) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyonra vonatkozóan a használatba adás jogát a Képviselő-testület gyakorolja.
- (3) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon megterhelhető, a megterhelésről a Képviselő-testület dönt.
5. § (1) Az üzleti vagyon elidegeníthető, az elidegenítésről a Képviselő-testület dönt.

- (2) A 2 millió – 10 millió forint értékhatár közötti értékű üzleti vagyontulajdonjogának átruházásáról az önkormányzat honlapján és az önkormányzat hivatalának hirdetőtábláján vételi ajánlattételi felhívást kell közzétenni.
  - (3) A 10 millió forintot meghaladó értékű üzleti vagyontulajdonjogát átruházni csak versenytárgyalás útján lehet.
  - (4) A meghirdetett vagyont értékesíteni az összegében legelőnyösebb ajánlattevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.
- 6. §** (1) Az üzleti vagyont használati, hasznosítási jogát – határozott időre – át lehet engedni koncessziós szerződéssel vagy bérleti szerződéssel, használati díj, vagy bérleti díj ellenében.
- (2) A használati, hasznosítási jog átengedéséről és annak feltételeiről a Képviselő-testület dönt a (3) bekezdésben foglalt kivétellel.
  - (3) A Polgármester dönt a közterületek 30 napot meg nem haladó használata, az Önkormányzat Tárgyalóterem, Sportcsarnok, és IKSZT rendezvényterem alkalmoszerű bérbeadása, földhaszon-bérleti szerződések megkötése esetén.
- 7. §** Az üzleti vagyont megterhelhető, a megterhelésről a Képviselő-testület dönt.

### **A vagyont értékelése a tulajdonosi jogok gyakorlása során**

- 8. §** (1) A vagyont értékének meghatározásakor általában az adott vagyontnak az önkormányzat könyvviteli nyilvántartásában szereplő értékét kell alapul venni.
- (2) A ingatlanvagyont értékesítéskor az ingatlan piaci értékét hivatalos értékbecslő által megállapított ingatlanforgalmi értéken kell figyelembe venni.

### **Az önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök**

- 9. §** (1) Az önkormányzat az ideiglenesen önkormányzati feladatra nem hasznosított pénzeszközökből értékpapírt vásárolhat, betéti lekötést kezdeményezhet.
- (2) Az értékpapír vásárlásról, a meglévő értékpapír értékesítéséről, az értékesítés módjáról, feltételeiről, a 90 napot meghaladó pénzeszköz lekötéséről a Képviselő-testület dönt.
  - (3) A 90 napot meg nem haladó pénzeszköz lekötésre a Polgármester jogosult. A Polgármester a döntéséről a Képviselő-testületet a soron következő ülésen köteles tájékoztatni.
- 10. §** (1) Az önkormányzat követeléseiről való lemondásról a Képviselő-testület dönt.
- (2) A követelésekről akkor lehet lemondani, ha
    - a) az nem veszélyezteti az önkormányzat likviditását,
    - b) a követelés érvényesítésére indított eljárás nem vezetett eredményre és belátható időn belül nincs lehetőség a behajtásra,
    - c) a követelés behajtása bizonyíthatóan a követelés összegét meghaladó költséggel járna,
    - d) a követeléssel érintett személy vagy szerv nem elérhető, nem lelhető fel és ez bizonyított.
  - (3) A követelésekről való lemondás történhet az egész követelésre vagy annak egy részére.

**Az ellenérték nélkül kapott vagy felajánlott vagyon**

11. § (1) Az önkormányzat számára természetes személy, jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet által ellenérték nélkül (térítésmentesen) juttatott vagyon elfogadásáról a Képviselő-testület dönt.
- (2) Az elfogadás feltétele, hogy
- a) az önkormányzat teljesíteni tudja a vagyonnal kapcsolatos kötelezettségeket és
  - b) ezen kötelezettségek teljesítése ne veszélyeztesse az önkormányzat likviditását és az önkormányzati kötelező feladatok ellátását.

**Záró rendelkezések**

12. § (1) Ez a rendelet 2012. június 1-jén lép hatályba.
- (2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2004. (VII.20.) önkormányzati rendelete.

Tolmács, 2012. május .....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
körjegyző

**Kihirdetési záradék:**

A Rendelet kihirdetve: 2012. május ...-én.

Torma Andrea  
körjegyző

a .../2012.(V.....) önkormányzati rendelet **i n d o k o l á s a**  
az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól

*Általános indokolás*

Az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat.

*Részletes indokolás*

1.§-hoz

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.)18. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló forgalomképtelen vagyonelemeket, melyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyónként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.

A Nvtv. 5.§ (2) bekezdés c) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeit.

2-10.§-hoz

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 107.§-a szerint a helyi önkormányzatot - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik.

A Möt.v. 109. § (1) bekezdése lehetővé teszi a képviselő-testület számára a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyonra a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyongazdálkodási jogot létesítését.

A Nvtv. 13. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyon tulajdonjogát átruházni – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

A Nvtv. 11.§ (16) bekezdése alapján a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

11.§-hoz

A Nvtv. 7. § (2) bekezdése alapján a nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos

működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása.

## 12.§-hoz

A rendelet a 2012. június 1-jén lép hatályba, és az új szabályokat meghatározó önkormányzati rendelet hatályba lépésével a korábbi, vagyonról és vagyongazdálkodás szabályairól szóló önkormányzati rendelet hatályát veszti.