

### 3. Napirend

## **ELŐTERJESZTÉS a közterület használatáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Tolmács községben a közterület rendeltetésétől eltérő használatát a közterület-használatáról szóló és a közterület-használati díj megállapításáról szóló 7/1995. (VI.23.) önkormányzati rendelet szabályozza. Az önkormányzati rendelet a megalkotásától napjainkig eltelt időszakban idejét múlttá vált, korszerűtlen, ezért időszerűvé vált ennek felülvizsgálata, kiemelt tekintettel arra, hogy napjainkban egyre jellemzőbbé vált a mozgóárusítás, melynek végzésére vonatkozó feltételeket a hatályos önkormányzati rendelet nem tartalmaz.

Az új önkormányzati rendelet megalkotását indokolja:

- a hatályos önkormányzati rendelet bizonyos tekintetben túlszabályozott, felesleges rendelkezéseket tartalmaz, ugyanakkor bizonyos tekintetben nem terjed ki minden szükséges körülményre;
- a hatályos rendelet az eljárás során szakhatóságok közreműködését írja elő, amit a gyakorlatban nem lehet alkalmazni, mivel önkormányzati rendelet nem adhat feladatot szakhatóságok részére;
- a hatályos rendeletünk a közterület gondozására vonatkozó rendelkezéseket is tartalmaz, mely témát a közterület tisztántartására vonatkozó önkormányzati rendelet szabályozza;
- a hatályos rendelet nem rendelkezik arról, hogy a közterület használatának engedélyezése a polgármester hatásköre, így a közterület használat iránti engedély kiadása minden esetben csak a képviselő-testület következő ülését követően adható ki; az eljárás egyszerűsítése és a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvben az engedélyezés szabályozására vonatkozó elvek érvényesülése szempontjából célszerűbb megoldás, hogy az engedélyezés feltételei világosan, egyértelműen szabályozásra kerüljenek a helyi rendeletben, melyek alapján az engedély megadásáról vagy elutasításáról a polgármester rövidebb eljárási időn belül döntést tud hozni;
- a hatályos önkormányzati rendelet nem tartalmaz előírásokat a szabálysértésre vonatkozóan, tehát a rendelkezések be nem tartása miatt nincs lehetőség szankció alkalmazására.

### Előzetes hatástanulmány

A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A. § (1) bekezdés b) pontja értelmében a helyi képviselőtestület:

*gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat, az önkormányzat bevételeivel önállóan gazdálkodik, saját felelősségére vállalkozhat.*

Az önkormányzat tulajdonát képező közterületek rendeltetésétől eltérő használatáról a települési önkormányzat képviselő-testülete, mint tulajdonos rendelkezhet.

Az 1995-ben elfogadott önkormányzati rendelet idejétmúlt, korszerűtlen, a jogalkalmazás során felmerült kérdése, problémák rendezése érdekében a hatályos önkormányzati rendelet felülvizsgálata, a közterület használat újraszabályozása indokolt.

A rendelet-tervezet elkészítése során figyelembe vételre kerültek a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvben az engedélyezésre vonatkozóan lefektetett elvek, miszerint

- az engedélyezési rendszer nem alkalmaz hátrányos megkülönböztetést az érintett szolgáltatóval szemben;
- az engedélyezési rendszert a közérdeken alapuló kényszerítő indokok<sup>1</sup> támasztják alá;

<sup>1</sup> „közérdeken alapuló kényszerítő indok”: A Bíróság joggyakorlatában ilyenként elismert indokok, köztük az alábbiak: közrend, közbiztonság, közegészség, a szociális biztonsági rendszer pénzügyi egyensúlyának

- a kitűzött cél kevésbé korlátozó intézkedés útján nem valósítható meg, különösen azért, mert az utólagos ellenőrzésre túl későn kerülne sor ahhoz, hogy az valóban hatékony legyen.

Az engedélyezési rendszereknek olyan feltételeken kell alapulniuk, amelyek megakadályozzák az illetékes hatóságokat abban, hogy vizsgálati jogkörüket önkényesen alkalmazzák. A feltételek:

- a) megkülönböztetésmentesek
- b) azokat a közérdeken alapuló kényszerítő indokok támasztják alá
- c) arányosak a közérdekhez kapcsolódó céllal
- d) világosak és egyértelműek
- e) objektívek
- f) előzetesen nyilvánosságra hozták azokat
- g) átláthatóak és hozzáférhetőek.

A szolgáltató részére megadott engedély nem lehet korlátozott időtartamú, kivéve az irányelvben meghatározott esetekben (pl. az engedély automatikusan megújul, a rendelkezésre álló engedélyek száma a közérdeken alapuló kényszerítő indokok miatt korlátozott, vagy az engedély időtartamát a közérdeken alapuló kényszerítő indokok támasztják alá).

Ha a kiadható engedélyek száma valamely tevékenység esetében a rendelkezésre álló természeti erőforrások vagy a technikai lehetőségek szűkössége miatt korlátozott, a lehetséges kérelmezőkre olyan kiválasztási eljárást kell alkalmazni, amely teljes mértékben biztosítja a pártatlanságot és az átláthatóságot, ideértve különösen az eljárás megindításával, lefolytatásával és befejezésével kapcsolatos megfelelő nyilvánosságot is.

Az engedélyezési eljárások és az alaki követelményeknek világosnak kell lenniük, azokat előzetesen nyilvánosságra kell hozni, és a kérelmezők számára biztosítaniuk kell, hogy kérelmük tárgyilagosan és pártatlanul kerül elbírálásra.

A rendelet-tervezet a közterület használat engedélyezésére irányuló eljárás egyszerűsítése, és az ügyfelek javát szolgáló gyors ügyintézés érdekében az engedélyezés polgármesteri hatáskörbe történő utalására tesz javaslatot.

A rendelet-tervezet elkészítése során figyelembe vettük a napjainkra egyre inkább jellemző mozgóárusítás körüli lehetséges konfliktusokat, és törekedtünk arra, hogy a szolgáltatás biztosításának szabadsága, a lakosság szolgáltatók közötti szabad választásának joga mellett a pihenni vágyó lakosság nyugalma, a közbiztonság, valamint a fogyasztók védelmének érdekei is érvényre juttatásra kerüljenek.

Javaslom a közterület használatára vonatkozó rendelet-tervezet elfogadását.

Tolmács, 2011. február 9.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

# Tolmács Község Önkormányzata Képviselő – testületének

...../2011. (II.....)

## RENDELETE

### a közterületek használatáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A.§ (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A.§ (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

### A közterületek használata

**1.§.** (1) A képviselő-testület a közrend, a környezet és a fogyasztók védelme érdekében a közterületek rendeltetéstől eltérő használatát közterület-használati engedélyhez köti.

(2) Közterület-használati engedély szükséges különösen:

- a) hirdető-berendezések, figyelmeztető-, tájékoztató-, és reklám-táblák elhelyezéséhez,
- b) építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, törmelék elhelyezéséhez,
- c) közterületi értékesítéshez, alkalmi rendezvényen történő árusításhoz, mozgóbolt útján történő árusításhoz,
- d) tároláshoz.

**2.§.** Nem kell közterület-használati engedély:

- a) a közút (járda) építésével, javításával, fenntartásával kapcsolatban a közút (járda) területének elfoglalásához,
- b) az úttartozékok és a közúti közlekedés irányítását szolgáló berendezések elhelyezéséhez,
- c) a közterületen, illetve az alatt vagy felett elhelyezett távközlési kábelek, közművek hibaelhárítása érdekében végzett munkához, illetve lerakáshoz, feltéve, hogy az a közlekedést nem akadályozza.

**3.§** (1) Nem adható közterület-használati engedély:

- a) alkalmi rendezvények kivételével szeszes ital árusítására,
- b) teher- és áruszállításra szolgáló gépjármű, mezőgazdasági vontató, vontató, munkagép, pótkocsi, 12 főnél nagyobb szállításra alkalmas autóbusz közúton, közterületen való tárolására,
- c) a közterületet sértő tevékenység végzésére.

(2) Elutasítható a közterület-használat iránti kérelem, amennyiben a közterület korlátozott nagysága, befogadóképessége, illetve a tevékenység végzéséhez szükséges feltételek korlátozottsága indokolja, vagy amennyiben a már kiadott közterület-használati engedélyhez kötött tevékenységek mellett további tevékenység végzése nem biztosítható.

- 4.§. közterület-használati engedély iránti kérelmet az 1. számú melléklet szerinti tartalommal kell benyújtani.
- 5.§ (1) A közterület használat iránti kérelem elbírálása, az engedély kiadása a polgármester hatáskörébe tartozik, az önkormányzati hatósági ügyekre vonatkozó szabályok szerint.
- (2) A közterület 6 hónapot meghaladó állandó jellegű használatához a képviselő – testület hozzájárulása szükséges
- (3) Az engedély
- a) ideiglenes jelleggel, meghatározott időpontra, vagy meghatározott időszakra,
  - b) a megállapított feltétel bekövetkeztéig
  - c) a visszavonásig
- adható meg.
- 6.§. Az engedélyes köteles az igénybe vett területet és környezetét tisztán, rendben tartani, a közterületek tisztántartásáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat betartani, a használatot követően köteles saját költségén az eredeti állapotot – minden kártalanítási igény nélkül – helyreállítani.
- 7.§. Az engedélyes a közterület használatáért – számla ellenében – közterület használati díjat köteles fizetni. A díj mértékét a 2. számú melléklet tartalmazza, a fizetendő díjat és a megfizetés határidejét a közterület használatát engedélyező határozat vagy a számla tartalmazza. A díj szempontjából minden megkezdett nap, hónap egésznek számít.
- 8.§. A polgármester a közterület-használati díj fizetésének kötelezettsége alól – kérelemre – részben vagy egészben mentességet adhat, amennyiben a közterület használat jótékonyági vagy közcélú szolgál.
- 9.§. A közterület – használati engedély visszavonható, ha az engedélyes a közterületet az engedélytől eltérő célra, vagy módon használja, vagy a díjfizetést határidőre nem teljesíti. Erre az engedélyest a határozatban figyelmeztetni kell.
- 10.§. (1) A közterület-használat szabályszerűségének ellenőrzéséről a polgármester gondoskodik.
- (2) A közterület engedélyhez kötött, de engedély nélkül, vagy attól eltérő használata esetén a használatot a polgármester határidő kitűzésével felhívja a használat megszüntetésére, és a közterület saját költségén – kártalanítási igény nélkül történő – eredeti állapotának helyreállítására.

#### **A közterületi értékesítés, az alkalmi rendezvényen történő árusítás, és a mozgóbolt útján folytatott kereskedelmi tevékenység különös szabályai**

- 11.§ (1) Közterületi értékesítéshez, alkalmi rendezvényen történő árusítás, és mozgóbolt útján történő árusításhoz közterület-használati engedély csak akkor adható, ha a kereskedő rendelkezik a tevékenység végzéséhez szükséges, jogszabály által előírt feltételekkel.
- (2) Mozgóbolt útján történő értékesítés – a lakosság nyugalma védelme érdekében – kizárólag munkanapokon 8.00 és 16.00 óra között, valamint szombati napon 8.00 és 13.00 óra között történhet. A mozgóbolt útján történő árusítás során hangjelzés kizárólag 8.00 és 13.00 óra között használható.

## **Reklámhordozók, plakátok elhelyezése**

**12.§.** Írásos reklámhordozót, plakátot, szórólapot, hirdetést elhelyezni kizárólag az Önkormányzat által felállított és kijelölt hirdetőtáblákon lehet.

### **Szabálysértés**

- 13.§.** (1) Szabálysértést követ el, és 50.000 Ft-ig terjedő bírsággal sújtható, aki a közterület rendeltetésétől eltérő célra engedély nélkül igénybe veszi, az adott engedélytől eltérő célra vagy módon használja, és tevékenységével a 10.§. (2) bekezdésében meghatározott figyelmeztetés ellenére sem hagy fel, amennyiben cselekménye nem esik magasabb szintű jogszabály hatálya alá.
- (2) Aki hirdetőtáblát, hirdetőberendezést, hirdetés céljára szolgáló ábrázolást engedély nélkül e célra ki nem jelölt helyen létesít vagy helyez el, azzal szemben az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII.28.) Kormányrendeletben foglaltak szerint kell eljárni.
- (3) Szabálysértést követ el, és 50.000 Ft-ig terjedő bírsággal sújtható, aki a 11.§-ban foglaltakat megsérti, illetve megszegi.

### **Hatályba léptető rendelkezések**

**14.§.** E rendelet 2011. március 1-jén lép hatályba. Ezzel egyidejűleg hatályát veszti Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testületének a közterület-használatáról és a közterület-használati díj megállapításáról szóló 7/1995. (VI.23.) rendelete.

Tolmács, 2011. február .....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
körjegyző

Kihirdetési záradék:

*A rendelet kihirdetve: 2011. február .....-én*

Torma Andrea  
körjegyző

*A közterület – használat iránti kérelem tartalmi követelményei*

- 1) A kérelmező neve, adatai
- 2) Kérelmező székhelye
- 3) Közterület – használat célja, időtartama
- 4) Közterület - használat
  - a) helye (helyszínrajzzal)
  - b) módja, mértéke (m<sup>2</sup>-ben)
  - c) az engedélyhez használt utca – berendezési tárgy műszaki leírása (pl. anyaga, rögzítés módja, forgalmi rendszáma, típusa, stb.)
- 5) A közterületen folytatni kívánt tevékenység gyakorlására jogosító okirat megnevezése, száma:

Dátum, kérelmező aláírása

*A közterület használati díj mértéke*

A közterület igénybevétel célja	Közterület használati díj (Ft/m <sup>2</sup> /.....) áfa nélkül
Igény jellegű vagy alkalmi árusítás	100 Ft/m <sup>2</sup> /nap
Mutatványos tevékenység (körhinta, céllövölde)	200 Ft/m <sup>2</sup> /nap
Tüzelőanyag tárolás	100 Ft/m <sup>2</sup> /nap
Építési munkával kapcsolatos építőanyag, állvány tárolás	500 Ft/m <sup>2</sup> /hó
Építési törmelék tárolás	1000 Ft/m <sup>2</sup> /hó
Gépjárművek, munkagépek tárolása	1000 Ft/m <sup>2</sup> /hó
Önálló hirdetőberendezések, táblák	1.500 Ft/m <sup>2</sup> /hó
<i>Egyéb: a díj mértéke – a fentiek figyelembe vételével - egyedileg kerül megállapításra.</i>	

A közterület használati díjat általános forgalmi adó terheli.

a ...../2011. (II.....) önkormányzati rendelet **indokolása**  
a közterület használatáról

**Általános indokolás**

Tolmács településen az önkormányzat tulajdonát képező közterületek rendeltetésétől eltérő használatának szabályait a közterület rendeltetésétől eltérő használatát a közterület-használatáról szóló és a közterület-használati díj megállapításáról szóló 7/1995. (VI.23.) önkormányzati rendelet szabályozza.

A hatályos rendelettel kapcsolatosan a jogalkalmazás során felmerülő problémák indokolják, hogy a közterület használatára vonatkozó rendelkezések felülvizsgálata és újraszabályozása megtörténjen.

A jogalkalmazás során tapasztaltak alapján előkészítésre került a közterület használatát szabályozó új önkormányzati rendelet tervezete.

**Részletes indokolás**

1.§-hoz

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvben foglaltak értelmében a jogszabályban rögzíteni kell, hogy melyek azok a közérdeken alapuló indokok, melyek az engedélyezést szükségessé teszik. Meghatározásra kerülnek azon legfontosabb és leggyakoribb rendeltetésétől eltérő használati formák, melyek a közterület használatának engedélyezését igénylik, és csak engedély birtokában végezhetőek.

2.§-hoz

A rendelet meghatározza azokat a rendeltetészerű használatba beletartozó tevékenységeket, melyekhez nem kell közterület használati engedély, vagyis amik engedély nélkül is végezhetőek.

3.§-hoz

A rendelet – a lakosság és a közbiztonság védelme érdekében - meghatározza azokat az eseteket, tevékenységeket, amelyekhez nem adható engedély, valamint amikor elutasítható az engedély iránti kérelem.

4.-5. §-hoz

Rögzítésre kerül, hogy a közterület használat iránti kérelem kötelező, minimális tartalmi elemei vannak, melyek a rendelet mellékletében kerülnek meghatározásra.

A képviselő-testület a közterület használat iránti kérelem elbírálását, az engedély kiadását vagy – a rendeletben foglaltak esetén – kérelem elutasítását a polgármester hatáskörébe utalja, ugyanakkor a hosszútávon folyamatos, állandó igénybe vételhez a képviselő-testület hozzájárulása is szükséges.

Meghatározásra kerül, hogy a közterület használatra vonatkozó engedély milyen időintervallumra vonatkozóan adható meg.

6.§-hoz

A közterületet rendeltetésétől eltérő célra használó engedélyes köteles az igénybe vett területet, valamint annak környezetét rendben tartani, és a közterület tisztántartására vonatkozó önkormányzati rendeletben foglaltakat betartani.

7.-8.§-hoz

A rendelet rögzíti, hogy a közterület rendeltetésétől eltérő használatáért a rendelet mellékletében meghatározott díjtételek alapján közterület használati díjat kell fizetni, melyről számla kerül kiállításra. A polgármester a közterület jótékonyági célú vagy közérdekű célt szolgáló használat esetén a díjfizetési kötelezettség esetén mentességet adhat.



#### 9.-10.§-hoz

A rendelet rögzíti a közterület rendeltetésétől eltérő, de engedély nélküli használat esetében alkalmazandó szankciókat és az eljárást.

#### 11.§-hoz

A közterületi értékesítés, az alkalmi rendezvényen történő árusítás és a mozgóbolt útján folytatott kereskedelmi tevékenység a közterület használat speciális, de leggyakoribb esete, melynek külön szabályozása egyrészt fontosságából, gyakoriságából, másrészt a lakosokat leginkább érintő és esetlegesen konfliktust keltő volta miatt szükségzerű. A rendelet rögzíti, hogy közterületi értékesítésre, alkalmi árusításra és mozgóárusításra kizárólag akkor adható engedély, ha a kereskedő rendelkezik a tevékenység végzésére feljogosító hatósági engedélyekkel, vagy a jogszabályban előírt feltételekkel.

A lakosság nyugalmanak védelme érdekében rögzítésre kerül, hogy mozgóárusítás, valamint az árusításhoz kapcsolódó hangjelzés használata mely napokon és mely időszakban történhet.

#### 12.§-hoz

A rendezett településkép érdekében szabályozásra kerül, hogy plakátok, reklámhordozók kizárólag az önkormányzat által biztosított hirdetőtáblákon helyezhetőek el.

#### 13.§-hoz

A rendeletben foglaltakat megsértő szabálysértést követ el, és a szabálysértési eljárás során legfeljebb a törvényben rögzített maximális összegű, 50.000 Ft bírsággal sújtható, amennyiben cselekménye nem esik magasabb szintű jogszabály hatálya alá.

#### 14.§-hoz

A rendelet – a rendeletben foglaltakra való felkészülés érdekében – 2011. március 1-jén lép hatályba, mellyel egyidejűleg a közterület használatát szabályozó hatályos önkormányzati rendelet hatályát veszti.