

3. Napirend

ELŐTERJESZTÉS

A szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) felhatalmazásai alapján önkormányzati rendeletet alkotott a szociális ellátások helyi szabályairól. A szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet tartalmazza többek között az aktív korú nem foglalkoztatott személyek közül a rendszeres szociális segélyben részesülő személyek együttműködési kötelezettségét, valamint a helyi lakásfenntartási támogatás feltételrendszerét.

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyi és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény módosította az Sztv. egyes rendelkezéseit, többek között a helyi lakásfenntartási támogatás egyes szabályait is. E módosító rendelkezések 2011. szeptember 1-jétől lépnek hatályba, mely módosító rendelkezések szükségessé teszik az önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, aktualizálását, esetleges módosítását.

Előzetes hatástanulmány:

Az Sztv. előírja:

32.§ (3) Ha e törvény másként nem rendelkezik, a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint ellenőrzésének szabályait.

37/A. § (1) A 37. § (1) bekezdésének b)-d) pontja szerinti esetekben a rendszeres szociális segély akkor állapítható meg és akkor folyósítható, ha az aktív korúak ellátására jogosult személy nyilatkozatában az e § szerinti együttműködési kötelezettséget vállal a települési önkormányzat által erre kijelölt szervvel (a továbbiakban: együttműködésre kijelölt szerv).

(3) A települési önkormányzat rendeletben szabályozza az (1) és (2) bekezdés szerinti együttműködés eljárási szabályait, továbbá a beilleszkedést segítő programok típusait és az együttműködés megszűnésének eseteit.

38.§ (9) A települési önkormányzat rendeletében határozza meg a helyi lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeit, eljárási szabályait és a támogatás összegét. A helyi lakásfenntartási támogatást a települési önkormányzat a normatív, illetve az (5) bekezdésben meghatározott lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként vagy önálló ellátásként nyújtja. Az önálló ellátásként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében

a) a lakásfenntartási támogatásra való jogosultságnak a háztartásban az egy fogyasztási egységre számított havi jövedelmi határát úgy kell szabályozni, hogy az önkormányzat rendelete az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő;

b) a támogatás összegét úgy kell szabályozni, hogy annak az egy hónapra jutó, 100 forintra kerekített összege nem lehet kevesebb 2500 forintnál;

c) az igénylés menetét úgy kell szabályozni, hogy a kérelem évente legalább két alkalommal benyújtható legyen;

d) a lakásfenntartási támogatás megállapításánál figyelembe vett költséget úgy kell szabályozni, hogy az önkormányzat

da) az egy négyzetméterre jutó helyben elismert havi költség összegét határozza meg a (10) bekezdésben szereplő - a településen jellemző - költségek figyelembevételével, vagy

db) tételesen határozza meg a költség típusait, melynek során legalább a (10) bekezdésben szereplő költségeket figyelembe kell venni.

(10) Költségeken a helyi lakásfenntartási támogatás esetében lakbért vagy albérlési díjat, a lakáscélú pénzügyi kölcsön törlesztő részletét, a távhő-szolgáltatási díjat, a közös költséget, a csatornahasználati díjat, a személyszállítás költségeit, valamint a villanyáram, a víz- és gázfogyasztás, valamint a tüzelőanyag költségeit kell érteni.

A szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet 8.§ (1) és (3) bekezdésében az Sztv. 37.§ (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott jogosultak körére történő hivatkozás tévesen, 37/B.§ (1) bekezdés b)-c) pontjaként került megjelölésre. A téves jogszabályi hivatkozást módosítani szükséges.

Az Sztv. 38.§-a szabályozza a lakásfenntartási támogatás rendszerét, feltételeit, szabályait. A lakásfenntartási támogatás rendszere három támogatási típusra alapul:

- normatív lakásfenntartási támogatás
- adósságkezelési szolgáltatásban részesülő személy lakásfenntartási támogatása
- helyi lakásfenntartási támogatás, melynek részletszabályai – a törvény keretei között – az önkormányzati rendeletben kerülnek meghatározásra.

A fent hivatkozott törvénymódosítás elsősorban a normatív (törvényileg szabályozott) lakásfenntartási támogatás rendszerét érintette. E támogatási formát érintő legfontosabb módosítási elemek tájékoztatóként:

- A jogosultsági jövedelemhatár emelkedett, az eddigi, az öregségi nyugdíjminimum¹ 150%-ában meghatározott jogosultsági jövedelemhatár az öregségi nyugdíjminimum 250 %-ában került meghatározásra. Ezzel a szociális gáz- és távhőtámogatás megszűnésével támogatás nélkül maradó jogosultak többséges befogadásra és támogatásra kerülhet a normatív lakásfenntartási támogatás által. (Az önkormányzat által folyósított normatív lakásfenntartási támogatás 90 %-át az állam megtéríti részünkre.)
- A normatív lakásfenntartási támogatás tekintetében eltörlésre került a lakásfenntartási költségek jövedelmen belüli arányának jogosultsági feltételként történő előírása. A korábbi szabályok szerint ugyanis a lakásfenntartás elismert havi költségének meg kellett haladnia a háztartás havi összjövedelmének 20 %-át, tehát a jövedelemhatár mellett létezett egy ún. költség-küszöb is. E költség-küszöb eltörlése azt eredményezi, hogy valamennyi, a jogszabályban meghatározott felső jövedelmi határ (lásd előző pont: öregségi nyugdíjminimum 250%-a) alatti havi jövedelemmel rendelkező család „belefér” az ellátásba.
- A jövedelemszámítás alapja a korábbi egy főre jutó jövedelem helyett a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező, ún. fogyasztási egység lesz, amely reálisabban jeleníti meg az adott háztartás jövedelmi és kiadási viszonyait, hiszen a fogyasztás és a kiadások a háztartás tagjai számának emelkedésével nem egyenes arányban növekednek.

A lakásfenntartási támogatás tekintetében fogyasztási egység a háztartás tagjainak a háztartáson belüli fogyasztási szerkezetet kifejező arányszáma, ahol

- a) a háztartás első nagykorú tagjának arányszáma 1,0,
- b) a háztartás második nagykorú tagjának arányszáma 0,9,
- c) a háztartás minden további nagykorú tagjának arányszáma 0,8,
- d) a háztartás első és második kiskorú tagjának arányszáma személyenként 0,8,
- e) a háztartás minden további kiskorú tagjának arányszáma tagonként 0,7.

Ha a háztartás

- a) az a)-c) pont szerinti tagja magasabb összegű családi pótlékban vagy fogyatékosági támogatásban részesül, vagy
- b) a d) vagy e) pontja szerinti tagjára tekintettel magasabb összegű családi pótlékot folyósítanak, a rá tekintettel figyelembe vett arányszám 0,2-del növekszik.

Ha a háztartásban gyermekét egyedülállóként nevelő szülő - ideértve a gyámot, a nevelőszülőt és a hivatásos nevelőszülőt - él, a rá tekintettel figyelembe vett arányszám 0,2-del növekszik.

- A törvénymódosítás a támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése érdekében bevezette a lakásfenntartási támogatást igénylők vagyoni helyzetének vizsgálatát, valamint azt, hogy a támogatást elsősorban természetben kell nyújtani.

A fent ismertetett törvényi módosítások tehát a törvényben szabályozott normatív lakásfenntartási támogatás rendszerére vonatkoznak.

Az Sztv. a helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében csupán keretfeltételeket határoz meg. A törvényi módosítás az önkormányzati rendeletben szabályzásra kerülő helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében a következő módosításokat eszközölte:

- A helyi lakásfenntartási támogatás vagy önálló támogatási formaként, vagy a normatív, illetőleg az adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként is megállapítható. Az előterjesztett rendelet-tervezet az azonos jogcímen történő többes támogatás kizárása érdekében a helyi lakásfenntartási támogatást önálló támogatásként történő nyújtására ad

¹ Jelenleg az öregségi nyugdíj legkisebb összege: 28.500 Ft.

lehetőséget, tehát a lakásfenntartási támogatás másik két támogatási esete (normatív, illetve az adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatás) mellett a helyi lakásfenntartási támogatás nem nyújtható.

- A törvénymódosítás a helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében is (az egy főre jutó jövedelem helyett) bevezeti az egy fogyasztási egységre számított havi jövedelemhatárt, melynek mértékére vonatkozóan előírja, hogy az önkormányzat rendelete az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál (mely megegyezik a normatív lakásfenntartási támogatás jövedelemhatárával) alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő. A javasolt rendelet-tervezet kis mértékben a törvényi alsó határ felett, az öregségi nyugdíjminimum legkisebb összegének 260%-át jelölte meg, mint jogosultsági jövedelemhatárt (ez jelenleg 74.100 Ft). Ennek oka, hogy a törvényi minimumként előírt 250%-os jövedelemkorlát megegyezik a normatív lakásfenntartási költség jogosultsági határával, mely támogatási formánál költség-küszöb nincs előírva, tehát aki a jövedelemhatárba belefér, és nincs vagyona, az jogosult lesz a normatív támogatásra. Amennyiben a helyi rendelet is a nyugdíjminimum 250 %-át határozná meg jövedelmi korlátként, akkor a helyi támogatásnak, és annak szabályozásának nem lenne létjogosultsága, hisz gyakorlatilag minden kérelmező „beférne” a normatív lakásfenntartási támogatásba, mely legalább havi 2.500 Ft (amennyi a helyi támogatás összege), vagy magasabb támogatási összeget nyújt a rászorulóknak. Ugyanakkor túl magas jövedelmi határ meghatározása sem lenne célravezető, mert a támogatás célja, hogy a valóban rászoruló háztartások támogatására teremtsen lehetőséget. A képviselő-testület belátása szerint – amennyiben nagyobb, tágabb kört kíván a támogatásra való jogosultsági körbe bevonní és támogatni – ezt a jövedelemhatárt magasabb mértékben is megállapíthatja.
- A törvényből kikerült a költségküszöb előírására vonatkozó keretszabály. (A korábbi törvényi rendelkezés szerint a lakásfenntartás havi költségének a háztartás havi összjövedelméhez viszonyított arányát úgy kellett szabályozni, hogy az önkormányzati rendelet a jövedelem 30%-át meghaladó költséghányadot jogosultsági feltételként nem írhatott elő.) Annak ellenére, hogy ez a keretszabály törlésre került, a képviselő-testület élhetne a költség-küszöb, mint jogosultsági feltétel előírásával. A költség jövedelmen belüli arányára vonatkozó küszöb-érték meghatározásának létjogosultsága van, amennyiben a képviselő-testület a javasolt rendelet szerint a jövedelemhatárt az öregségi nyugdíjminimum 250%-ánál magasabb mértékben kívánja meghatározni. A jogosultsági költség-küszöb (a lakásfenntartási költségek a havi összjövedelmen belüli arányának minimális szintje) a jövedelmi feltételnek megfelelő kérelmezők esetében csak azokat engedi támogatni, amely háztartásban a lakásfenntartással kapcsolatos költségek elérik a havi összjövedelem 30%-át.

A törvényi módosítás nem érintette, tehát eddig is, és 2011. szeptember 1-jét követően is a helyi lakásfenntartási támogatás megállapításánál figyelembe vehető költségek tekintetében kétféle szabályozási lehetőséget kínál az önkormányzatok számára:

- vagy: az egy m²-re jutó, helyben elismert havi költség összege fix összegként meghatározásra kerül – a településen jellemző, az Sztv. 38.§ (10) bekezdésében szereplő költségek figyelembe vételével (a törvény a normatív lakásfenntartási támogatás feltételrendszerében ezt a módszert alkalmazza, és az elismert fajlagos költség minden évben a költségvetési törvényben kerül meghatározásra, mely 2011. évben 450 Ft/m²)
- vagy: az önkormányzati rendelet tételesen határozza meg a költség típusait, melynek során legalább az Sztv. 38.§ (10) bekezdésében szereplő költségeket ²figyelembe kell venni.

Önkormányzati rendeletünk hatályos szabályozása a második, a tételes költség-meghatározás módszerét alkalmazta. Megítélésünk szerint ez a módszer (egy-egy költség-tétel külön-külön történő számba-, és figyelembe vétele) reálisabban tükrözi a kérelmező lakásfenntartással kapcsolatos költségeit, ezért a javasolt rendelet-tervezet a meglévő szabályozást e tekintetben nem érinti.

A képviselő-testületnek lehetősége van arra, hogy a költségküszöb meghatározásánál a figyelembe vehető költségek maximális mértékét is szabályozza, kikerülve azt, hogy az indokolatlanul és szükségtelenül magas fenntartási költséggel rendelkező (nem takarékosan gazdálkodó) családok támogatásban részesüljenek. A rendelet tervezet a villanyáram figyelembe vehető költségeként legfeljebb havi 8.000 Ft-ot, vízfogyasztásként személyenként legfeljebb havi 2 m³-t, fűtési költségként pedig legfeljebb a január 1-jén érvényes nyugdíjminimum négyszeresét engedi figyelembe venni.

² Költségeken a helyi lakásfenntartási támogatás esetében lakbért vagy albérleti díjat, a lakáscélú pénzügyi kölcsön törlesztő részletét, a távhő-szolgáltatási díjat, a közös költséget, a csatornahasználati díjat, a személyszállítás költségeit, valamint a villanyáram, a víz- és gázfogyasztás, valamint a tüzelőanyag költségeit kell érteni

A javaslat szintén nem érinti a költségek számítására irányadó időszak (kérelem benyújtását megelőző 1 év) és a kérelem mellékleteként benyújtandó bizonylatokra vonatkozó előírásokat.

A javasolt rendelet-tervezet szerint nem módosul, hogy a helyi lakásfenntartási támogatást egy évre kell megállapítani, és összege havi 2.500 Ft. A törvény a helyi lakásfenntartási támogatási időszakára vonatkozó szabályt nem ír elő. A támogatás összegére vonatkozóan a képviselő-testület – amennyiben magasabb összeggel kívánja támogatni a jogosultakat – magasabb támogatási összeget is megállapíthat. Erre vonatkozóan a törvény azt rögzíti, hogy a támogatás összegét úgy kell szabályozni, hogy annak az egy hónapra jutó, 100 forintra kerekített összege nem lehet kevesebb 2.500 forintnál.

A törvény rögzíti, hogy a helyi lakásfenntartási támogatás igénylésének menetét úgy kell szabályozni, hogy a kérelem évente legalább két alkalommal benyújtható legyen. E törvényi előírás tekintetében módosulás nem történt, e szabály eddig is, és a módosításokat követően is változatlanul él. Önkormányzati rendeletünk a kérelem (igény) benyújtására vonatkozóan korlátozó szabályozást nem írt elő, azaz a helyi lakásfenntartási támogatást az év során folyamatosan, bármikor be lehet nyújtani. Jelen módosító rendelet-tervezet az igénylés menetére vonatkozó helyi szabályt nem érinti, továbbra is javasoljuk fenntartani a rászorulókat érdekeinek leginkább megfelelő, az év során bármikor benyújtható igénylés lehetőségét.

A normatív lakásfenntartási támogatást érintő legfontosabb változások ismertetésénél említésre került, hogy a törvény a jogosultság vizsgálatánál bevezette a vagyonzvizsgálatot. Annak érdekében, hogy a vagyonnal rendelkező kérelmezők az indokolatlan támogatásból kizárásra kerülhessenek, a javasolt rendelet-tervezet a vagyonzvizsgálatát, és a vagyonz³ nem létét, mint jogosultsági feltétel előírását tartalmazza.

Szintén a törvényileg szabályozott normatív lakásfenntartási támogatást érintő szabályozásból „átvételre” javasolt elvként a javasolt rendelet-tervezet tartalmazza, hogy a támogatást elsősorban természetbeni szociális ellátás formájában kell nyújtani, mégpedig elsősorban azon lakásfenntartással kapcsolatos kiadások (pl. lakbér, albérleti díj, közüzemi díjak, lakáscélú kölcsön törlesztése) megfizetésére kell fordítani, melyek meg nem fizetése a támogatott lakhatását legnagyobb mértékben veszélyezteti. Ebben az esetben a támogatás a jogosult szerv vagy személy részére történő átutalással kerül folyósításra. Szintén rögzíti az önkormányzati rendelet azt a lehetőséget, hogy a támogatott kérelme esetén az egy évi támogatási összeg egy összegben, tüzifa vagy szén vásárlására is nyújtható.

Kérjük a rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2011. szeptember 8.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

³ Az Sztv. alkalmazás szempontjából *vagyon*: ha a törvény másként nem rendelkezik, az a hasznosítható ingatlan, jármű, továbbá vagyoni értékű jog, amelynek

a) külön-külön számított forgalmi értéke, illetőleg összege az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a harmincszorosát, vagy

b) együttes forgalmi értéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a nyolcvanszorosát meghaladja, azzal, hogy a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátások jogosultsági feltételeinek vizsgálatánál nem minősül vagyonnak az az ingatlan, amelyben az érintett személy életvitelszerűen lakik, az a vagyoni értékű jog, amely az általa lakott ingatlanon áll fenn, továbbá a mozgáskorlátozottságra tekintettel fenntartott gépjármű.

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2011. (.....)

RENDELETE

a szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 32. § (3) bekezdésében, 37/A.§ (3) bekezdésében, 38. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében, valamint az Sztv. 25.§ (3) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátásokról szóló 5/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

1.§. (1) A Rendelet 8.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az Sztv. 37.§. (1) bekezdés b)-c) pontja szerinti aktív korú nem foglalkoztatott személy köteles a Nyugat-Nógrád Gyermekejélési és Családsegítő Szolgálatnál, mint együttműködésre kijelölt szervnél a rendszeres szociális segély megállapításáról szóló határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül nyilvántartásba vetetni magát, valamint a beilleszkedést segítő programról az együttműködésre kijelölt szervvel írásban megállapodni, és teljesíteni a beilleszkedést segítő programban foglaltakat.”

(2) A Rendelet 8.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„ (3) Az Sztv. 37. § (1) bekezdésének b)-c) pontja szerinti személy a rendszeres szociális segély megállapításáról szóló határozat jogerőre emelkedését követő 30 napon belül köteles igazolni a Körjegyzőségen, hogy az együttműködésre kijelölt szervnél nyilvántartásba vetette magát.”

2.§ A Rendelet 9.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9.§ (1) Helyi lakásfenntartási támogatás a normatív, illetve az Sztv. 38.§ (5) bekezdésében meghatározott lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nem nyújtható, a helyi lakásfenntartási támogatás kizárólag önálló ellátásként nyújtható.

(2) Helyi lakásfenntartási támogatás állapítható meg:

a) akinek háztartásában az Sztv. 38.§ (2a) bekezdésében meghatározott egy fogyasztási egységre számított havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 260%-át, és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona;

b) a (3)-(4) bekezdésekben foglalt rendelkezések alapján számított havi lakásfenntartási költsége eléri a háztartás havi összjövedelmének 30 %-át, és más jogcímen lakásfenntartási támogatásban nem részesül.

(3) Helyi lakásfenntartási támogatás esetén a lakásfenntartás költségeként az Sztv. 38.§ (10) bekezdésében szereplő költségeket a következők szerint lehet figyelembe venni :

a) a villanyáram-fogyasztást lakásonként legfeljebb havi 8.000 Ft mértékig,

b) a vízfogyasztást személyenként legfeljebb 2 m³/hó mértékig,

- c) a gázfogyasztást és a tüzelőanyag költséget a teljes fűtési szezonra vonatkozóan legfeljebb a tárgyév január 1-jén érvényes legkisebb összegének négyszereséig lehet figyelembe venni.
- (4) A költségek számításánál irányadó időszak a kérelem benyújtását megelőző egy év. A költségek igazolásául csatolni kell az ezen időszakra vonatkozó számlákat és egyéb igazolásokat, de legalább:
- a) lakbér, illetve albérleti díj igazolásául a lakásbérleti, illetve albérleti szerződést,
 - b) lakás célú pénzügyi kölcsön törlesztő-részletéről a pénzügyi igazolását,
 - c) egyedi fűtésű lakások esetén a fűtés költségeiről a háztartási tüzelőanyagot forgalmazó által kiállított számlát,
 - d) általános díjas villany- és gázzámlák esetén az utolsó teljes havi számlát,
 - e) fogyasztás alapján fizetendő villany- és gázzámla esetén a fűtési időszakra (november-március) eső hónapok közül, és a nem fűtési időszakra (április-október) eső hónapok közül két-két számlát,
 - f) víz- és csatornadíj esetén az utolsó negyedévről szóló számlákat,
 - g) szemétszállítási díj esetén az utolsó időszakra vonatkozó számlát kell csatolni.
- (5) A helyi lakásfenntartási támogatást egy évre kell megállapítani, összege havi 2.500 Ft.
- (6) A támogatást elsősorban természetbeni szociális ellátás formájában kell nyújtani azon lakásfenntartással összefüggő rendszeres kiadások megfizetésére, amelyek megfizetésének elmaradása a kérelmező lakhatását legnagyobb mértékben veszélyezteti. A természetbeni szociális ellátás formájában nyújtott támogatás folyósítása közvetlenül a lakbérre, albérleti díjra, közműdíjra vagy a pénzügyi kölcsön törlesztésre jogosult részére történő utalással történik. A fűtési célú támogatás természetbeni ellátás formájában történő nyújtása esetén a megállapított helyi lakásfenntartási támogatás egy évi összege kérelemre egy összegben is felhasználható tüzifa vagy szén vásárlására.
- (7) A helyi lakásfenntartási támogatás a (6) bekezdésben foglaltak szerinti folyósításáról a támogatást megállapító határozatban rendelkezni kell.”

3.§ (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezéseit a 2011. augusztus 31-ét követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

Tolmács, 2011. szeptember

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
körjegyző

Kihirdetési Záradék:

A Rendelet kihirdetve: 2011.

*Torma Andrea
körjegyző*

a/2011. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**
a szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény 7.§-a 2011. szeptember 1-jétől hatályba lépő rendelkezései módosították a lakásfenntartási támogatás feltételrendszerét, melyre elsősorban az energiatámogatással (szociális alapú gázár- és távhőtámogatással) kapcsolatos kormányzati döntésekkel összhangban került sor. A módosítás érinti az önkormányzati rendeletben szabályozott helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében is tartalmaz 2011. szeptember 1-jétől hatályba lépő módosításokat, mely alapján a helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálata, illetve aktualizálása szükségessé vált.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 37.§ (1) bekezdése határozza meg az aktív korúak ellátására jogosultak körét. Az Sztv. 37/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy a 37.§ (1) bekezdés b)-d) pontja szerinti esetekben a rendszeres szociális segély akkor állapítható meg és akkor folyósítható, ha az aktív korúak ellátására jogosult személy nyilatkozatában együttműködési kötelezettséget vállal a települési önkormányzat által erre kijelölt szervvel. Az Sztv. 37/A. § (3) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat rendeletben szabályozza az együttműködés eljárási szabályait, továbbá a beilleszkedést segítő programok típusait és az együttműködés megszegésének eseteit.

E rendelkezéseknek megfelelően a szociális ellátásokról szóló hatályos önkormányzati rendeletünk 8.§-a szabályozta az együttműködési kötelezettség legfontosabb szabályait.

Hatályos önkormányzati rendeletünk 8.§ (1) és (3) bekezdésében az Sztv. 37.§ (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott jogosultak körére történő hivatkozás tévesen, a 37/B.§ (1) bekezdés b)-c) pontjaként került megjelölésre. Jelen módosítással e téves jogszabályi hivatkozás javításra, módosításra kerül.

Az Sztv. hivatkozott rendelkezései az Sztv. 37.§ (1) b)-d) pontokban meghatározott jogosultak tekintetében hatalmazza fel a települési önkormányzatot az együttműködési kötelezettség szabályozására, ezzel szemben a javasolt rendelet-módosítás csak az Sztv. 37.§ (1) b)-c) pontjában meghatározott jogosultak együttműködési kötelezettségét szabályozza. Ennek oka, hogy az Sztv. 37.§ (1) bekezdés d) pont az a)-c) pontokban meghatározott aktív korúak ellátására jogosultakon kívül a települési önkormányzat hatáskörébe utalja, hogy rendeletében az aktív korúak ellátására családi körülmények, egészségi vagy mentális állapotra való tekintettel további jogosultsági kategóriát állapíthat meg. Tekintettel arra, hogy önkormányzati rendeletünk az Sztv. 37. § (1) bekezdés a)-c) pontjain kívül további jogosultsági kategóriákat nem határozott meg, az együttműködési kötelezettség szabályozásának jogszabályi hivatkozásában nem lenne értelmezhető az Sztv. 37.§ (1) bekezdés d) pontra való hivatkozás.

2.§ -hoz

Az Sztv. 38.§-a szabályozza a lakásfenntartási támogatás rendszerét, feltételeit, szabályait. A 38.§ (9) bekezdése határozza meg a helyi lakásfenntartási támogatás keretszabályait, mely alapján a támogatás részletszabályait az önkormányzati rendeletben kell rögzíteni. Az Sztv. módosítása kiterjed a helyi lakásfenntartási támogatás törvényi keretszabályaira is. Jelen módosítás elsődleges oka az önkormányzati rendeltben szabályozott helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében a törvényi változásokból fakadó módosítás szükségszerűsége, és a törvényi szabályokkal való összhang megteremtése. Ezen kívül a módosítás hozzájárul ahhoz, hogy a támogatás célzottabban és hatékonyabban, a valóban rászoruló háztartások részére nyújtson segítséget, és kizárja az indokolatlan (pl. vagyonnal rendelkező) családok támogatását.

A rendelet a következő szabályokat tartalmazza: a helyi lakásfenntartási támogatás önálló támogatásként nyújtható, más lakásfenntartási támogatás mellett nem. A támogatás jogosultsági jövedelmi feltétele a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező fogyasztási egységhez igazodik: a háztartás egy fogyasztási egységre számított havi jövedelme nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 260%-át, mely a törvényi keretszabály és a normatív lakásfenntartási támogatás jövedelmi határa (250 %) felett van., tehát a támogatásban részesíthetők körét tágabbra helyezi.. A helyi lakásfenntartási támogatás javasolt szabályai között megmarad a lakásfenntartással kapcsolatos költségek jövedelmen belüli arányának vizsgálatát, miszerint csak az jogosult a támogatásra, ahol a háztartás havi összjövedelmén belül a lakásfenntartással kapcsolatos költségek elérik a 30%-ot. A rendelet-tervezet meghatározza, hogy e feltétel vizsgálata során a villanyáram-fogyasztás költségeként legfeljebb havi 8.000 Ft kiadást, vízfogyasztás tekintetében személyenként legfeljebb havi 2 m³ fogyasztást, fűtési költséget a teljes fűtési szezonra vonatkozóan legfeljebb az október 15-én érvényes nyugdíjminimum négyszereséig lehet figyelembe venni. A rendelet jogosultsági feltételként bevezeti, hogy a háztartás egyik tagjának sincs vagyona. Az önkormányzati rendelet-tervezet „átveszi” a törvényileg szabályozott normatív lakásfenntartási támogatás azon rendelkezését, miszerint a támogatást elsősorban természetbeni ellátás formájában kell nyújtani, így a támogatott valóban az ellátás céljának megfelelő módon kapja a támogatást.

3.§-hoz

A rendelet a kihirdetését követő napon azonnal hatályba lép, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti. A rendelet rendelkezéseit – a törvényi szabályozáshoz igazodva – a 2011. augusztus 31-ét követően indult eljárásokban kell alkalmazni.