

5. Napirend

ELŐTERJESZTÉS

Társulás társulási ülésein való képviseletre történő delegálás

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás korelnöke a mellékelt levélben kereste meg a tag-önkormányzatokat arra vonatkozóan, hogy a képviselő-testület a társulási tanácsba delegált (az önkormányzatot képviselő) személyről döntést hozzon.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a delegálás ügyében döntést hozni szíveskedjen!

Tolmács, 2019. november 14.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

... /2019. (XI...) képviselő-testületi határozati javaslat

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 94.§ (2) bekezdése alapján az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási ülésein való részvételre, Tolmács Község Önkormányzatának képviseletére az Önkormányzat mindenkor polgármesterét, jelenleg Hajnis Ferenc polgármestert delegálja.

A képviselő-testület a Polgármester akadályoztatása esetére, a Polgármester helyettesítésére Gyuricza Gergő képviselőt delegálja az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási ülésein való részvételre és Tolmács Község Önkormányzatának képviseletére

Határidő: folyamatos, más tartalmú döntésig

Felelős: polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Tekintettel arra, hogy Önkormányzatunk a Nyugat-Nógrád Család- és Gyermejjóléti Szolgáltatási Társulásnak is tagja, várhatóan e társulási tanács ülésein való képviseletre vonatkozóan is szükség lesz a képviselő-testületi határozatban történő képviselő személy delegálására, javaslom, hogy e Társulás tekintetében is döntsön a testület az önkormányzatot képviselő személyről.

Tolmács, 2019. november 14.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

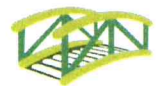
... /2019. (XI...) képviselő-testületi határozati javaslat

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 94.§ (2) bekezdése alapján a Nyugat-Nógrád Család- és Gyermejjóléti Szolgáltatási Társulás társulási ülésein való részvételre, Tolmács Község Önkormányzatának képviseletére az Önkormányzat mindenkor polgármesterét, jelenleg Hajnis Ferenc polgármestert delegálja.

A képviselő-testület a Polgármester akadályoztatása esetére, a Polgármester helyettesítésére Gyuricza Gergőt a Nyugat-Nógrád Család- és Gyermejjóléti Szolgáltatási Társulás társulási ülésein való részvételre és Tolmács Község Önkormányzatának képviseletére

Határidő: folyamatos, más tartalmú döntésig

Felelős: polgármester



Iktatószám: 257/2019.

Tárgy: Képviselő-testületi határozat bekérése társulási delegáltak kapcsán

Tisztelt Polgármester Asszony és Polgármester Úr!

Ügyintéző: Nagy Kornélia

Telefon: 06-28/561-250

Fax: 06-28/561-251

e-mail: titkarsag@zoldhidtharsulas.hu

A hulladékgazdálkodás településeink mindennapi életét, működését jelentősen befolyásoló, kötelezően ellátandó, mindennapi környezetvédelmi tevékenység. E feladat ellátása során az elmúlt években számos konfliktus keletkezett. A közel 20 éve működő önkormányzati társulás életében ebben az évben is gyors változások történtek, melyek részbeni eredménye, hogy a közel két évtizedes távlatban működő elnökség, ügyvezető elnöki szerepkör híján - tekintve, hogy közösségünknek felelős vezetője, vezető testülete nem maradt - az Mötv. rendelkezéseire is figyelemmel korelnökként kell, hogy összehívjam a Társulás Tanácsot.

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás működőképességének biztosítása érdekében mielőbb szükséges a társulás döntéshozó szervének, a Társulási Tanácsnak a megalakítása. Figyelembe véve a jogi szakvéleményeket, működésünk új szabályainak megalkotásáig (évek óta folyamatban vannak) a Mötv rendelkezéseire, valamint az azzal nem ellentétes, 2007 – ben elfogadott, máig hatályos Társulási Megállapodás előírásaira tudunk hagyatkozni.

Az alakuló ülés megtartásának azonban előfeltétele, hogy a tagönkormányzatok Magyarország helyi önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) szabályai alapján testületi határozatot hozzanak arról, hogy mely személyt delegálják a társulási tanácsba.

Az Mötv. az alábbiak szerint rendelkezik: „94. § (1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács. (2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.”

Fenti jogszabály helyes értelmezése érdekében a Pest Megyei Kormányhivaltól kértünk szakmai segítségnyújtást. A Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01155-2/2019. szám alatti iratban értelmezte az Mötv. fenti rendelkezéseit, amelynek értelmében a társulási tanács tagjai csak polgármesterek, illetve önkormányzati képviselők lehetnek. A tagönkormányzat képviselő-testületének határozatot kell hoznia arról, hogy kit delegál a társulási tanácsba tagként.

Fentiekre tekintettel kérem, hogy szíveskedjenek lehetőség szerint az alakuló ülésén, illetve amennyiben arra már sor került, a soron következő testületi ülésén, szükség szerint rendkívüli ülésen döntést hozni arról, hogy önkormányzatukat név szerint mely személy fogja a társulási tanácsban képviselni, illetve szíveskedjenek határozatot hozni arról is, hogy a delegált tagot akadályoztatása esetén ki jogosult helyettesíteni.

Korelnökként kapcsolatot tartok a munkaszervezet megmaradt részével, és megkezdjük a Társulási Tanács jogszerű összehívásának előkészületeit.

A Társulási Tanács összehívásának tervezett időpontját 2019. november 14 és 20 közötti időszakban tervezem.

Döntenünk kell majd a Társulás új elnökéről, valamint a kialakult helyzetben az átmeneti teendőkről, felhatalmazásokról is.

Emlékeztetem Önöket, hogy minden településnek egy szavazata lesz, azonban a többségi szavazatok mögött álló települések lakosságszámának is többségben kell majd lenniük, így kettős megfelelést kell biztosítanunk.

A Társulási Tanács ülésének meghívóját, napirendjeit külön meghívóban, mielőbb küldeni fogom a tagönkormányzatok részére!

Tekintettel arra, hogy Vác Város Önkormányzata a későbbiekben nem kívánja működtetni a munkaszervezetet, a Tanács ülésének helye a Kerepes, Ökörtelek-völgyi Hulladékkezelő központ 2. emeleti tanácsterme lesz.

Eddigi életünkben, 2006-tól nem volt olyan eset, hogy a megválasztott elnököt ne választották volna újra, az elnökség, legitim döntéseivel ne biztosította volna a zökkenőmentes átmenetet. Arra sem volt még példa, hogy a települések vezetőinek közel 40%- a cserélődött volna le.

Mindezek miatt fel fogom kérni a Zöld Híd projekt korábbi szakmai vezetőjét és a Zöld Híd B.I.G.G. Nkft. jelenlegi ügyvezetőjét, hogy az újonnan megválasztott polgármesterek számára, mind a Nógrád Megyei részeken, mind pedig a Pest Megyei részen nyújtsanak konzultációs lehetőséget.

Kérem, hogy a társulás működőképességének biztosítása érdekében mielőbb legyenek szívesek a döntést meghozni és arról engem, mint korelnököt értesíteni.

A határozati kivonatokat kérjük, elektronikusan szíveskedjenek megküldeni az alábbi email címre:

Kapcsolattartó - Nagy Nelli
titkarsag@zoldhidtarsulas.hu; nagy.nelli@zoldhidtarsulas.hu
telefon: +36-20/250-5123

A határozatok kivonatát legkésőbb az első ülésen eredeti példányban is csatolni kell!

Veresegyház, 2019. október 28.

Tisztelettel:



Pásztor Béla
Veresegyház Város polgármestere
korelnök

Melléklet: PMKH PE/030/01155-2/2019. szakmai segítségnyújtást tartalmazó irata

Határozati javaslat

..... Önkormányzat képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Észak – Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási Tanácsába (név).....-t (titulus) delegálja.¹

Határozati javaslat

..... Önkormányzat képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Észak – Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási Tanácsába (név).....-t (titulus) akadályoztatása esetén(név)-t (titulus) delegálja.

¹ **Mötv. 94. §** (1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01155-2/2019.

Ügyintéző: dr. Mónus Edit

Telefon: (06 1) 235 17 67

Tárgy: szakmai segítségnyújtás (társulási tanács
ülésére delegálás)

Hiv. szám:

Melléklet:

Deákné dr. Szarka Anita részére
jegyző

Váci Polgármesteri Hivatal

Vác

Március 15. tér 11.

2600

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati társulási tanácsba delegálható személyekkel kapcsolatban az alábbi szakmai álláspontomról tájékoztatom.

Az Mötv. 94. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzati társulás legfőbb döntéshozó szervét, a társulási tanácsot a társult önkormányzatok *képviselő-testületei által delegált tagok* alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

Az Mötv. igen szűkszavúan rendelkezik a delegálással összefüggő kérdésekről, mindazonáltal az leszögezhető, hogy a társulás tagjai csak polgármesterek, illetve önkormányzati képviselők lehetnek, mint ahogyan az is: a társulási tanácsba történő delegálásra kizárólag a tagönkormányzatok képviselő-testületei jogosultak.

Az Mötv. 41. § (2) bekezdésének előírásaiból következően – amely a társulást is az önkormányzat szerveként jelöli meg – nem képviselő-testületi tagok (így például jegyzők, külsős alpolgármesterek) az önkormányzat átruházott hatáskörében önállóan eljáró társulási tanácsba még helyettesítés céljából sem delegálhatók. Hangsúlyozandó azonban, hogy az Mötv. szabályozása szerint – a törvény 32. § (2) bekezdésének e) pontjában foglaltakkal is összhangban – a képviselő-testület megbízása alapján, települési képviselő is elláthatja a társulásban az önkormányzat képviseletét.

A jogalkotó az önkormányzati társulások esetében tehát el kívánt térni az Mötv. 41. § (1) bekezdésében, valamint 65. §-ban foglalt azon általános szabálytól, amelynek értelmében a képviselő-testületet, annak elnökeként „automatikusan” a polgármester képviseli, az Mötv. 94. § (2) bekezdésének speciális szabálya ugyanis megteremtette a lehetőségét annak, hogy a képviselő-testület a társulási tanácsba ne kizárólag a polgármestert delegálja.

Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 235-1712

E-mail: torvenyesseg@pest.gov.hu Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

A „mindenkori” polgármesternek a társulási tanács tagjaként történő megjelölése szintén ellentétes az Mőtv. fent idézett szakaszában foglaltakkal, mivel korlátozza a társult önkormányzatok képviselő-testületeinek azt a jogát, hogy szabadon dönthessenek az általuk a társulási tanácsba delegált tag személyéről. A társult helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek tehát *döntést* (határozatot) kell – illetve az Mőtv. 93. § 2. pontjára is tekintettel legkésőbb 2013. június 30-ig döntést kellett volna – hozniuk a társulási tanácsba általuk delegált tag személyéről, aki természetesen lehet a polgármester is, delegálása azonban nem kötelező.

Szavazni fősabályként személyesen lehet. A törvény ugyanakkor – azzal, hogy a testületi működés alapvető szabályai szerint rendelkezik a társulási tanács működésének kérdéseiről is – *nem zárja ki* a lehetőségét annak: írásbeli meghatalmazás alapján *helyettes képviselő* vegyen részt a társulási tanács ülésén. A társulási tanácsba delegált tag helyettesítésére azonban szintén csak úgy kerülhet sor, ha a tagot helyettesítő személyről is – akár eseti, akár állandó jelleggel – a tagönkormányzat képviselő-testülete dönt. Az e tárgyban hozott döntést határozatba kell foglalni, a későbbiekben ez alapján járhat el a delegált tagot helyettesítő személy a társulási tanács ülésén.

Vonatkozik ez természetesen a delegált polgármestert helyettesítő alpolgármesterre is. Mivel a társulási tanácsban a polgármester sem e tisztségére tekintettel, hanem a delegálás által válik taggá, így értelemszerűen a helyettesítése sem az Mőtv.-nek a polgármesterre vonatkozó szabályai alapján történik, hanem a helyettes delegálása útján. Amennyiben a delegált tag maga bízhatna meg valakit a képviselettel, úgy a társulási tanács döntéshozatalában olyan személy vehetne részt, akinek személyéről nem a tagönkormányzat képviselő-testülete hozott döntést. Az Mőtv. 94. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel tehát csak az egyeztethető össze, ha a delegált tag akadályoztatása esetére az érintett tagönkormányzat képviselő-testülete határozza meg a helyettesítés rendjét is.

A fenti szakmai segítségnyújtásra az önkormányzat társulása működése jogszerűségének biztosítása céljából került sor, mely azonban nem tekinthető a jogalkalmazók számára kötelező jogi iránymutatásnak vagy állásfoglalásnak és arra sem bíróság, sem más hatóság előtt nem lehet érvényesen hivatkozni. Szakmai álláspontom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, mely a jogalkalmazót nem menti fel döntése felelőssége alól.

Budapest, 2018. április „...”.



Dr. Tarnai Richárd kormány megbízott
névében és megbízásából:

