

4. Napirend

ELŐTERJESZTÉS

A közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a közterületek használatára vonatkozóan önkormányzati rendeletet alkotott.

A közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet 11.§-a tartalmazza a közterületi értékesítés, az alkalmi rendezvényen történő árusítás, és a mozgóbolt útján folytatott kereskedelmi tevékenység különös szabályait.

A 11.§ (2) bekezdés a mozgóbolt útján történő értékesítés lehetőségét szabályozza, miszerint munkanapokon 8.00 és 16.00 óra között, szombati napon 8.00 és 13.00 óra között történhet mozgóboltos árusítás.

Előzetes hatástanulmány:

Az állampolgári jogok országgyűlési biztosának az AJB-219/2011. számú, a „házaló kereskedelemmel” kapcsolatos egyedi beadvány kivizsgálása kapcsán született jelentésében a következő érdemi megállapítást tette:

*„A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) 3.§ (2) bekezdése értelmében a kereskedelmi tevékenység formáját a kereskedő az e törvényben meghatározott szabályok szerint maga választja meg. A Kertv. 3.§ (4) bekezdése értelmében külön törvény, valamint kormányrendelet – többek mellett – a közrend és a közbiztonság érdekében az ilyen tevékenység meghatározott kereskedelmi formában való folytatását korlátozhatja vagy megtilthatja. A Kertv. 3.§ (4) bekezdésének g) pontja e kereskedelmi tevékenységek körébe sorolja az üzleten kívüli kereskedelmet is. A „házaló”, üzleten kívüli kereskedelem folytatásának **rendeleti szinten történő helyi szabályozására, korlátozására tehát az egyes önkormányzatoknak** rendeleti szinten **jelen pillanatban nincsen jogi lehetőségük**. Egyetértve a közigazgatási és igazságügyi miniszter jogi álláspontjával, egyértelműen megállapítható, hogy a törvényalkotó nem ad felhatalmazást az önkormányzatok számára rendeleti szintű szabályok megalkotására az üzleten kívüli, házaló kereskedelmi tevékenységgel összefüggésben, következésképpen valamennyi ilyen tartalmú önkormányzati előírás törvénytörtő.”*

Az idézett jogi álláspont tehát egyértelműen kimondja, hogy az üzleten kívüli kereskedelem útján történő kereskedelem helyi szintű szabályozására, korlátozására az önkormányzatoknak önkormányzati rendeletalkotási joga nincs.

Tekintettel arra, hogy a Kertv. 3.§ (4) bekezdésének b) pontja a mozgóbolt útján történő értékesítést is azon kereskedelmi formák közé sorolja, amelyek vonatkozásában a fent idézett országgyűlési biztosi jelentés megállapította, hogy az önkormányzatoknak a tevékenység korlátozására irányuló jogalkotási lehetősége nincs, ezért a fenti jogi értelmezés alapján megállapítható, hogy önkormányzati rendeletünk ezen előírása törvénytörtő.

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testületének a közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet 11.§ (2) bekezdése a mozgóbolt útján történő árusítást bizonyos szempontból – az árusítás időbeli behatárolásával – korlátozza.

Tekintettel arra, hogy az állampolgári jogok országgyűlési biztosa jelentésében kifejtette, hogy a kereskedelmi tevékenység korlátozására az önkormányzatoknak nincs jogi lehetőségük, és valamennyi ilyen tartalmú önkormányzati előírás törvénytörtő, a törvénytörtő állapot megszüntetése érdekében a közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet 11.§ (2) bekezdésének hatályon kívül helyezése indokolt.

Kérjük a rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2011. november 22.

Tisztelettel:

Torma Andrea
körjegyző

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2011. (.....)

RENDELETE

a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A.§ (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A.§ (1) bekezdés b) pontjában és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ A közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet 11.§ (2) bekezdése hatályát veszti.

2.§ E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bánk, 2011. november 29.

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
körjegyző

Kihirdetési Záradék:

A Rendelet kihirdetve: 2011.

*Torma Andrea
körjegyző*

a/2011. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**
a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

Az állampolgári jogok országgyűlési biztosának az AJB-219/2011. számú, a „házaló kereskedelemmel” kapcsolatos egyedi beadvány kivizsgálása kapcsán született jelentésében megállapította, hogy a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) 3.§ értelmében a kereskedelmi tevékenység folytatását – többek mellett – a közrend és a közbiztonság érdekében kizárólag törvény, valamint kormányrendelet korlátozhatja vagy tilthatja meg. A jelentés kinyilvánította, hogy a kereskedelmi tevékenységek rendeleti szinten történő helyi szabályozására, korlátozására az egyes önkormányzatoknak nincs jogi lehetőségük. A jelentés megállapította, hogy a törvényalkotó nem ad felhatalmazást az önkormányzatok számára rendeleti szintű szabályok megalkotására az üzleten kívüli, házaló kereskedelmi tevékenységgel összefüggésben, következésképpen valamennyi ilyen tartalmú önkormányzati előírás törvénytörtő.

Az idézett jogi álláspont tehát egyértelműen kimondja, hogy az üzleten kívüli kereskedelem, és ezen értelmezés alapján a mozgóbolt útján történő kereskedelem helyi szintű szabályozására, korlátozására az önkormányzatoknak önkormányzati rendelet-alkotási joga nincs.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet 11.§ (2) bekezdése a mozgóbolt útján történő kereskedelmi tevékenység folytatásának időbeli korlátot állít. Tekintettel az állampolgári jogok országgyűlési biztosának hivatkozott jelentésére, a törvénytörtő önkormányzati rendelkezés hatályon kívül helyezése kerül.

2.§-hoz

A rendelet a kihirdetését követő napon azonnal hatályba lép, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.