

1. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány
a felnőtt (szociális és vendég) étkeztetés nyersanyagkölségének és térítési díjának
módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat által biztosított intézményi étkeztetés (óvodások, felnőtt étkezők és szociálisan rászorulóknak étkeztetése) 2017. január 1-jétől – a képviselő-testület 98/2016. (XI.16.) határozata értelmében – továbbra is a Vác és Vidéke Vendéglátó Nonprofit Közhasznú Kft. (2163 Vácrátót, Dózsa György út 32.) a magyarnándori főzőkonyhájáról történő beszállítással kerül biztosításra.

Az élelmiszer nyersanyagok, valamint az élelmiszer-előállítás egyéb költségeinek (pl. minimálbér, garantált bérminimum) emelkedése miatt az étkezési nyersanyagkölségek (normák), valamint a térítési díjak felülvizsgálatára minden évben sor kerül.

Óvodai és iskolai étkeztetés

A képviselő-testület által elfogadott közétkeztetési vállalkozási szerződés értelmében a gyermekétkeztetés nyersanyagkölsége, valamint beszerzési ára 2017. évre vonatkozóan továbbra sem változik.

Étkezési forma	Nyersanyagnorma (Ft/adag) (nettó, áfa nélkül)	Beszállítási díj (Ft/adag) (áfával növelt bruttó)	Térítési díj (Ft/adag) (áfával növelt bruttó)
Óvoda (napi háromszori étkezés)	378	654	480
Iskola (napi háromszori étkezés)	501	795	635
Iskola (napi egyszeri étkezés)	298	474	380

Az óvodások és általános iskolai tanulók – jogszabályi előírás alapján¹ - az étkeztetés nyersanyagkölségével azonos összegű térítési díjat fizetnek.

A szállító részére fizetendő beszállítói díj (vételár, amennyiért az önkormányzat az ételt megvásárolja) nyersanyag- és rezsiköltséget tartalmaz, melynek rezszi része az óvodások esetében az önkormányzatot terheli. (Az óvodások és általános iskolások étkeztetésénél a térítési díjban csak a nyersanyagkölség térül meg.)

Ezen kívül a tálalókonyha fenntartásáról (személyi- és dologi kiadások) az önkormányzat gondoskodik, mely további költséget jelent az önkormányzat számára.

Tájékoztatásként közöljük, hogy az étkező gyermekek nagy része (jelenleg 30 fő óvodásból 25 fő) jogszabály alapján ingyenes étkeztetésre jogosult.

A kedvezményes és díjmentes étkeztetéshez az önkormányzat állami támogatásban részesül, mely felmerülő kiadásainkat kompenzálja.

Felnőtt és középiskolai tanulók étkeztetése, szociális étkeztetés

A szociális, illetve felnőtt étkeztetés tekintetében a nyersanyagnorma és a beszállítási ár a következőképpen alakul:

¹ A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151.§ (3) bekezdése szerint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagkölségének egy ellátottra jutó napi összege.

Étkeztetési ellátási forma	Nyersanyagköltség (Ft/adag) (Nettó, áfa nélküli összeg)		Beszállítási ár (Ft/adag) (áfával növelt bruttó)	
	2014-2016	2017	2014-2016	2017
Felnőtt és szociális étkeztetés	376	383	597	616

A szociális étkezés térítési díjának megállapítását szabályozó 29/1993. (II.17.) Korm. rendelet értelmében az intézményi térítési díjakat a szolgáltatási önköltség (nyersanyag- és rezszi költség) és a tárgyévi normatív állami hozzájárulás különbözeteként kell meghatározni. A 2017. évi állami támogatás várható összege megegyezik a 2016. évi támogatással, vagyis a szociális étkezés ellátotti létszáma alapján 55.360 Ft/fő/év.

Ennek figyelembe vételével a szociálisan rászoruló étkezők részére maximálisan megállapítható térítési díj összege a következőképpen alakul:

Bekerülési önköltség (Ft/adag):	
beszállított étel bruttó vételára:	616 Ft
Ebből levonandó az állami normatíva egy napra vetített összege:	
55.360 Ft/fő/év /251 nap =	- 220,5 Ft
Maximálisan megállapítható nettó térítési díj	395,5 Ft

Az intézményi térítési díj maximális összege: 395,5 Ft + áfa, azaz a kerekítés szabályai szerint 500 Ft.

A szociális étkezők részére 2017. évre megállapítható térítési díj 500 Ft/adag, mely a 2016. évi térítési díjhoz képest adagonként 40 Ft emelést jelent.

Tekintettel arra, hogy a szociális étkezők részére történő ebéd kihordás díja jelenleg ebéd-adagonként 100 Ft, és az ellátottak részéről évek óta felmerül e díj eltörlésének kérdése, javaslom, hogy az étkeztetés díjának emelése mellett a házhoz szállítás díja kerüljön eltörlésre, és a szociálisan rászoruló étkezők részére ingyenesen biztosítsuk az étel házhozszállítását. Így összességében – az ételért fizetendő díj emelkedése ellenére - a legtöbb szociálisan étkezőt terhelő fizetési kötelezettség csökken, mivel a jelenlegi 18 fő ellátottból 15 fő házhoz szállítással veszi igénybe az ellátást.

Tájékoztatásként közlöm, hogy az ebédkihordásért fizetett térítési díjból (a 2016. évi eddigi tényleges bevétel alapján kalkulálva) évi 261.100 Ft bevétele származott az önkormányzatnak. Amennyiben tehát ez a térítési díj megszüntetésre kerül, az önkormányzat ezt a szolgáltatást ingyenesen (térítési díj mentesen), az önkormányzat más forrásaiból fogja nyújtani a szociális étkeztetésben részesülők részére.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 116.§ (3) bekezdése alapján a szociális étkezésért fizetendő személyi térítési díj nem haladhatja meg a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmének 30%-át. Ez a szabály a hatályos önkormányzati rendeletben, mint a fizetendő térítési díjat maximalizáló korlát, szerepel.

A felöltt (vendég) étkezők részére a szállítónak fizetendő teljes szállítási költséget (nyersanyag+rezsi), és a piaci vendéglátói árakat figyelembe véve, a fizetendő térítési díjat haszonnal lehet megállapítani.

Az elfogadott közszolgáltatási szerződés értelmében a felnőtt vendég ebéd szállítási (vételi) ára: 485 Ft + áfa.

Hatályos rendeleti szabályozásunk szerint a felnőtt étkezők térítési díja 591 Ft + áfa, azaz 750 Ft.

A felnőtt (vendég) étkezők tekintetében javasoljuk a hatályos térítési díj fenntartását.

A szociális étkezők és vendég étkezők javasolt térítési díját a következő táblázat szemlélteti:

	Jelenlegi	2017. évi javaslat

Kategória	Jelenlegi		2017. évi javaslat	
	intézményi	ebédházhoz	intézményi és	ebédházhoz
Szociális étkezés	4600	1000	5000	1000
Vendég étkezés	térítési díj	szállítási díja	személyi térítési díj	szállítási díja
	(bruttó)		(bruttó)	

Előzetes hatástanulmány:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet az étkeztetés költségének minimális emelkedésével fenntartja a jelenlegi étkeztetési minőségi és mennyiségi színvonalat. A térítési díj emelésével, a kiszállítási díj eltörlésével a szociális étkezők terhei csökkennek, ugyanakkor törvényi előírások alapján legfeljebb a jövedelem 30%-ának megfelelő összegű térítési díj fizetése lehetséges, ettől arányú térítési díj fizetés senkit nem terhel. A jövedelemmel nem rendelkezők, rászorultságuk esetén – szintén törvényi előírás alapján – ingyenesen részesülnek étkeztetésben.
- Gazdasági hatása: A rendeletnek önkormányzatot érintő jelentős gazdasági hatása nincs. Kis mértékben emelkedik az önkormányzat által viselt, a térítési díjakban át nem hárított, étkeztetéshez kapcsolódó kiadások nagysága (elsősorban a házhoz szállítás díjának eltörléséből adódóan).
- Költségvetési hatása: Az étkeztetés vásárlása a költségvetés kiadási oldalán jelentkezik, és tekintettel a megemelkedő költségekre, az étkeztetés vásárlása a 2016. évi kiadásokhoz képest kis mértékkel nagyobb kiadást jelent majd az önkormányzat számára. A díj bevételek csökkennek, de a szociális költségvetési támogatások fedezik a bevétel kiesést.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: Az étkeztetés nyersanyag költségének és az ellátottak által fizetendő díjnak rendeleti szintű meghatározása kötelező.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradásának következménye, hogy a jelenleg hatályos étkeztetési nyersanyag költséget és térítési díjat szabályozó önkormányzati rendeletben meghatározottak maradnak érvényben, melyek nem igazodnak a tényleges nyersanyagköltséghez és beszállítási árhoz, illetve az elfogadott közétkeztetési vállalkozási szerződéshez.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.
- A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.

Kérjük a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, illetve a szociális és felnőtt étkeztetés térítési díjának megállapítása tárgyában döntést hozni szíveskedjenek.

Tolmács, 2016. november 23.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2016. (XI.....)

RENDELETE

a felnőtt étkeztetés nyersanyagköltségének és térítési díjának módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdésében, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 2.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ (1) Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének az étkeztetés nyersanyagköltségeiről és térítési díjáról szóló 9/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
„(4) Felnőtt ebéd 1 napra jutó nyersanyagköltsége: 383 Ft.”

(2) A Rendelet 2.§ (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
„c) A szociális étkezés intézményi térítési díja: 395 Ft + áfa, azaz a kerekítés szabályai szerint 500 Ft.”

2.§ Hatályát veszti a Rendelet 2. § (3) bekezdése.

3.§ Ez a rendelet a 2017. január 1-jén lép hatályba.

Tolmács, 2016. november

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2016. november-én.

Torma Andrea
jegyző

a felnőtt étkeztetés nyersanyagköltségének és térítési díjának módosításáról szóló
...../2016. (XI.....) önkormányzati rendelet i n d o k o l á s a

Általános indokolás

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (1) bekezdése alapján a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet (továbbiakban: Tr.) 2.§ (1) bekezdése értelmében a fenntartó a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásért térítési díjat (a továbbiakban: intézményi térítési díj) állapít meg.

A Tr. 3.§ (4) bekezdése értelmében az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Részletes indokolás

1-2.§-hoz

A helyi önkormányzat a kerekítési szabályok figyelembe vételével rendeletben szabályozza a felnőtt és szociális étkeztetés nyersanyagköltségét és térítési díjának összegét. Az ebédkihordásért (az ebéd házhoz szállításáért) térítési díjat nem kell fizetni.

2.§-hoz

A rendelet – tekintettel arra a törvényi szabályozásra, hogy fizetési kötelezettséget növelő szabályozás esetén a hatályba lépésre legkorábban a kihirdetést követő 30 napot követően kerülhet sor – 2017. január 1-jén lép hatályba, majd a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12.§ (1)-(2) bekezdése értelmében a hatályba lépést követő napon – miután a módosítás beépül az alaprendeletbe - hatályát veszti.