

3. Napirend

ELŐTERJESZTÉS a belső piaci szolgáltatásokról szóló EK irányelvvel kapcsolatos helyi rendeletek felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Európai Unió döntéshozó intézményei 2006-ban elfogadták a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvet¹, melyet Magyarországnak (a többi tagállamhoz hasonlóan) 2009. december 28-ig kell végrehajtania.

Az irányelv, mint az Unió egyik jogforrása, jogi természetéből adódóan további jogalkotást igényel, vagyis az abban foglalt rendelkezéseket át kell ültetni a hazai jogba. Ennek megfelelően egyrészt összhangba kell hozni a hatályos, már létező jogszabályokat, illetve önkormányzati rendeleteket.

(A szolgáltatási irányelvből fakadó, főként központi intézkedéseket igénylő feladatok három nagy csoportja: a jogszabályok átvilágítása, harmonizációja; egyablakos ügyintézés biztosítása és az eljárások elektronikus úton történő teljesíthetősége; igazgatási együttműködés az illetékes hatóságok között.)

Az önkormányzati rendeletekkel kapcsolatos jogharmonizáció két feladatot foglal magába:

- Az önkormányzati rendeletek átvilágítása, szükség szerinti módosítása vagy esetleges hatályon kívül helyezése
- A fenntartható, módosított vagy hatályon kívül helyezett rendelkezésekkel kapcsolatos jelentéstételi kötelezettség az Európai Bizottság számára.

Az irányelvből fakadó harmonizációs kötelezettség teljesülése érdekében az önkormányzatoknak 2008. június 20-ig meg kellett jelölniük a már beazonosított önkormányzati rendeletek irányelvvel érintett konkrét rendelkezéseit. Ez azt jelentette, hogy a rendeleteket szakasról szakaszra meg kellett vizsgálni annak megállapítása érdekében, hogy azok mennyiben érintettek az irányelv rendelkezései által.

Az EK irányelv – leegyszerűsítve és összefoglalva – az alábbi követelményeket írja elő:

1. Az ügyintézés egyszerűsítése

2. A letelepedés szabadsága, az engedélyezési rendszerek és eljárások: a tagállamok a szolgáltatási tevékenység nyújtására való jogosultságot, illetve annak gyakorlását nem kötik engedélyezési rendszerhez, kivéve az alábbi feltételek teljesülése esetén:

- az engedélyezési rendszer nem alkalmaz hátrányos megkülönböztetést az érintett szolgáltatóval szemben;
- az engedélyezési rendszert a közérdeken alapuló kényszerítő indokok² támasztják alá;
- a kitűzött cél kevésbé korlátozó intézkedés útján nem valósítható meg, különösen azért, mert az utólagos ellenőrzésre túl későn kerülne sor ahhoz, hogy az valóban hatékony legyen.

¹ A belső piaci szolgáltatásokról szóló EK irányelv célja, hogy közelebb hozza a szolgáltatások belső piacának tényleges megvalósulását, és ezáltal az európai gazdaság legnagyobb ágazatában a vállalkozások és a fogyasztók egyaránt maradéktalanul kihasználhassák az ily módon biztosított lehetőségeket. Az irányelv támogatja a szolgáltatások valóban integrált belső piacának kialakulását, ezenkívül az ügyintézés egyszerűsítésének előírása révén támogatja a szabályozás javításának programját.

² „közérdeken alapuló kényszerítő indok”: A Bíróság joggyakorlatában ilyenként elismert indokok, köztük az alábbiak: közrend, közbiztonság, közegészség, a szociális biztonsági rendszer pénzügyi egyensúlyának megőrzése, a fogyasztók, a szolgáltatások igénybevevői és a munkavállalók védelme, a kereskedelmi ügyletek méltányossága, a csalás elleni küzdelem, a környezet és a városi környezet védelme, állategészségügy, szellemi tulajdon, a nemzeti történelmi és művészeti örökség megőrzése, szociálpolitikai és kultúrpolitikai célok.

Az engedélyezési rendszereknek olyan feltételeken kell alapulniuk, amelyek megakadályozzák az illetékes hatóságokat abban, hogy vizsgálati jogkörüket önkényesen alkalmazzák. A feltételek:

- a) megkülönböztetésmentesek
- b) azokat a közérdeken alapuló kényszerítő indokok támasztják alá
- c) arányosak a közérdekhez kapcsolódó céllal
- d) világosak és egyértelműek
- e) objektívek
- f) előzetesen nyilvánosságra hozták azokat
- g) átláthatóak és hozzáférhetőek.

A szolgáltató részére megadott engedély nem lehet korlátozott időtartamú, kivéve az irányelvben meghatározott esetekben (pl. az engedély automatikusan megújul, a rendelkezésre álló engedélyek száma a közérdeken alapuló kényszerítő indokok miatt korlátozott, vagy az engedély időtartamát a közérdeken alapuló kényszerítő indokok támasztják alá).

Ha a kiadható engedélyek száma valamely tevékenység esetében a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy a technikai lehetőségek szűkössége miatt korlátozott, a lehetséges kérelmezőkre olyan kiválasztási eljárást kell alkalmazni, amely teljes mértékben biztosítja a pártatlanságot és az átláthatóságot, ideértve különösen az eljárás megindításával, lefolytatásával és befejezésével kapcsolatos megfelelő nyilvánosságot is. Az engedélyezési eljárások és az alaki követelményeknek világosnak kell lenniük, azokat előzetesen nyilvánosságra kell hozni, és a kérelmezők számára biztosítaniuk kell, hogy kérelmük tárgyilagosan és pártatlanul kerül elbírálásra.

3. **A szolgáltatások szabad mozgása**, a szolgáltatásnyújtás szabadsága, a szolgáltatás igénybevevőinek jogai
(hátrányos megkülönböztetés tilalma, szükségesség: közérdeken alapuló kényszerítő indok, arányosság: a meghatározott céllal arányos)
4. **A szolgáltatások minősége**
5. **Igazgatási együttműködés**

Az EK irányelvnek való megfelelés elsősorban központi intézkedéseket és jogszabályi módosításokat igényel.

Helyi rendeleteink két területen szabályoznak és tartanak fenn engedélyezési eljárást: a közterület használat engedélyezése, valamint a községi címer használatának engedélyezése.

Az EK irányelv elvárásai: ügyintézés egyszerűsítése, engedélyezési eljárás csak a közérdeken alapuló kényszerítő indokok esetén, hátrányos megkülönböztetést nem alkalmazva, amennyiben a kítűzött cél kevésbé korlátozó intézkedés útján nem valósítható meg, különösen azért, mert az utólagos ellenőrzésre túl későn kerülne sor ahhoz, hogy az valóban hatékony legyen.

Az irányelv 9. cikke nem csak azt követeli meg a tagállamoktól, hogy értékeljék engedélyezési rendszerüket és szüntessék meg vagy módosítsák az indokolatlan rendszereket, de azon okokat is jelentsék be a Bizottságnak, amelyek miatt úgy vélik, hogy a meglévő rendszerek összhangban vannak a megkülönböztetés-mentesség követelményével, azokat közérdeken alapuló kényszerítő indok támasztja alá és arányosak.

A közterület használat és a települési címer használatának engedélyezését közérdekű cél indokolja: az önkormányzat, illetve a település közérdeke, hogy a település jelképei (zászló, címer) illetéktelen, méltánytalan, érdemtelen célra ne kerüljenek felhasználásra, illetve a közterület használat engedélyezése a közrend, a környezet és a fogyasztók védelmét szolgálja. Mindezek alapján megítélésünk szerint a helyi rendeleteink e tekintetben nem igényelnek módosítást, a fennálló engedélyezési eljárások indokoltak, szükségszerűek és fenntartandóak.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a fentiek ismeretében a helyi rendeletek felülvizsgálatát szíveskedjenek elvégezni.

Tolmács, 2010. február 5.

Tisztelettel:

Torma Andrea
körjegyző

...../2010. (II.....) képviselő-testületi határozati javaslat

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv rendelkezéseinek való megfelelés céljából az irányelvvel érintett helyi rendeletek felülvizsgálatát elvégezte. Az érintett helyi rendeletek nem tartalmazzák a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv előírásaival ellentétes, azzal ütköző rendelkezést nem tartalmaz, a helyi rendeletek e tekintetben módosítást nem igényelnek.

A képviselő-testület felhatalmazza a körjegyzőt, hogy az alábbi helyi rendeleteket az irányelvnek való megfelelést szolgáló felülvizsgálatra vonatkozó záradékkal ellássa:

- Tolmács Község Önkormányzatának a helyi építési szabályzatról és szabályozási tervről szóló 2/2003. (II.13.) rendelete
- a temetőkről és a temetkezési tevékenységről szóló 6/2002. (X.14.) sz. rendelet
- az ivóvíz szolgáltatás hatósági díjáról szóló 17/2009. (XII.17.) rendelet
- a köztisztasággal és a települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről, a szervezett köztisztasági közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 1/1996. (II.1.) rendelet
- az önkormányzat közművelődési feladatairól, a helyi közművelődési tevékenység támogatásáról szóló 8/2002. (VII.22.) rendelet
- az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2004. (VII.20.) rendelet
- a község jelképeinek megállapításáról és használatának rendjéről szóló 7/2005. (VIII.9.) rendelet.

Záradék szövege: „E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK Irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

Határidő: azonnal

Felelős: körjegyző