

2. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány az Önkormányzat vagyonáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényben (továbbiakban: Nvtv.) foglalt szabályok alapján az önkormányzat vagyonáról (és a vagyongazdálkodás szabályairól) 10/2012. (V.29.) számon rendeletet alkotott.

A Nvtv. 5.§ (2) bekezdés c) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeit. Az önkormányzati rendelet 1.§ (3) bekezdése tartalmazza ezen vagyontárgyak körét.

Ugyanakkor az Nvtv. 5.§-ának 2012. június 30-án hatályba lépett új (5)-(7) bekezdései a következőkről rendelkeznek:

- (5) A helyi önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát képezi
 - a) a helyi önkormányzat tulajdonában álló közmű,
 - b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló, a helyi önkormányzat képviselő-testülete és szervei, továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész,
 - c) a helyi önkormányzat többségi tulajdonában álló, közszolgáltatási tevékenységet vagy parkolási szolgáltatást ellátó gazdasági társaságban fennálló, helyi önkormányzati tulajdonban lévő társasági részesedés, továbbá
 - d) a Balatoni Hajózási Zrt.-ben fennálló, a helyi önkormányzat tulajdonában álló társasági részesedés.
- (6) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon minősítés az (5) bekezdés a)–c) pontja szerinti nemzeti vagyon tekintetében addig áll fenn, amíg az adott vagyontárgy közvetlenül önkormányzati feladat és hatáskör ellátását vagy a közhatalom gyakorlását szolgálja.
- (7) Az (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon önkormányzati hitelfelvétel és kötvénykibocsátás esetén annak fedezetéül nem szolgálhat, és kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére idegeníthető el.
- (8) Az (5) bekezdés c)–d) pontja szerinti gazdasági társaságban fennálló önkormányzati tulajdonban álló társasági részesedés vagy annak egy része a (7) bekezdésben foglaltakon kívül az állam, helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás együtt vagy külön-külön 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság részére nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként rendelkezésre bocsátható, vagy – ezen társaság részére – más jogcímen történő átruházás útján elidegeníthető.
- (9) A (7) bekezdésben meghatározott feltételek szerint korlátozottan forgalomképes az azon gazdasági társaságban fennálló részesedés is, amely a (8) bekezdés alapján társasági részesedés tulajdonjogát megszerezte.

Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes törzsvagyonát érintő törvényi változásokból fakadóan indokoltá vált az Önkormányzat vagyonáról szóló 10/2012. (V.29.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata és módosítása.

A törvény 5.§ (5), (9) bekezdése tehát meghatározza azokat az önkormányzati vagyonelemeket, melyek a törvény erejénél fogva korlátozottan forgalomképes önkormányzati törzsvagyonnak minősülnek.

Az önkormányzati rendelet felsorolás szerűen tartalmazza a korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyonelemeket:

Tolmács belterület 73 helyrajzi számú Községi Ház, 84 helyrajzi számú sportpálya, 89//1 helyrajzi számú tűzoltószertár, 231 helyrajzi számú prэшáz, 300/1 helyrajzi számú orvosi rendelő, 301 helyrajzi számú posta, 349/1 helyrajzi számú óvoda-iskola és konyha épülete, valamint az Önkormányzat tulajdonában álló valamennyi műalkotás, szobor, emlékmű, emléktábla.

Ezek között szerepelnek azon ingatlanok is, melyeket a törvény általános érvényű kategóriaként megjelöl, vagyis az Nvtv. 5.§ (5) bekezdés b) pontjában foglalt közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész kategóriába beletartozik. Tekintettel arra, hogy az önkormányzati rendelet ezen rendelkezése nem ellentétes a törvényi előírással, a rendelet ezen szakasza módosítást nem igényel.

Az önkormányzati rendelet 2-7.§-a a tulajdonosi jogok gyakorlásáról rendelkezik.

Az önkormányzati rendelet 4.§ (3) bekezdése – melyben az szerepel, hogy a korlátozottan forgalomképes törzsvagyon megterhelhető, a megterhelésről a képviselő-testület dönt – ütközik az Nvtv. 5.§-ának új (7) bekezdésében foglalt előírással, miszerint: az (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon önkormányzati hitelfelvétel és kötvénykibocsátás esetén annak fedezetéül nem szolgálhat.

Ezen ellentmondás kiküszöbölése érdekében az önkormányzati rendelet módosítása szükséges. A rendelet tervezet szerint a törvény erejénél fogva korlátozottan forgalomképes vagyonelemek (Nvtv. 5.§ (5) bekezdésben foglalt elemek) nem terhelhetők meg, ugyanakkor a rendelet-tervezet meghagyja, hogy a törvényi előírásen felül a képviselő-testület által saját hatáskörében korlátozottan forgalomképtelennek minősített vagyonelemek – önkormányzati rendelet 1.§ (3) bekezdésében felsorolt vagyonelemek – a képviselő-testület döntése alapján megterhelhetők, például hitelfelvétel esetén.

Az Nvtv. 5.§ (7) bekezdésének másik fontos előírása, hogy az Nvtv. 5.§ (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére idegeníthető el.

Az önkormányzati rendelet 4.§ (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a korlátozottan forgalomképes törzsvagyon nem idegeníthető el, tehát szigorúbb előírást tartalmaz, mint a törvényi előírás, ezért törvénnyel való összhang megteremtése érdekében ezen rendelkezés módosítása szükséges.

A rendelet-tervezet szerint az Nvtv. 5.§ (5) bekezdésében foglalt vagyonelemek az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére elidegeníthető, ugyanakkor a képviselő-testület által korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyonra megmarad a korábbi szigorúbb előírás, miszerint ezen vagyonelemek nem idegeníthetők el.

Javasoljuk a mellékelt rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2013. február 8.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2013. (II.....)

Önkormányzati rendelete

az Önkormányzat vagyonáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról (tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 5.§ (2) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott vagyongazdálkodási feladatkörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi XLXXXIX. törvény 107.§-ában meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzat vagyonáról szóló 10/2012. (V.29.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

1.§ A Rendelet 4.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon nem idegeníthető el, kivéve az Nvtv. 5.§ (5) bekezdésében foglalt vagyonelemeket, melyek kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére elidegeníthetők.”

2.§ A Rendelet 4.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyon az Nvtv. 5.§ (5) bekezdésében foglalt vagyonelemek kivételével a képviselő-testület döntése alapján megterhelhető.”

3. § (1) Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tolmács, 2013. február 14.

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

A Rendelet kihirdetve: 2013. február ...-én.

Torma Andrea
jegyző

a .../2013.(II.....) önkormányzati rendelet **i n d o k o l á s a**
az Önkormányzat vagyonáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdése e) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi XLXXXIX. törvény 107.§-a kimondja, hogy a helyi önkormányzatot – törvényben meghatározott eltérésekkel – megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 5.§ (2) bekezdés c) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg a korlátozottan forgalomképes vagyonelemeit.

Részletes indokolás

1-2.§-hoz

Az Nvtv. 5.§-ának új (7) bekezdése előírja, hogy az (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon (helyi önkormányzat képviselő-testülete és szervei, továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott, közfeladatot ellátó intézmény, költségvetési szerv elhelyezését, valamint azok feladatának ellátását szolgáló épület, épületrész) önkormányzati hitelfelvétel és kötvénykibocsátás esetén annak fedezetéül nem szolgálhat.

Tekintettel arra, hogy a törvényi rendelkezés kizárólag a törvény (5) bekezdésében megjelölt vagyonelemek tekintetében írja elő a terhelhetőség tilalmát, ezért az önkormányzati rendelet a képviselő-testület által ezen vagyonelemeknél túl korlátozottan forgalomképtelenné minősített önkormányzati vagyon tekintetében a képviselő-testületi döntés alapján történő megterhelhetőséget lehetővé teszi.

Az Nvtv. 5.§ (7) bekezdése azt is előírja, hogy az (5) bekezdés szerinti korlátozottan forgalomképes vagyon kizárólag az állam, másik helyi önkormányzat vagy önkormányzati társulás részére idegeníthető el. A rendelet e tekintetben is különbséget tesz az Nvtv. 5.§ (5) bekezdésében foglalt korlátozottan forgalomképes vagyonelemek, és a képviselő-testület által ezen felül korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyonelemek között, úgy, hogy az Nvtv. 5.§ (5) bekezdésben foglalt vagyonelemek az állam, másik önkormányzat vagy önkormányzati társulás számára elidegeníthető, míg a saját hatáskörben korlátozottan forgalomképesnek minősített vagyon nem idegeníthető el.

3.§-hoz

A rendelet a kihirdetését követő napon azonnal hatályba lép, és hatályba lépését követő napon - törvény erejénél fogva - hatályát veszti.