

10. Napirend**ELŐTERJESZTÉS**
éves összesített közbeszerzési terv

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (továbbiakban: Kbt.) 33.§-a a következő rendelkezést írja elő:

33. § (1) A 6. § (1) bekezdés *a)-d)* pontjában meghatározott ajánlatkérők - kivéve a XIV. Fejezet szerint eljáró ajánlatkérőket, valamint a központosított közbeszerzés során az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet - a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő továbbá a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathatja, ha az általa előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, lehetőség szerint március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérőnek a honlapján, ha nem rendelkezik honlappal a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzé kell tennie. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévét követő évre vonatkozó közbeszerzési terv honlapon történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.

A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathatja, ha az általa előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Tehát az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint az egyes beszerzési tárgyakra EU bizottsági rendeletben meghatározott uniós értékhatárokat minden évben a költségvetési törvényben kell rögzíteni. E jogszabályi rendelkezésből következően a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 63. §-a meghatározza az általános forgalmi adó nélkül számított uniós közbeszerzési értékhatárokat a 2014. január 1-jétől 2014. december 31-ig tartó időszakra vonatkozóan, euróban kifejezve.

A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat is a költségvetési törvényben kell meghatározni évente. Ennek megfelelően a Költségvetési törvény a 64-65. §-ában a rögzíti 2014. január 1. és 2014. december 31. közötti időszakban irányadó, általános forgalmi adó nélkül számított nemzeti közbeszerzési értékhatárokat, melyek a 2013. évi nemzeti közbeszerzési értékhatárokhoz képest nem változtak.

Közbeszerzési értékhatárok 2014.01.01-től 2014.12.31-ig

Közbeszerzés tárgya	Közösségi eljárásrend (nettó ár Ft-ban)	Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indítható, ha a becsült érték nem éri el: (Kbt. 122. §. (7) bekezdése)	Nemzeti eljárásrend (nettó ár Ft-ban) (Kbt. harmadik része)
Árubeszerzés	39.287.460	25.000.000	8.000.000
Szolgáltatás (ajánlatkérőtől és szolgáltatástól függően eltérő értékhatár)	39.287.460	25.000.000	8.000.000
Építési beruházás	1.520.483.340	150.000.000	15.000.000
Építési koncesszió	1.520.483.340	-	100.000.000
Szolgáltatási koncesszió	-	-	25.000.000

Tolmács Község Önkormányzata által 2014. évre tervezett árubeszerzéseinek és szolgáltatás megrendelésének várható összege nem éri el a fent meghatározott közbeszerzési értékhatárokat, így árubeszerzés és szolgáltatás tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatására előre láthatólag nem kerül sor. Árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése területén a közbeszerzési értékhatárt elérő beszerzést az önkormányzat 2014. évi költségvetése nem tartalmaz.

Az Önkormányzat által 2014. évre tervezett fejlesztési (beruházási, felújítási és felhalmozási) célú, azaz építési beruházási kiadások az önkormányzat 2014. évi költségvetése szerint (becsült érték):

- Útépítések, út felújítások: (Börzsöny út karbantartása (1.400.000 Ft), Avico-hoz vezető út építése (6.300.000 Ft), Erdőkémiahoz vezető út felújítása (3.675.000 Ft), önkormányzati utak kátyúzása: 640.000 Ft): tervezett költség összesen egybeszámítva nettó 12.000.000 Ft
- Napkollektorok beszerzése és kihelyezése az Óvoda épületénél (pályázati támogatással): nettó 4.957.000 Ft
- Óvoda épület felújítása: nettó 2.000.000 Ft

A Kbt. 18. § (1)-(2) bekezdésének előírása értelmében tilos e törvény, vagy e törvény Második Része alkalmazásának megkerülése céljából a közbeszerzést részekre bontani. Amennyiben egy építési beruházás vagy szolgáltatás-megrendelés, vagy hasonló áruk beszerzésére irányuló közbeszerzés részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a becsült érték meghatározásához az összes rész értékét kell figyelembe venni.

A (2) bekezdéstől eltérően mindig e törvény Harmadik Része szerinti eljárás alkalmazható olyan szerződések megkötésére, amelyek becsült értéke - a (2) bekezdés alkalmazása nélkül - szolgáltatás megrendelése és árubeszerzés esetében 21 824 000 forintnál, az építési beruházások esetében pedig 272 800 000 forintnál kevesebb, feltéve, hogy ezen egybe nem számított részek összértéke nem haladja meg annak az értéknek a húsz százalékát, amit a (2) bekezdés alkalmazása esetén állapított volna meg az ajánlatkérő a teljes beszerzés becsült értékeként.

A Kbt. 16. § (1) bekezdése szerint "Az építési beruházás becsült értéke megállapításakor a teljes beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Annak megítéléséhez, hogy mit kell egy építési beruházásnak tekinteni, a gazdasági és egyben műszaki funkció egységét kell döntő szempontként figyelembe venni."

Az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban: Épbr.) 2.§-a szerint "Az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor az ajánlatkérőnek az engedélyhez vagy bejelentéshez kötött építési tevékenység esetén az építési engedélyben foglaltak érvényesítésével elkészített engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónappal nem régebben készült költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmaz az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt."

A 2.§ (2) bekezdés értelmében pedig az 5.§ (1) bekezdés a)-e) pontja¹ esetében az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült költségbecslést kell irányadónak tekinteni.

A Kbt. 18. § (2) bekezdés alkalmazása (un. egybeszámítási szabály) során ugyanazon építési beruházásnak tekintendő az építési engedélyben több megvalósulási szakaszra bontott építési beruházás is (az egyes megvalósulási szakaszokban megépített építmények, építményrészek együttesen).

Mindezekből - különösen az Épbr. 2.§ (2) bekezdéséből - következően azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

Ha tehát például az az építési beruházás, melyre vonatkozóan 2013-ben már szerződéskötés történt, ugyanabban az építési engedélyben van, mint azok, melyekre vonatkozóan 2014-ben kerül sor szerződéskötésre, akkor az idei munkákat egybe kell számítani a tavalyiakkal.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 15 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell tartani, függetlenül attól, hogy azok külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A Kbt. 122. § (7)-(9) bekezdése alapján 150 millió Ft+ÁFA alatti értékű építési beruházásra hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás is tartható.

Az önkormányzat által tervezett építési munkálatok nem építési engedély köteles beruházások, a tervezett építési munkálatok nem ugyanazon építési beruházásra irányulnak, összegük - a fent ismertetett becsült érték meghatározási szabályok, valamint az un. egybeszámítási szabály alapján - sem egyenként, külön-külön, sem egybeszámítva nem éri el a 15 millió Ft-ot, így a megvalósítani tervezett építési beruházások nem közbeszerzés kötelesek.

Mindezek alapján a tervezett önkormányzati beszerzések és fejlesztések vonatkozásában közbeszerzési eljárás lefolytatása nem kötelező, 2014. évre vonatkozóan közbeszerzési eljárás lefolytatását nem javasoljuk.

...../2014. (.....) Képviselő-testületi H a t á r o z a t i - j a v a s l a t

Tolmács Község Önkormányzata 2014. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési terve nemleges, mivel a tervezett beszerzések becsült értékének nagyságrendje várhatóan nem éri el a 2014. évre irányadó közbeszerzési értékhatárokat.

Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik a közbeszerzési eljárás lefolytatását, a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény, vagy változás felmerülésekor.

Határidő: 2014. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző

Tolmács, 2014. április 10.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

¹ a) ha az építési tevékenység építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött,

b) az Európai Unió Kohéziós Alapjából származó forrásból támogatott, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény (a továbbiakban: Étv.) szerinti sajátos építményfajta kivitelezésére irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

c) vizilétesítmény megvalósítására irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

d) a hulladékról szóló törvény szerinti hulladékgazdálkodási létesítmény építményeinek megvalósítására irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

e) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló törvény hatálya alá tartozó építési beruházás esetén.