

2. Napirend**ELŐTERJESZTÉS**
éves összesített közbeszerzési terv

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 42. §-a a következő rendelkezést írja elő:
Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők-a központi beszerző szervek kivételével -a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítene az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(4) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzésekről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

Az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A Kbt. 15. §-a értelmében a közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárások értékhatára:

- (1) a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);*
b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).
- (2) Az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában.*
- (3) Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni.*
- (5) Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhatárok, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.*

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 70.§ (1) bekezdése szerint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár - kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt - 2020. január 1-jétől:

- a) árubeszerzés esetében 15 millió forint,*
- b) építési beruházás esetében 50 millió forint,*
- c) építési koncesszió esetében 100 millió forint,*
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15 millió forint,*
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30 millió forint.*

Az uniós közbeszerzési értékhatárokat a költségvetési törvény rögzíti.

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének 2019. november 21-én közzétett tájékoztatójában közzétételre kerültek a 2020. január 1-jétől érvényes közbeszerzési értékhatárok, mely alapján 2020. évben a közbeszerzési értékhatárok (önkormányzat ajánlatkérő esetén) a következők:

Közbeszerzés tárgya	Uniós közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)	Nemzeti közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)
Árubeszerzés	68.171.840	15.000.000
Szolgáltatás	68.171.840	15.000.000
Építési beruházás	1.704.296.000	25.000.000

A Kbt. a közbeszerzési érték meghatározására a következő legfontosabb rendelkezéseket tartalmazza:

A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni.

Az építési beruházás becsült értékének megállapításakor a teljes – műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet képező – építési beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Az építési beruházás becsült értékébe be kell számítani a megvalósításához szükséges, az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott áruk és szolgáltatások becsült értékét is.

Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás-megrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni.

(Ez az un. egybeszámítási szabály)

Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól külön Korm. rendelet (322/2015. (X.30.) Korm. rend. továbbiakban: Korm.rend.) rendelkezik.

A Korm.rend. 13. § (1) bekezdés értelmében az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor – a Kbt. 17. § (5) bekezdésében foglaltak figyelembevételével – az ajánlatkérőnek az engedélyhez kötött építési tevékenység esetén a végleges építési engedéllyel jóváhagyott engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmazza az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. A 14. § (4) bekezdés a) pontja szerinti esetben az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor a jóváhagyási terv alapján elkészített, az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségbecslést kell irányadónak tekinteni.

Mindezekből (különösen a Korm. rendelet rendelkezéséből) az következik, hogy azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

Az egybeszámítással kapcsolatosan – bírósági ítélet alapján – kialakult jogértelmezés:

Az egy építési beruházás fennállásának megítélésakor a gazdasági és műszaki funkció egysége a döntő szempont. Az egybeszámítás kérdésekor azt kell vizsgálni, hogy a külön szerződésekben foglalt építési munkák együtt egy funkciót töltenek-e be, mind műszaki, mind gazdasági értelemben. Vagyis a közbeszerzés tervezésekor az építési munkák eredményének gazdasági és műszaki rendeltetése, funkciója a kiindulópont, és attól függően kell megítélni, hogy egy szerződéssel vagy több szerződéssel valósíthatóak-e meg a beruházások. Amennyiben a műszaki-gazdasági funkció egysége, mint fő szempont tekintetében nem tehető egyértelmű megállapítás, úgy segítségül hívhatóak további kiegészítő szempontok is, melyek az adott esetben az egy közbeszerzés fennállását támasztják alá. Ilyen tényezők lehetnek különösen: – az egységes tervezés és döntés, – ugyanazon ajánlatkérő személye, – azonos jogalap és azonos feltételek a szerződések megkötésekor, – időbeli összefüggés.

Az irányadó rendelkezések alapján a Közbeszerzési Hatóság álláspontja az, hogy a fizikailag különálló épületek önálló műszaki egysége alkalmas arra, hogy megtörje a funkcionális egységet az egyes beszerzések között. Másképpen szólva, ha az épületek elhelyezkedése egyben azt is jelenti, hogy az építési tevékenységek önállóan is

megvalósíthatóak, s későbbi működésében sem áll fenn az épületek között semmilyen kapcsolat vagy (műszaki) egymásra utaltság, úgy az ajánlatkérő megteheti, hogy a különböző földrajzi helyszíneken álló épületeken elvégzendő építési tevékenységek becsült értékét egyenként vegye figyelembe, s eszerint határozza meg az irányadó eljárásrendet is. Fontos hangsúlyozni, hogy az eltérő földrajzi helyszíneken elhelyezkedő, létesítendő épületek, különösen például épületkomplexumok esetében fokozottan vizsgálandó az egyes épületek, épületrészek fizikai, műszaki, funkcionális elkülönültsége a részekre bontás jogszerűsége kapcsán.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 50 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell tartani, függetlenül attól, hogy azok egybe, vagy külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A 2020. évi közbeszerzési terv összeállításánál figyelembe vételre kerültek az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében tervezett beszerzések, valamint a képviselő-testületi döntések, tervezett fejlesztési projektek.

Tolmács Község Önkormányzata által 2020. évre tervezett árubeszerzéseinek és szolgáltatás megrendelésének várható összege nem éri el a fent meghatározott közbeszerzési értékhatárokat, így árubeszerzés és szolgáltatás tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatására előre láthatólag nem kerül sor.

Az Önkormányzat által 2020. évre tervezett fejlesztési (építési beruházási, felújítási és felhalmozási) célú, az önkormányzat pályázati támogatással megvalósítani tervezett fejlesztési elképzelései, tervezett építési beruházások (becsült érték) szerint:

- útfelújítás becsült nettó értéke: megközelítőleg 6 millió Ft (a tervezett utépítési munkálatok értéke nem éri el a közbeszerzési értékhatárt)
- iskolaépület tető felújítás becsült nettó értéke: megközelítőleg 5 millió Ft (a tervezett utépítési munkálatok értéke nem éri el a közbeszerzési értékhatárt)

A Kbt. nem ad eligazítást a közbeszerzési terv tartalmi elemeire vonatkozóan, ezért a jogalkalmazás elősegítése érdekében a Közbeszerzési Hatóság az ajánlatkérők munkájának elősegítése céljából a közbeszerzési terv tartalmáról Elnöki tájékoztatót bocsátott az ajánlatkérők rendelkezésére. E szerint a közbeszerzés tárgya, tervezett eljárástípus, és eljárás tervezett megindítása információk feltüntetése elegendő és megfelelő, ugyanakkor a Hatóság felhívja az ajánlatkérők figyelmét arra, hogy ezen adatokon túl ajánlatkérők további információkat is ismertethetnek az adott évre tervezett közbeszerzéseikkel kapcsolatban. A közzétett közbeszerzési terv minta alkalmazása nem kötelező.

A közbeszerzési tervben nem szereplő beszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított beszerzésre vonatkozó eljárás is lefolytatható. Ilyen esetben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Mindezek alapján a 2020. évi éves összesített közbeszerzési tervre vonatkozóan az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő.

Tolmács, 2020. február 6.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

...../2020. (.....) Képviselő-testületi Határozati-javaslat

Tolmács Község Önkormányzata 2020. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési terve nemleges, mivel a tervezett beszerzések becsült értékének nagyságrendje várhatóan nem éri el a 2020. évre irányadó közbeszerzési értékhatárokat. Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik a közbeszerzési eljárás lefolytatását, a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény, vagy változás felmerülésekor.

Határidő: 2020. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző