

5. Napirend

ELŐTERJESZTÉS Közös Önkormányzati Hivatal létrehozása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés megalkotta Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt, (továbbiakban: Möt.) mely jogszabály rendelkezései eltérő időpontokban lépnek hatályba. Vannak rendelkezések, melyek már 2012. évben hatályba léptek, vannak, melyek 2013-ban, illetve 2014-ben az önkormányzati választásokhoz kapcsolódóan lépnek hatályba.

A 2013. január 1-jétől hatályba lépő rendelkezések egyik legfontosabb, képviselő-testületi döntést igénylő előírását a törvény 84-86.§-a tartalmazza.

A törvény szerint minden 2000 fő állandó lakosság számot¹ meg nem haladó település számára kötelező közös hivatal létrehozása. A települések azonban maguk választhatják meg, hogy a járason belül kivel/kikkel társulnak.

További szabály, hogy legalább 2000 fő összlakosságszámnak vagy legalább hét településnek meg kell lennie a közös hivatal megalakításakor.

Közös önkormányzati hivatalt azok a járason belüli települési önkormányzatok hozhatnak létre, melyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól és a települések lakosságszáma nem haladja meg a 2000 főt.

A járason belüli városi önkormányzat, valamint a 2000 fő lakosságszámot meghaladó települések képviselő-testületei nem tagadhatják meg a vele határos település közös hivatal létrehozására irányuló kezdeményezését, illetve megállapodás megkötését.

A kizárólag községi önkormányzatok által létrehozott közös hivatal létszámát az érintett települések a közös hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban állapítják meg. Ha a közös hivatalt működtető települések egyike város, a közös hivatal létszámát a város képviselő-testülete állapítja meg. Mindkét esetben a költségvetés által finanszírozott létszámkerettől csak akkor lehet eltérni, ha ennek fedezetét kizárólag saját bevételeikből meg tudják oldani.

Közös hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.

A törvény átmeneti szabálya értelmében a közös önkormányzati hivatalokat a törvény ezen rendelkezésének (84-86.§) hatálybalépését (2012.január 1.) követő 60 napon belül kell megalakítani.

A törvény rögzíti, hogy ha az érintett képviselő-testületek a megállapodást hatvan napon belül nem kötik meg, vagy valamely település a közös hivatalhoz nem tud csatlakozni, a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket, dönt a hivatali feladatok ellátásnak módjáról, illetve a megállapodás pótlásáról.

A törvény kiemeli, hogy az ügyfélfogadást biztosítani kell minden településen, melynek módját és mértékét a képviselő-testületek megállapodására bízta.

Fontos szabály viszont, hogy a Möt. azt is rögzíti, hogy abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés. Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg, viszont megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg.

Egyéb esetekben (tehát amikor a közös önkormányzati hivatalt községek hozzák létre) a székhelytelepülést, valamint a közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban határozzák meg.

A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal

¹ A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásának évében, azaz 2010. január 1-jei lakosságszámot tekintve.

által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

A törvényi előírás értelmében a közös önkormányzati hivatal hivatalos megnevezése:
(székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal.

A Möt. által a közös önkormányzati hivatalokra vonatkozóan rögzített és fent ismertetett szabályok, valamint a környező településekkel folytatott előzetes megbeszélések alapján a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozóan a következő lehetőségek rajzolódtak ki:

1. Bánk-Borsosberény-Tolmács települések közös önkormányzati hivatala

- a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó törvényi feltételeknek megfelel;
- a közös önkormányzati hivatal székhelye, a hivatal létszáma, a hivatali működés (ügyintézés), ügyfélfogadás rendje a három település kölcsönös megegyezése alapján a megkötésre megállapodásban kerül rögzítésre;
- Borsosberény Község Önkormányzat képviselő-testülete a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló szándéknyilatkozatában feltételként határozta meg, hogy kizárólag abban az esetben vesz részt ezen önkormányzati hivatal létrehozásában, amennyiben a közös önkormányzati hivatal székhelye Borsosberényben lesz;
- Bánk község jelenleg meglévő önkormányzati döntése alapján szintén ragaszkodik a székhely település voltához;
- Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete ezen települések általi közös önkormányzati hivatal létrehozásában való részvételéről szándéknyilatkozat formájában döntött;
- a meglévő Bánk-Tolmács Körjegyzőség személyi állománya nagyrészt lefedhetné a közös önkormányzati hivatal létszámát, kiegészítve a borsosberényi ügyintézéshez szükséges létszámmal, tehát a meglévő körjegyzőségi személyi állományt a közös önkormányzati hivatal felállítása nem érintené.

2. Bánk-Berkenye-Tolmács települések közös önkormányzati hivatala

- a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó törvényi feltételeknek való megfelelés kérdésében állásfoglalás kérése van folyamatban;
- a hasonló nagyságrendű, és stabil gazdálkodási helyzettel rendelkező községek között feltételezhető a partneri együttműködés;
- a meglévő Bánk-Tolmács Körjegyzőség személyi állománya nagyrészt lefedhetné a közös önkormányzati hivatal létszámát, kiegészítve a berkenyei ügyintézéshez szükséges létszámmal, tehát a meglévő körjegyzőségi személyi állományt a közös önkormányzati hivatal felállítása nem érintené.
- Bánk a meglévő Körjegyzőséghez kapcsolódó székhely település voltát elveszíti.

3. Berkenye-Nógrád-Tolmács települések közös önkormányzati hivatala

- A fennálló Berkenye-Nógrád körjegyzőségre alapozva, Tolmács település „csatlakozásával” kialakítható a közös önkormányzati hivatal, Berkenye székhellyel;
- a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó törvényi feltételeknek megfelel;
- a hivatali létszám és szervezeti felépítés, valamint ügyintézés az érintett települések közötti egyeztetést követően kötendő megállapodás szerint kerülhet kialakításra.

4. Berkenye-Nógrád-Szendehely-Tolmács települések közös önkormányzati hivatala

5. Rétság Várossal történő közös önkormányzati hivatal működése

- a közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozó törvényi feltételeknek megfelel;
- Rétság Város Önkormányzat képviselő-testülete nem utasíthatja vissza önkormányzatunk közös hivatalra irányuló kezdeményezését;
- a közös önkormányzati hivatal székhelye Rétság;
- amennyiben a közös önkormányzati hivatal működésére (létszám, hatósági ügyintézés, ügyfélszolgálat módja, mennyisége, ideje.) vonatkozóan nem születik megegyezés a két önkormányzat között, a kérdésekben Rétság Város Önkormányzat képviselő-testülete dönt;
- Megállapodás hiányában a közös önkormányzati hivatal állami támogatáson felüli fenntartási költségeihez lakosságszám arányosan történik a hozzájárulás.

A többi szomszédos település közül Nőtincs tekintetében a kialakításra kerülő közös önkormányzati hivatal várhatóan más településekkel kerül felállításra, csatlakozásunk – megítélésünk szerint – számunkra nem lenne optimális megoldás. Diósjenő önálló polgármesteri hivatal működtetésére is jogosult, és a település nagyobb nagyságrendjéből adódóan szintén feltételezhető, hogy számunkra nem lenne optimális megoldás a közös hivatal létrehozására.

Amennyiben az önkormányzat a törvényi határidőre (2013. január 1-jét követő 60 napon belül) nem alakít közös önkormányzati hivatalt, a határidő leteltét követő hónap, azaz 2013. április 1-jei hatállyal a Kormány megbízott dönt a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településekről.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közös önkormányzati hivatal kérdését szíveskedjenek megtárgyalni, és állást foglalni a lehetséges alternatívákra vonatkozóan.

Tolmács, 2012. október 19.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester