



**Tolmács Község Önkormányzat
Képviselő-testülete**

2657 Tolmács, Sport út 1.
www.tolmacs.hu

ELŐTERJESZTÉS

Képviselő-testület
2022. március 24., csütörtök 09 óra 00 perckor
tartandó rendes ülésére

| | |
|--|---|
| Tárgy: | 1.4. Az Önkormányzat 2022. évi közbeszerzési terve |
| Előterjesztő: | Hajnis Ferenc polgármester |
| Készítette: | dr. Molnár-Fábián Ágnes jegyző |
| Előzetesen tárgyalja: | Képviselő-testület saját hatáskörében tárgyalja. |
| Az előterjesztés a jogszabályi feltételeknek megfelel: | dr. Molnár-Fábián Ágnes jegyző |
| A döntéshez szükséges többség: | egyszerű többség |
| Döntési forma: | Határozat |
| Az előterjesztést | nyílt ülésen kell tárgyalni |

1.4. napirendi pont

Az Önkormányzat 2022. évi közbeszerzési terve

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 42.§-a a következő rendelkezést írja elő:

Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők – a központi beszerző szervek kivételével – a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(4) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

Az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A Kbt. 15. §-a értelmében a közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárások értékhátára:

(1) a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhátárok (a továbbiakban: uniós értékhátárok);

b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhátárok (a továbbiakban: nemzeti értékhátárok).

(2) Az uniós értékhátárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

(3) Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhátárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni.

(4) A 3. mellékletben meghatározott szociális és egyéb szolgáltatások esetében a szolgáltatási koncessziókra vonatkozó nemzeti értékhátár nem kerül meghatározásra, az ajánlatkérőknek az uniós értékhátárt elérő vagy meghaladó értékű szolgáltatási koncesszió esetében kell e törvény szerint eljárnia.

(5) A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhátárokat, valamint nemzeti értékhátárokat, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhátárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhátárok, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhátárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhátárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 74.§ (1) bekezdése szerint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 15. § (1) bekezdés *b*) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár – kivéve a közszolgáltatási szerződésekre vonatkozó értékhatárt – 2022. január 1-jétől 2022. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 50,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.

Az uniós közbeszerzési értékhatárokat a költségvetési törvény rögzíti.

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének 2021. december 20-án közzétett tájékoztatójában közzétételre kerültek a 2022. január 1-jétől érvényes közbeszerzési értékhatárok, mely alapján 2022. évben a közbeszerzési értékhatárok (önkormányzat ajánlatkérő esetén) a következők:

| Közbeszerzés tárgya | Uniós közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban) | Nemzeti közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban) |
|---------------------|--|--|
| Árubeszerzés | 75.245.700 | 15.000.000 |
| Szolgáltatás | 75.245.700 | 15.000.000 |
| Építési beruházás | 1.883.592.360 | 50.000.000 |

A Kbt. a közbeszerzési érték meghatározására a következő legfontosabb rendelkezéseket tartalmazza:

A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni. Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.

Az építési beruházás becsült értékének megállapításakor a teljes – műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet képező – építési beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Az építési beruházás becsült értékébe be kell számítani a megvalósításához szükséges, az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott áruk és szolgáltatások becsült értékét is.

Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatásmegrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni.

(Ez az un. egybeszámítási szabály)

Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól külön Korm. rendelet (322/2015. (X.30.) Korm. rend. továbbiakban: Korm.rend.) rendelkezik.

A Korm.rend. 13. § (1) bekezdés értelmében az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor – a Kbt. 17. § (5) bekezdésében foglaltak figyelembevételével – az ajánlatkérőnek az engedélyhez kötött építési tevékenység esetén a végleges építési engedéllyel jóváhagyott engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmazza az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. A 14. § (4) bekezdés a) pontja szerinti esetben az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor a jóváhagyási terv alapján elkészített, az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségbecslést kell irányadónak tekinteni.

Mindezekből (különösen a Korm. rendelet rendelkezéséből) az következik, hogy azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

Az egybeszámítással kapcsolatosan – bírósági ítélet alapján – kialakult jogértelmezés:

Az egy építési beruházás fennállásának megítélésekor a gazdasági és műszaki funkció egysége a döntő szempont. Az egybeszámítás kérdésekor azt kell vizsgálni, hogy a külön szerződésekben foglalt építési munkák együtt egy funkciót töltenek-e be, mind műszaki, mind gazdasági értelemben. Vagyis a közbeszerzés tervezésekor az építési munkák eredményének gazdasági és műszaki rendeltetése, funkciója a kiindulópont, és attól függően kell megítélni, hogy egy szerződéssel vagy több szerződéssel valósíthatóak-e meg a beruházások. Amennyiben a műszaki-gazdasági funkció egysége, mint fő szempont tekintetében nem tehető egyértelmű megállapítás, úgy segítségül hívhatóak további kiegészítő szempontok is, melyek az adott esetben az egy közbeszerzés fennállását támasztják alá. Ilyen tényezők lehetnek különösen: – az egységes tervezés és döntés, – ugyanazon ajánlatkérő személye, – azonos jogalap és azonos feltételek a szerződések megkötésekor, – időbeli összefüggés.

Az irányadó rendelkezések alapján a Közbeszerzési Hatóság álláspontja az, hogy a fizikailag különálló épületek önálló műszaki egysége alkalmas arra, hogy megtörje a funkcionális egységet az egyes beszerzések között. Másképpen szólva, ha az épületek elhelyezkedése egyben azt is jelenti, hogy az építési tevékenységek önállóan is megvalósíthatóak, s későbbi működésében sem áll fenn az épületek között semmilyen kapcsolat vagy (műszaki) egymásra utaltság, úgy az ajánlatkérő megteheti, hogy a különböző földrajzi helyszíneken álló épületeken elvégzendő építési tevékenységek becsült értékét egyenként vegye figyelembe, s eszerint határozza meg az irányadó eljárásrendet is. Fontos hangsúlyozni, hogy az eltérő földrajzi helyszíneken elhelyezkedő, létesítendő épületek, különösen például épületkomplexumok esetében fokozottan vizsgálandó az egyes épületek, épületrészek fizikai, műszaki, funkcionális elkülönültsége a részekre bontás jogszerűsége kapcsán.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 50 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell tartani, függetlenül attól, hogy azok egybe, vagy külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A 2022. évi közbeszerzési terv összeállításánál figyelembe vételre kerültek az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében tervezett beszerzések, valamint a képviselő-testületi döntések, tervezett fejlesztési projektek.

Tolmács Község Önkormányzata által 2022. évre tervezett árubeszerzéseinek és szolgáltatás megrendelésének várható összege nem éri el a fent meghatározott közbeszerzési értékhatárokat, így árubeszerzés és szolgáltatás tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatására előre láthatólag nem kerül sor.

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet 7.§ (5) bekezdése szerint az ajánlatkérő a Kbt. 42. § (1) bekezdése szerinti közbeszerzési terv minimális adattartalmaként az EKR-ben megadja:

- a) a közbeszerzés tárgyát,
- b) a közbeszerzés tervezett mennyiségét,
- c) a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet,
- d) a tervezett eljárás fajtáját,
- e) az eljárás megindításának tervezett időpontját, és
- f) a szerződés teljesítésének várható időpontját.

Mindezek alapján a közbeszerzési terv tartalmazza a közbeszerzés tárgyát, a közbeszerzés tervezett mennyiségét, a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet, a tervezett eljárás fajtáját, az eljárás megindításának tervezett időpontját, és a szerződés teljesítésének várható időpontját.

A közbeszerzési tervben nem szereplő beszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított beszerzésre vonatkozó eljárás is lefolytatható. Ilyen esetben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Mindezek alapján a 2022. évi éves összesített közbeszerzési tervre vonatkozóan az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő.

Tolmács, 2022. március 17.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Határozati javaslat

Tolmács Község Önkormányzata
Képviselő-testületének
___/2022. (III. __.) határozata

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi döntést hozza:

1./ Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testülete a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) közbeszerzési tervezési szabályainak való megfeleléssel az Önkormányzat 2022. évre szóló éves összesített közbeszerzési tervét – a határozat melléklete szerinti tartalommal és formában – elfogadja azzal, hogy amennyiben előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merül fel, a Kbt. 42. § (3) bekezdése szerint módosítja, az évközbeli szükséges módosításokat átvezeti.

2./ A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a közbeszerzési terv megjelentetéséről gondoskodjon.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester, jegyző

2022. évi KÖZBESZERZÉSI TERV

Ajánlatkérő: neve: Tolmács Község Önkormányzata
székhelye: 2657 Tolmács, Sport út 1.
beszerzés éve: 2022.

| A közbeszerzés tárgya | Irányadó eljárásrend | Tervezett eljárási típus | Az eljárás megindításának tervezett időpontja | Szerződés teljesítésének várható időpontja |
|--------------------------------------|----------------------|--------------------------|---|--|
| I. Építési beruházás | | | | |
| - | - | - | - | - |
| II. Árubeszerzés | | | | |
| - | - | - | - | - |
| III. Szolgáltatás-megrendelés | | | | |
| - | - | - | - | - |
| IV. Építési koncesszió | | | | |
| - | - | - | - | - |
| V. Szolgáltatási koncesszió | | | | |
| - | - | - | - | - |

Tolmács, 2022. március ____.

Hajnis Ferenc
polgármester

Záradék:

Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Tolmács Község Önkormányzatának 2022. évi közbeszerzési tervét a __/2022. (III.____.) határozatával fogadta el.

Tolmács, 2022. március ____.

dr. Molnár-Fábián Ágnes
jegyző