

## 2. Napirend

### **ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány**

#### A szilárd hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata, módosítása

Tisztelt képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a 12/2010.(XII.20.) számon rendeletet alkotott a szilárd hulladékgazdálkodásról, mely rendelet 2011. január 1-jétől hatályos.

A hulladékgazdálkodási komplex szolgáltatást – a megkötött közszolgáltatási szerződés alapján - a Zöld Híd Régió Kft. végzi.

#### Előzetes hatástanulmány:

2013. január 1-jétől az önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladatait a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) szabályozza, mely a korábbi, eddig alkalmazott, a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényt váltja fel.

A Ht. jelentős változásokat generál a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szervezeti, gazdasági rendszerében.

Az önkormányzati munkával kapcsolatos legfontosabb rendelkezések:

- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött szerződés alapján továbbra is a települési önkormányzatok biztosítják. (Egy települési önkormányzat csak egy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köthet.)
- Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés csak az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (továbbiakban: OHÜ) által minősített, új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezettel köthető. A szerződés legfeljebb 10 évre köthető.
- A törvény megerősíti a hulladékgazdálkodási feladatok ellátására létrejövő önkormányzati társulásokat.
- A közszolgáltatás az ingatlan tulajdonosok számára, az ellátáshoz szükséges feltételek biztosítását is beleértve, a szolgáltatást igénybe véve, kötelező marad.
- Az ingatlan használója köteles közszolgáltatási díjat fizetni, hulladékát a gyűjtőedényben csak úgy helyezheti el, gyűjtőpontra, hulladék udvarra, átvételi pontra csak úgy szállíthatja, illetve ennek jogát csak akkor szerzi meg, ha a közszolgáltatás díját a közszolgáltató részére megfizette.
- A biohulladékot – ha az ingatlan tulajdonosa maga nem gondoskodik a komposztálásról, azt elkülönítetten kell gyűjtenie és a közszolgáltatónak átadnia, vagyis 2013. január 1-jétől kötelező tartalmi elem a zöldhulladék elkülönített gyűjtése is.
- Továbbra is marad az évi egyszeri lomtalanítás, de a közszolgáltató házhoz menő lomtalanítást is szervezhet.
- Az önkormányzat a közterületen illegálisan elhagyott hulladékok összegyűjtését is a közszolgáltatás részévé teheti.
- Két új elem: az OHÜ minősítés, és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedély<sup>1</sup>. A közszolgáltatóknak 2013. január 1-jét követően 6 hónapjuk van az engedély beszerzésére. Az a közszolgáltató, aki a határidőt követő 6 hónapig nem szerzi meg az engedélyeket, legfeljebb további 6 hónapig láthatja el a közszolgáltatást (tehát legkésőbb 2013. december 31-ig), ugyanis a települési önkormányzat a határidőt (6 hónap) követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 6 hónapos határidővel felmondja. A települési önkormányzat e kötelezettségét a megyei törvényességi felügyeleti eljárás keretében vizsgálja.
- A Ht. megfelelő szakmai alapossággal rendezi a díjképzés alapelveit, rögzíti a tartós ellátás és fejlesztés, a bezárás és utógondozás költségeinek képzési szükségességét.
- Jelentős változás, hogy a kötelező önkormányzati feladat-ellátás megtartása mellett a közszolgáltatás árhatósági feladatai miniszteri szintre kerülnek. Ezzel egyidőben a Magyar Energia Hivatal díjfelügyeleti jogot kap, melyért 100 Ft/lakás/év díjat kell fizetnie a közszolgáltatónak. A díjrendelkezések betartását is a Hivatal fogja ellenőrizni.
- Az üdülőingatlanok díjait továbbra is a települési önkormányzat határozza meg, de mértéke nem lehet kevesebb a rendes díj 50 %-ánál.

<sup>1</sup> Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt csak olyan, hulladékkezelési engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adhat a környezetvédelmi felügyelőség, melyben az állam, a települési önkormányzat, vagy a települési önkormányzatok társulása, a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül, vagy közvetve rendelkezik, és jogosult a vezető tisztségviselők, valamint a felügyelő bizottság többségének megválasztására, visszahívására.

- A díjhátralékok adók módjára behajtható köztartozások maradtak, azzal a változással, hogy a behajtás ideje csökkent, és a behajtás feladatait a Nemzeti Adó és Vámhivatal kapja meg.
- 2013. január 1-jétől hulladéklerakási járulékot kell fizetni, mely 2013-ban 3000 Ft/tonna.<sup>2</sup>

Az új Ht. hatályba lépésével tehát az egyik legalapvetőbb változás a hulladékgazdálkodási díjat érinti, amelyet 2013. január 1-jétől már nem a helyi önkormányzat, hanem miniszteri rendelet határozhat meg. A képviselő-testületeknek ezt figyelembe véve, hatályon kívül kell helyezniük a szilárd hulladékra vonatkozó közszolgáltatási díj mértékét megállapító szabályozást.

A közszolgáltatási díjat megállapító miniszteri rendelet hatályba lépéséig a közszolgáltató cég a 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest (a helyi rendeletről immár függetlenül) legfeljebb 4,2 %-kal megemelt mértékű díjat alkalmazhat.

A 4,2 %-ot meghaladó díjemelést kizárólag abban az esetben engedélyezheti a Magyar Energia Hivatal, ha az, az önkormányzat hulladékgazdálkodási beruházásaihoz kapott támogatás (ISPA, Kohéziós Alap vagy KEOP) támogatás feltételeként vállalt kötelezettségek beépítéséhez szükséges, vagy ha azt a közszolgáltató cég működésének 2013-ban történő indulása indokolja.

Mindebből az következik, hogy a képviselő-testületnek a miniszteri rendelet kiadásáig tartó időszakban<sup>3</sup> sem marad lehetősége a 2013. évben alkalmazandó díj megállapítására, január 1-jével ugyanis hatályát veszti az erre felhatalmazást adó régi hulladékgazdálkodásról szóló törvény.

Az új Ht. tehát kimondja, hogy a közszolgáltatási díj meghatározásáról szóló miniszteri rendelet megalkotásáig a közszolgáltató legfeljebb a 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest 4,2 %-kal megemelt díjat alkalmazhat.

A közszolgáltatási díj mértékének betartását a Magyar Energia Hivatal ellenőrzi, és annak megsértése esetén a közszolgáltatót a többletbevétel kamatos visszafizetésére kötelezi, valamint bírsággal sújthatja.

A Zöld Híd Régió Kft. 100%-ban az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás tulajdonában lévő köztulajdonú közszolgáltató, és kizárólagos üzemeltetője a Kohéziós Alap programon keresztül társfinanszírozott „Zöld Híd Régió” néven ismerté vált regionális hulladékgazdálkodási programnak, így a Ht. által biztosított magasabb díjemelési lehetőségével való élés érdekében a menedzsment árfelügyeleti tárgyalásokat kezdeményezett a Magyar Energia Hivatalnál, annak érdekében, hogy a társaság részére engedélyezzék, hogy 2013. évben már alkalmazhassák a tulajdonos önkormányzati társulás által elfogadott közszolgáltatási díjakat, úgy, hogy a törvényi rendelkezések is maradéktalanul betartásra kerüljenek, valamint a projektben vállalt kötelezettségeknek is eleget tudjon tenni. (Az ártárgyalás tudunkkal még nem zárul le.)

A Htv. 35.§-a rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben köteles megállapítani:

- a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással ellátott terület határait;
- b) a közszolgáltató tagjai (részesei), illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;
- c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanulajdonos ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;
- d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;
- e) az ingatlanulajdonost terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények eseteit;
- f) az üdülőingatlanokra és az időlegesen használt ingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat;
- g) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (a természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket.

A szilárd hulladékgazdálkodásról szóló hatályos 12/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet kiterjed és rendelkezik ezen szabályokról, a hatályos rendelet e tekintetben módosítást nem igényel.

A Htv. rendelkezései alapján azonnali intézkedést a hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatási díj hatályon kívül helyezése igényel.

<sup>2</sup> 2003. évben 3000 Ft/tonna, 2014-ben 6000 Ft/tonna, 2015-ben 9000 Ft/tonna, 2016-ban 12.000 Ft/tonna. Figyelembe véve az inflációt, a gördülő finanszírozási tervet (mely a későbbi évekre helyezi a nagyobb terheket) a szabályok megmaradása esetén az elkövetkező években is jelentős közszolgáltatási áremeléssel kell számolni.

<sup>3</sup> A Ht. szabályai szerint a díjmegállapításra a Magyar Energia Hivatal első alkalommal 2013. szeptember 30-ig tesz javaslatot a miniszter részére.

Kérjük a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatási díj hatályon kívül helyezésével kapcsolatos előterjesztés megtárgyalását, és kérjük, hogy a fentiek alapján a közszolgáltatási díj hatályon kívül helyezéséről döntést hozni szíveskedjenek.

Tolmács, 2013. január 17.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

**Tolmács Község Önkormányzat Képviselő – testületének**

**...../2013. (I.....)**

**Önkormányzati RENDELETE**

**a szilárd hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet módosításáról**

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Htv.) 35.§-ban kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, figyelemmel a Htv. 47.§ (4) bekezdésére, a szilárd hulladékgazdálkodásról szóló 12/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

**1.§ (1)** Hatályát veszti a Rendelet 17.§-a.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 1. számú melléklete.

**2.§** Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezései 2013. január 1-jétől érvényesek.

Tolmács, 2013. január .....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
jegyző

Kihirdetési záradék:

*A rendelet kihirdetve: 2013. január.....-án*

Torma Andrea  
jegyző

a ...../2013. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**  
a szilárd hulladékgyűjtéséről szóló önkormányzati rendelet módosításáról

***Általános indokolás***

Az önkormányzatok hulladékgyűjtési feladatait 2013. január 1-jétől a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Htv.) szabályozza. Az új Htv. hatályba lépésével alapvetőbb változás állt be a hulladékgyűjtési díjat érintően, amelyet 2013. január 1-jétől már nem a helyi önkormányzat, hanem miniszteri rendelet határozhat meg. A képviselő-testületeknek ezt figyelembe véve, hatályon kívül kell helyezniük a szilárd hulladékra vonatkozó közszolgáltatási díj mértékét megállapító szabályozást.

***Részletes indokolás***

1.§ -hoz

A közszolgáltatási díjra vonatkozó szabályokat a Rendelet 17.§-a szabályozza, a díj mértékét a Rendelet 1. számú melléklete rögzíti. E két önkormányzati rendelkezés hatályon kívül helyezésre kerül.

2.§-hoz

A rendelet – figyelembe véve, hogy a Htv. új ármegállapítási előírásai 2013. január 1-jétől hatályosak – a lehető leghamarabb, a kihirdetést követő napon azonnal hatályba lép, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.