

3. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szoc. tv.) értelmében a szociálisan rászorultak részére az állam és az önkormányzatok személyes gondoskodást nyújtanak. A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.

Az alapszolgáltatások megszervezésével az állam és a települési önkormányzat segítséget nyújt a szociálisan rászorulóknak részére saját otthonukban és lakókörnyezetükben önálló életvitelük fenntartásában, valamint egészségi állapotukból, mentális állapotukból vagy más okból származó problémáik megoldásában.

A szociális alapszolgáltatások közé tartozik többek között a házi segítségnyújtás. A Szoc. tv. rendelkezése értelmében a települési önkormányzat a gondozási szükséglettel rendelkező, házi segítségnyújtást igénylő személyek ellátásáról köteles gondoskodni, vagyis az önkormányzat kötelező feladatellátásának keretében a gondozási szükséglettel rendelkező személyeket köteles ellátásban részesíteni.

Házi segítségnyújtás keretében a szolgáltatást igénybe vevő személy saját lakókörnyezetében kell biztosítani az önálló életvitel fenntartása érdekében szükséges ellátást.

Tolmács Község Önkormányzata 2014. január 1-jétől saját feladatkörben látja el a házi segítségnyújtás feladatát, 1 fő gondozó alkalmazásával.

A házi segítségnyújtás helyi szabályai a szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendeletben, valamint a képviselő-testület 13/2017.(II.9.) határozatával elfogadott házi segítségnyújtás szakmai programjában kerültek meghatározásra.

A törvényi előírás szerint a házi segítségnyújtás keretében szociális segítséget vagy személyi gondozást kell nyújtani.

Szociális segítség keretében biztosítani kell

- a) a lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködést,
- b) a háztartási tevékenységben való közreműködést,
- c) a veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában történő segítségnyújtást,
- d) szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítségét.

Személyi gondozás keretében biztosítani kell

- a) az ellátást igénybe vevővel a segítő kapcsolat kialakítását és fenntartását,
- b) a gondozási és ápolási feladatok elvégzését,
- c) a szociális segítség körébe tartozó feladatokat.

A házi segítségnyújtás igénybevétele megelőzően vizsgálni kell a gondozási szükségletet. A gondozási szükséglet vizsgálata keretében meg kell állapítani azt, hogy az ellátást igénylő esetében szociális segítség vagy személyi gondozás indokolt, valamint a napi gondozási szükséglet mértékét. A megállapított gondozási szükségletet a működést engedélyező szerv felülvizsgálhatja és módosíthatja.

A házi segítségnyújtást a megállapított napi gondozási szükségletnek megfelelő időtartamban, de legfeljebb napi 4 órában kell nyújtani. Ha a gondozási szükséglet a napi 4 órát meghaladja, a szolgáltatást igénylőt az intézményvezető, ennek hiányában a jegyző által felkért szakértő tájékoztatja a bentlakásos intézményi ellátás igénybevételeének lehetőségéről, ebben az esetben a szolgáltatást igénylő az intézményi elhelyezés időpontjáig napi 4 órában történő házi segítségnyújtásra jogosult.

A Szoc. tv. 92. § (1) bekezdése előírja, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételeéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Az ellátott a házi segítségnyújtásért – az igénybe vett gondozási idő alapján – térítési díjat fizet. A hatályos helyi szabályozás értelmében a házi segítségnyújtásért (a szociális segítségért és a személyi gondozásért egyaránt) fizetendő térítési díjgondozási óránként 250 Ft.

Az Állam a házi segítségnyújtás feladat ellátásához a tényleges gondozási órák függvényében támogatást nyújt az önkormányzat számára. A támogatás mértéke:

- a tényleges szociális segítség gondozási órák után évi 25.000 Ft/fő,
- a tényleges személyi gondozási órák után évi 210.000 Ft/fő,

feltéve, hogy a tényleges személyi gondozási idő meghaladja a teljes ellátás 50%-át.

Az ellátottak egy része az elvégzett gondozási szükséglet alapján nagyobb óraszámú ellátásra lenne jogosult, mint a ténylegesen igénybe vett gondozási idő. Az ellátottak által ténylegesen igénybe vett ellátás feltételezhetően összefüggésben van az ellátásért fizetendő térítési díj összegével.

Tekintettel arra, hogy a gondozónő a foglalkoztatási munkaidejében rendelkezik szabad kapacitással, ugyanakkor a személyi gondozást igénylő beteg ellátottak egészségi állapotuk alapján a ténylegesen igénybe vett ellátástól nagyobb gondozási időre jogosultak, és a több gondozási idő igénybe vételével magasabb színvonalú ellátás nyújtható a részükre, ezért javasoljuk a fizetendő térítési díj összegének csökkentését.

A szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása – előzetes hatástanulmány

A Szoc. tv. 92.§ (2) bekezdése értelmében a fenntartó önkormányzat rendeletében szabályozza – többek között – a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díj mértékét.

A házi segítségnyújtás térítési díja a szociális segítség és a személyi gondozás térítési díjából tevődik össze.

A házi segítségnyújtásban részesülő által havonta fizetendő személyi térítési díjat az óradíj és az adott hónapban a házi segítségnyújtás keretében elvégzett tevékenységekre fordított idő szorzata alapján kell kiszámítani úgy, hogy annak összege ne haladja meg a Szoc.tv. 116. § (3) bekezdésében meghatározott mértéket^[1]. A házi segítségnyújtás keretében elvégzett tevékenységekre fordított időt a külön jogszabály szerinti tevékenységnapló alapján kell megállapítani.

A rendelet tervezet a szociális segítség tekintetében megtartja a jelenleg hatályos térítési díj összegét, vagyis óránként 250 Ft, a személyi gondozás tekintetében a jelenlegi térítési díj (óránként 250 Ft) csökkentését javasolja 125 Ft/óra összegre.

A tervezett rendelet-módosítás (rendelet tervezet) várható következményei, hatásai:

- a rendelet-tervezet társadalmi hatása: a házi segítségnyújtás folyamatos ellátása továbbra is biztosított lesz a jogszabályi előírásoknak megfelelően, ugyanakkor a személyi gondozásra jogosult beteg rászorultak a díjcsökkentés következtében várhatóan nagyobb óraszámú ellátást vesznek igénybe az ellátást, melynek eredményeként magasabb színvonalú, teljesebb ellátásban részesülhetnek.
- a rendelet-tervezet gazdasági hatása: a feladatellátás az önkormányzati költségvetést érinti, továbbra is bevételi és kiadási előirányzat biztosítása szükséges a feladat ellátásához; bevételi oldalon a feladat ellátásához, illetve a gondozó szakmai bérpótlékához nyújtott állami támogatás, valamint a térítési díj bevétel jelentkezik, kiadási oldalon a házi gondozó bér és járulékok kiadásai.
- a rendelet költségvetési hatása: a térítési díj módosítása jelentős költségvetési hatással nem bír.
- a rendeletnek környezeti hatása nincs
- a tervezetnek egészségi hatása: a szociálisan rászorultak házi segítségnyújtás ellátásban, ezen belül a gondozó kompetenciájába tartozó egészségügyi, gondozási, ápolási ellátásban is részesülnek, mely által biztosítva lesz számukra az önálló életvitel fenntartása saját lakásukon, saját lakókörnyezetükben
- a rendelet tervezetnek az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs, a jogszabályi módosításból adódó, adminisztrációt is érintő változások a meglévő személyi állománnyal megvalósíthatók
- a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a térítési díj megállapítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, a módosítás elmaradása esetén a jelenleg hatályos térítési díj marad érvényben
- a rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi feltételekkel alkalmazható
- a rendelet az ellátottak magasabb színvonalon történő ellátását célozza.

Az előterjesztett rendelet-tervezet főbb rendelkezése:

- az ellátottak által fizetendő térítési díj meghatározása.

Kérem a rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását!

Tolmács, 2017. június 22.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

^[1] A személyi térítési díj nem haladhatja meg a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmének 25%-át.

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő – testületének

...../2017. (VI....)

Önkormányzati RENDELETE

a szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92.§ (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86.§ (1) bekezdés c) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el:

1.§ (1) A szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet 23.§ (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A házi segítségnyújtásért fizetendő intézményi és személyi térítési díj:

- a) szociális segítség esetén gondozási óránként 250 Ft,
- b) személyi gondozás esetén gondozási óránként 125 Ft.”

2.§ Ez a rendelet 2017. július 1-jén lép hatályba.

Tolmács, 2017. június.....

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2017. június-én

Torma Andrea
jegyző

a szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról szóló
..../2017. (.....) önkormányzati rendelet **i n d o k o l á s a**

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdése meghatározza, hogy a helyi önkormányzat feladata többek között a szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szoc. tv.) 86.§ (1) bekezdés c) pontja kimondja, hogy a települési önkormányzat köteles biztosítani a személyes gondoskodás alapszolgáltatásai közé tartozó házi segítségnyújtás ellátást.

A Szoc. tv. 92. § (1) bekezdése előírja, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Részletes indokolás

1.§ -hoz

A szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet 23.§ (7) bekezdése rendelkezik a házi segítségnyújtásért az ellátottak által fizetendő térítési díj összegéről.

2.§-hoz

A rendelet 2017 július 1-jén lép hatályba, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet – jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12.§-a értelmében - a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.