

1. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány A szilárd hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a 12/2010. (XII.20.) számon rendeletet alkotott a szilárd hulladékgazdálkodásról, mely rendelet 2011. január 1-jétől hatályos.

A hulladékgazdálkodási komplex szolgáltatást – a megkötött közszolgáltatási szerződés alapján - a Zöld Híd Régió Kft. végzi.

Előzetes hatástanulmány:

Az önkormányzatok hulladékgazdálkodási feladatait 2013. január 1-jétől a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) szabályozza, mely a korábbi, eddig alkalmazott, a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvényt váltja fel.

A Ht. jelentős változásokat generál a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szervezeti, gazdasági rendszerében.

Az önkormányzati munkával kapcsolatos legfontosabb rendelkezések:

- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött szerződés alapján továbbra is a települési önkormányzatok biztosítják. (Egy települési önkormányzat csak egy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köthet.
- Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés csak az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (továbbiakban: OHÜ) által minősített, új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezettel köthető. A szerződés legfeljebb 10 évre köthető.
- A törvény megerősíti a hulladékgazdálkodási feladatok ellátására létrejövő önkormányzati társulásokat.
- A közszolgáltatás az ingatlan tulajdonosok számára, az ellátáshoz szükséges feltételek biztosítását is beleértve, a szolgáltatást igénybe véve, kötelező marad.
- Az önkormányzat köteles közszolgáltatási díjat fizetni, hulladékát a gyűjtőedényben csak úgy helyezheti el, gyűjtőpontra, hulladék udvarra, átvételi pontra csak úgy szállíthatja, illetve ennek jogát csak akkor szerzi meg, ha a közszolgáltatás díját a közszolgáltató részére megfizette.
- A biohulladékot – ha az ingatlan tulajdonosa maga nem gondoskodik a komposztálásról, azt elkülönítetten kell gyűjtenie és a közszolgáltatónak átadnia, vagyis 2013. január 1-jétől kötelező tartalmi elem a zöldhulladék elkülönített gyűjtése is.
- Továbbra is marad az évi egyszeri lomtalanítás, de a közszolgáltató házhoz menő lomtalanítást is szervezhet.
- Az önkormányzat a közterületen illegálisan elhagyott hulladékok összegyűjtését is a közszolgáltatás részévé teheti.
- Két új elem: az OHÜ minősítés, és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedély¹. A közszolgáltatóknak 2013. január 1-jét követően 6 hónapjuk van az engedély beszerzésére. Az a közszolgáltató, a ki a határidőt követő 6 hónapig nem szerzi meg az engedélyeket, legfeljebb 6 hónapig láthatja el a közszolgáltatást (tehát legkésőbb 2014. január 1-jéig).
- A Ht. megfelelő szakmai alapossággal rendezi a díjképzés alapelveit, rögzíti a tartós ellátás és fejlesztés, a bezárás és utógondozás költségeinek képzési szükségességét.
- Jelentős változás, hogy a kötelező önkormányzati feladat-ellátás megtartása mellett a közszolgáltatás árhatósági feladatai miniszteri szintre kerülnek. Ezzel egyidőben a Magyar Energia Hivatal díjfelügyeleti jogot kap, melyért 100 Ft/lakás/év díjat kell fizetnie a közszolgáltatónak. A díjrendelkezések betartását is a Hivatal fogja ellenőrizni.
- Az üdülőingatlanok díjait továbbra is a települési önkormányzat határozza meg, de mértéke nem lehet kevesebb a rendes díj 50 %-ánál.
- A díjhátralékok adók módjára behajtható köztartozások maradtak, azzal a változással, hogy a behajtás ideje csökkent, és a behajtás feladatait a Nemzeti Adó és Vámhivatal kapja meg.

¹ Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt csak olyan, hulladékkezelési engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adhat a környezetvédelmi felügyelőség, melyben az állam, a települési önkormányzat, vagy a települési önkormányzatok társulása, a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül, vagy közvetve rendelkezik, és jogosult a vezető tisztségviselők, valamint a felügyelő bizottság többségének megválasztására, visszahívására.

- 2013. január 1-jétől hulladéklerakási járulékot kell fizetni, mely 2013-ban 3000 Ft/tonna.²

Az új Ht. hatályba lépésével tehát az egyik legalapvetőbb változás a hulladékgazdálkodási díjat érinti, amelyet 2013. január 1-jétől már nem a helyi önkormányzat, hanem miniszteri rendelet határozhat meg. A képviselő-testületeknek ezt figyelembe véve, majd hatályon kívül kell helyezniük a szilárd hulladéokra vonatkozó közszolgáltatási díj mértékét megállapító szabályozást.

A közszolgáltatási díjat megállapító miniszteri rendelet hatályba lépéséig a közszolgáltató cég a 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest (a helyi rendelettől immár függetlenül) legfeljebb 4,2 %-kal megemelt mértékű díjat alkalmazhat.

A 4,2%-ot meghaladó díjemelést kizárólag abban az esetben engedélyezheti a Magyar Energia Hivatal, ha az, az önkormányzat hulladékgazdálkodási beruházásaihoz kapott támogatás (ISPA, Kohéziós Alap vagy KEOP) támogatás feltételeként vállalt kötelezettségek beépítéséhez szükséges, vagy ha azt a közszolgáltató cég működésének 2013-ban történő indulása indokolja.

Mindebből az következik, hogy a képviselő-testületnek a miniszteri rendelet kiadásáig tartó időszakban³ sem marad lehetősége a 2013. évben alkalmazandó díj megállapítására, január 1-jével ugyanis hatályát veszti az erre felhatalmazást adó régi hulladékgazdálkodásról szóló törvény.

Az új Ht. tehát kimondja, hogy a közszolgáltatási díj meghatározásáról szóló miniszteri rendelet megalkotásáig a közszolgáltató legfeljebb a 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest 4,2 %-kal megemelt díjat alkalmazhat. Ugyanakkor a törvény azt is kimondja, hogy ha a 2012. december 31-ig létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó szerződés alapján a települési önkormányzat vagy a törvény hatályba lépésekor működő települési önkormányzati társulás hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos beruházás finanszírozásához ISPA vagy Kohéziós Alap társfinanszírozású projektet, illetve KEOP támogatást vett igénybe, és ilyen támogatásból megvalósuló hulladékgazdálkodási rendszert fejleszt vagy üzemeltet, a szerződéses kötelezettségvállaláson alapuló költségeket a Hivatal jóváhagyása alapján a díjba beépítheti, és a 4,2%-kal megemelt díjnál magasabb díjat is alkalmazhat.

A tulajdonos önkormányzati társulás Társulási Tanácsa 2012. novemberében döntött a 2013. évi árakra vonatkozóan. Az így kialakult árak meghaladják a törvény által elfogadott 4,2%-os díjnövekedéssel számított árat.

A Társulási Megállapodás 8. pontjának 2. és 3. bekezdése értelmében a Társulási Tanács Tanácsi döntés alapján a tagönkormányzatok a hulladékkezelési és ártalmatlanítási díjakat, valamint az ártalmatlanító létesítmény helyét a vonatkozó önkormányzati rendeleteikbe beiktatni.

(A tagok kötelesek a Társulás hatékony tevékenységének előmozdítása érdekében egymással együttműködni, és a közös célok elérését minden rendelkezésre álló eszközzel segíteni, ideértve mindenekelőtt pénzügyi kötelezettségeiknek a megszabott határidőn belül történő teljesítését is. A tagok vállalják, hogy a saját önkormányzati hatáskörükbe tartozó, de a Társulás céljait szolgáló döntéseiket mindenkor a kellő időben, módon és tartalommal hozzák meg, a Társulás munkájáról pedig rendszeresen tájékoztatják a lakosságot.)

Önkormányzatunknak kötelezettsége, hogy a Társulási Tanács által elfogadott 2013. évi díjtételeket rendeletébe beiktassa.

A Társulási Tanács által meghatározott díjak jogszerű alkalmazásának megoldása lehet, ha az önkormányzat még az év végén, - a még jelenleg hatályban lévő hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény felhatalmazásával élve – akár december 31-i hatállyal megemelné az önkormányzati rendeletben meghatározott települési szilárd hulladékgazdálkodással kapcsolatos díjtételt, annak érdekében, hogy a közszolgáltató Zöld Híd Régió Kft. januártól már ezt a megemelt díjat alkalmazhassa, illetve azt akár további 4,2%-kal megemelhesse.

Ugyanakkor figyelembe kell venni, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényt, amelynek 32.§-a alapján fizetési kötelezettség terhét növelő jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Ebből az következik, hogy a Társulási Tanács által elfogadott díjtételeket 2012. december 31-i hatállyal akkor lehet megállapítani, ha az önkormányzat a közszolgáltatási díjat módosító rendeletét legkésőbb december 1-jéig kihirdette volna.

A Zöld Híd Régió Kft. 100%-ban az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás tulajdonában lévő köztulajdonú közszolgáltató, és kizárólagos üzemeltetője a Kohéziós Alap programon keresztül társfinanszírozott „Zöld Híd Régió” néven ismerté vált

² 2003. évben 3000 Ft/tonna, 2014-ben 6000 Ft/tonna, 2015-ben 9000 Ft/tonna, 2016-ban 12.000 Ft/tonna. Figyelembe véve az inflációt, a gördülő finanszírozási tervet (mely a későbbi évekre helyezi a nagyobb terheket) a szabályok megmaradása esetén az elkövetkező években is jelentős közszolgáltatási áremeléssel kell számolni.

³ A Ht. szabályai szerint a díjemegállapításra a Magyar Energia Hivatal első alkalommal 2013. szeptember 30-ig tesz javaslatot a miniszter részére.

regionális hulladékgazdálkodási programnak, így a Ht. által biztosított magasabb díjmelés lehetőségével való élés érdekében a menedzsment árfelügyeleti tárgyalásokat kezdeményezett a Magyar Energia Hivatalnál, annak érdekében, hogy a társaság részére engedélyezzék, hogy 2013. évben már alkalmazhassák a tulajdonos önkormányzati társulás által elfogadott közszolgáltatási díjakat, úgy, hogy a törvényi rendelkezések is maradéktalanul betartásra kerüljenek, valamint a projektben vállalt kötelezettségeknek is eleget tudjon tenni. (Az ártárgyalás tudtunkkal még nem zárul le.)

A közszolgáltatási díj mértékének betartását a Magyar Energia Hivatal ellenőrzi, és annak megsértése esetén a közszolgáltatót a többletbevétel kamatos visszafizetésére kötelezi, valamint bírsággal sújthatja. Ebben az esetben fenn áll annak kockázata, hogy a Társulás esetleg – saját gazdálkodásának biztonsága érdekében - az így felmerült többletkiadásainak önkormányzat által történő megtérítését fogja kezdeményezni.

Kérjük a napirend megtárgyalását, és hogy a hulladékkezelési közszolgáltatási díj tekintetében szíveskedjenek döntést hozni.

Tolmács, 2012. december 13.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Tolmács Község Önkormányzat Képviselő – testületének

...../2011. (XII.....)

Önkormányzati RENDELETE

a szilárd hulladékgazdálkodásról szóló rendelet módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat (továbbiakban: önkormányzat) képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Hgt.) 21. § (5) bekezdésében, 25. §-ban kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a szilárd hulladékgazdálkodásról szóló 12/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosításáról a következőket rendeli el.

1.§ A Rendelet 1. számú melléklete helyébe az 1. számú melléklet lép.

2.§ Ez a rendelet 2012. december 31-én lép hatályba.

Tolmács, 2012. december

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
körjegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2012. december.....-án

Torma Andrea
körjegyző

A szilárd hulladékgazdálkodásról szóló rendelet módosításáról szóló .../2011. (.....)önkormányzati rendelet 1.számú melléklete

„a szilárd hulladékgazdálkodásról szóló 12/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet 1. számú melléklete

A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatás díja

A kötelező közszolgáltatás igénybevételének díját a gyűjtőedény számának, a gyűjtőedény űrméretétől függő egyszeri ürítési díjának, és a potenciálisan biztosított ürítések számának szorzataként kell meghatározni, csökkentve az esetleges díjkedvezményekkel.

A rendszeres gyűjtésre rendelkezésre bocsátott gyűjtőedény legmagasabb egyszeri ürítési díja (egységnyi díjtétel):

1 db 60-80 literes gyűjtőedény	422 Ft/ürítés	+ Áfa
1 db 110-120 literes gyűjtőedény	504 Ft/ürítés	+ Áfa
1 db 240 literes gyűjtőedény	1.008 Ft/ürítés	+ Áfa
1 db 1100 literes gyűjtőedény	5.040 Ft/ürítés	+ Áfa
1 db köztisztasági zsák	450 Ft/darab	+ Áfa.”

a/2011. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**
a szilárd hulladékgyűjtéséről szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

A hulladékgyűjtéséről szóló 2000. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Hgt.) 21. § (5) bekezdése és 25.§ (3) bekezdése a következőket rögzíti:

21.§ (5) A települési önkormányzat a helyi feltételekhez igazodva, rendeletében előírhatja a települési szilárd hulladék egyes összetevőinek szelektív gyűjtését, közszolgáltatás keretében történő begyűjtését, illetőleg meghatározhatja az erre vonatkozó részletes szabályokat.

25. § (3) Az üdülőingatlan, valamint az időlegesen használt ingatlan tulajdonosok esetében a közszolgáltatás díját az állandó lakóingatlan tulajdonosára meghatározott díjjal arányosan, a település és az ingatlan jellegére tekintettel, az (1) bekezdés szerint kell meghatározni.

Tolmács Község Önkormányzata a komplex hulladékgyűjtési tevékenységre vonatkozóan közszolgáltatási szerződést kötött az önkormányzati társulási tulajdonban lévő Zöld Híd Régió Kft-vel.

A közszolgáltatási szerződésben a szolgáltatásra vonatkozó feltételek Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testületének a szilárd hulladékgyűjtéséről szóló 12/2010. (XII.20.) önkormányzati rendeletében rögzítésre kerültek.

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgyűjtési és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Tanácsa 13/2012. (X.25.) határozatában megállapította a 2013. évi szolgáltatási díjtételek. A Társulási Megállapodás 8. pontjának 2. és 3. bekezdése értelmében a Társulási Tanácsi döntés alapján a hulladékkezelési és ártalmatlanítási díjakat, valamint az ártalmatlanító létesítmény helyét a tagönkormányzatok a vonatkozó önkormányzati rendeleteikbe beiktatják, mely alapján a közszolgáltatási díjat meghatározó önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A közszolgáltatási díj mértékét a Rendelet 1. számú melléklete rögzíti. A Rendelet 1. számú melléklete helyébe jelen módosító rendelet melléklete lép, mely a Társulási Tanács által meghatározott szolgáltatási díjtételeknek megfelelő díjakat tartalmazza.

2.§-hoz

A rendelet – tekintettel arra, hogy a Ht. értelmében 2013. január 1-jétől az önkormányzat nem rendelkezik ármegállapítási jogkörrel - 2012. december 31-én lép hatályba, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.