

1. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés a 2013. június 3-ai ülésnapján elfogadta az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvényt. A törvény 2013. július 1-jén hatályba lépő 51.§-a módosítja a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényt, és felhatalmazást ad a települési önkormányzatoknak, hogy a tulajdonukban álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és időbeli korlátai és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg. A törvény 98.§ rendelkezése szerint a települési önkormányzatok a kihirdetést (2013.06.14.) követő 30 napon belül, vagyis legkésőbb 2013. július 15-ig kötelesek a filmforgatási célú közterület használatra vonatkozó rendelkezéseket megalkotni.

Tolmács Községben a közterületek használatát, valamint a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő díjak mértékét a 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet szabályozza, ezért a filmforgatási célú közterület használat szabályait és díját ezen rendelet keretében, a rendelet módosításával javasoljuk megalkotni.

A mozgóképekről szóló 2004. évi II. törvény (továbbiakban: Mktv.) 34.§ (3) bekezdése rögzíti, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatát legfeljebb a törvény 3. mellékletnek¹ – községi önkormányzat képviselő-testülete pedig a rendeletében foglalt felső határnak – megfelelő mértékben meghatározott díj ellenében biztosíthatja.

A mozgóképekről szóló 2004. évi II. törvény 34.§ (5) A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közzéteszi.

A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonos települési önkormányzatot illeti meg.

Településünkön nem gyakori a filmforgatás (hírműsorok, és az aktuális és szolgáltató magazinműsorok nem tartoznak az Mktv. hatálya alá), a törvény előírásainak eleget kell tenni, és ha nem is önálló rendeletben, hanem a közterületek használatáról szóló rendeletünk módosításával, a minimális szabályokat szükséges megalkotni.

Az Mktv. végrehajtási rendelete szintén megjelent. A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet meghatározza a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét stb., ezért az önkormányzati rendeletünkben csak az alábbi témakörökben kell meghatározni a szabályokat:

¹ Tájékoztatóként a törvény 3. melléklete jelen előterjesztés mellékletét képezi.

- forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételek, különösen, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot
- az önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozóan alkalmazható mentességek és kedvezmények köre, a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló forgatásokra vonatkozóan
- a használat területi és időbeli korlátai
- a turisztikailag kiemelt közterületek köre.

A közterület-használat díját a filmforgatási célú használatának díját – községek esetében - a települési önkormányzat rendeletében állapítja meg.

Az adható mentességek és kedvezmények megállapításánál figyelembe kell venni, hogy az az Mktv. alapján csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkelyének a csekély összegű (de minimis) támogatásokra való alkalmazásáról szóló bizottsági rendelet szabályai alapján lehet nyújtani. Ebből adódóan célszerű minél kisebbre szabni az adható mentességek és kedvezmények körét.

A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a fővárosi és megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A filmforgatási célú közterület-használatról a fővárosi és megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé, azonban célszerű ezen hatáskört a többi közterület-használatához hasonlóan a polgármesterre átruházni. A hatáskör átruházása azért lehet fontos, mert a kormányhivatalt annak megkeresésére 3 napon belül kell tájékoztatni a közterület-használat helyi rendeletben meghatározott egyedi feltételeiről és a megállapított díjról.

Tájékoztatásként a hatályos önkormányzati rendelet értelmében – 2013. február 1-jétől érvényes - közterületi használati díjtételeket a következők:

A közterület igénybevétel célja	Jelenlegi közterület használati díj áfa nélkül
Idény jellegű vagy alkalmi árusítás	130 Ft/m ² /nap
Mutatványos tevékenység (körhinta, céllövölde)	260 Ft/m ² /nap
Tüzelőanyag tárolás	130 Ft/m ² /nap
Építési munkával kapcsolatos építőanyagok, állvány tárolás	630 Ft/m ² /hó
Építési törmelék tárolás	1.300 Ft/m ² /hó
Gépjárművek, munkagépek tárolása	1.300 Ft/m ² /hó
Önálló hirdető berendezések, táblák	2.100 Ft/m ² /hó
<i>Egyéb használat esetén: a díj mértéke – a fentiek figyelembe vételével – egyedileg kerül megállapításra.</i>	

A rendelet módosítás előzetes hatástanulmánya:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet tekintetében:

- a rendelet-tervezet társadalmi hatása: szabályozás biztosítja a közterületek igénybevételének teljesebb körű, az önkormányzati rendeletnek és törvényi rendelkezéseknek megfelelő használatát, elősegítve az önkormányzati vagyonnal kapcsolatos tulajdonosi jogok szélesebb körű gyakorlását, bevételek szerzését, társadalmi igények kielégítését
- a rendelet-tervezet gazdasági hatása: a közterület filmforgatási célú használata közterület használati díjbevételt jelent az önkormányzat számára
- a rendeletnek költségvetési hatása: kiadás nincs, bevétel lehetséges
- a rendeletnek környezeti hatása: nincs
- a tervezet egészségi hatása: nincs
- a tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: jelentős többlet adminisztrációs terhet nem jelent, ilyen célú használati igény esetén a használat engedélyezése, hatósági eljárásban való részvétel
- az önkormányzati rendelet megalkotása kötelező, a rendeletmódosítást a 2013. évi LXXXIV törvény által előírt kötelezettség teljesítése teszi szükségessé
- a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az önkormányzat jogalkotási kötelezettségének nem tesz eleget, így törvényességi észrevétel várható, a rendelet megalkotására való kötelezéssel
- a rendelet alkalmazása, módosítása személyi, szervezeti, tárgyi feltételek: az új szabályozás hatálya alá tartozó társadalmi viszonyok ritkán jelennek meg településünkön, ezért a korábbi rendelet alkalmazásához szükséges mértékben rendelkezésre álló személyi, szervezeti, tárgyi- és pénzügyi feltételekkel a rendelet alkalmazása biztosítható, többlet feltételt nem igényel, többletköltség várhatóan nem merül fel
- a rendelet a már meglévő állapotokat nem érinti.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a kötelező rendelet alkotásnak eleget téve a filmforgatás helyi szabályait szíveskedjen megalkotni. Javaslom az előterjesztett rendelet tervezet elfogadását!

Tolmács, 2013. július 2.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Tolmács Község Önkormányzat Képviselő – testületének

...../2013. (VII.....)

Önkormányzati RENDELETE

A közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet módosítása

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdés és a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében és az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény 98. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el

1.§ A közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) a következő 10/A. és 10/B §-szal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„ A közterület filmforgatási célú használata

11/A.§ (1) A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mktv.) szerinti filmalkotás forgatása céljából történő közterület-használat (a továbbiakban: filmforgatás célú közterület-használat) vonatkozásában a rendelet szabályait az e szakaszban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

- (2) A filmforgatás célú közterület-használattal összefüggő, Mktv-ben meghatározott képviselő-testületi hatásköröket a polgármester gyakorolja.
- (3) A közterület használati díj alóli mentesség kizárólag közérdekű célokat szolgáló filmalkotások forgatása esetén adható. Közérdekű célokat szolgálnak különösen az oktatási, a tudományos és az ismeretterjesztő témájú filmalkotások.
- (4) A közterület használati díjkedvezmény mértéke maximum 50% lehet.

11/B. § (1) A filmforgatás célú közterület-használat nem haladhatja meg a 10 nap időtartamot, mely indokolt esetben legfeljebb két alkalommal meghosszabbítható.

- (2) Vasárnapra és ünnepnapra vonatkozó közterület-használat nem hagyható jóvá. A közterület-használat naponta 7 és 22 óra közötti időtartamra vonatkozhat.
- (3) A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén a közterület-használati engedélyt olyan időtartamban kell meghosszabbítani és a közterület-használatot engedélyezni, ameddig a filmforgatás akadályozott volt. A közterület-használatot ilyen esemény esetén az akadály elhárulása után azonnal, természeti esemény esetén az esetleges kárelhárítást és helyreállítást követően legfeljebb 3 napon belül újra biztosítani kell.
- (4) Turisztikailag kiemelt, központi terület:
 - a) Kovács Géza tér, Tolmács 87/1 és 87/5 helyrajzi szám
 - b) Kálvária, Tolmács 234 helyrajzi szám.
- (5) A turisztikailag kiemelt területeken a közterület-használat együttesen (forgatási helyszín, technikai kiszolgálás, stáb-parkolás) nem haladhatja meg az 50 m² területet.
- (5) Kizárólag stáb-parkolás vagy technikai kiszolgálás céljából történő közterület használathoz az e rendelet szerinti közterület-használati engedély szükséges.
- (6) A kérelmező a tevékenysége gyakorlása során köteles tartózkodni a közterület más használóinak szükségtelen zavarásától. A filmforgatás során a szomszédos lakóingatlanok gyalogos vagy gépkocsival történő megközelítését a közterületet használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

(7) Ha az Mktv. szerinti hatósági szerződés megküldésének időpontjában a közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati engedély van, a közterület-használat jóváhagyását meg kell tagadni.”

2.§ A Rendelet 2. számú melléklete helyébe az 1. számú melléklet lép.

3.§ Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Tolmács, 2013. július

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2013. július-én

Torma Andrea
jegyző

„Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testületének 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet
2. melléklete

A közterület használati díj mértéke

A közterület igénybevétel célja	Közterület használati díj (áfa nélkül)
Igény jellegű vagy alkalmi árusítás	130 Ft/m ² /nap
Mutatványos tevékenység (körhinta, céllövölde)	260 Ft/m ² /nap
Tüzelőanyag tárolás	130 Ft/m ² /nap
Építési munkával kapcsolatos építőanyag, állvány tárolás	630 Ft/m ² /hó
Építési törmelék tárolás	1.300 Ft/m ² /hó
Gépjárművek, munkagépek tárolása	1.300 Ft/m ² /hó
Önálló hirdetőberendezések, táblák	2.100 Ft/m ² /hó
<i>Egyéb használat esetén: a díj mértéke – a fentiek figyelembe vételével - egyedileg kerül megállapításra.</i>	

A filmforgatási célú közterület használatának díja

Közterület megnevezése	Forgatási helyszín	Technikai kiszolgálás	Stáb parkolás
Turisztikailag kiemelt terület	300 Ft/m ² /nap	200 Ft/m ² /nap	100 Ft/m ² /nap
Turisztikailag nem kiemelt közterület	150 Ft/m ² /nap	100 Ft/m ² /nap	50 Ft/m ² /nap

”

a/2013. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**
a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés e) pontja értelmében a helyi képviselőtestület gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat.

A település közterületei az önkormányzat tulajdonában állnak. Tolmács Község Önkormányzat képviselő-testülete a közterületek használatáról a 3/2011. (II.15.) önkormányzat rendeletet alkotta, melyben meghatározásra került a közterületek rendeltetésüktől eltérő használata esetében fizetendő használat díjak mértéke.

Az Országgyűlés a 2013. június 3-ai ülésnapján elfogadta az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvényt. A törvény 2013. július 1-jén hatályba lépő 51.§-a módosítja a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényt, és felhatalmazást ad a települési önkormányzatoknak, hogy a tulajdonukban álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és időbeli korlátai és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg a törvény kihirdetést (2013.06.14.) követő 30 napon belül.

A törvény előírásainak eleget téve javasoljuk a közterületek használatáról szóló 3/2011. (II.15.) önkormányzati rendelet kiegészítését a kötelezően szabályozást igénylő kérdések tekintetében.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Szabályozza a közterület filmforgatási célú használat maximum időtartamát, indokolt esetekre tekintettel lehetővé téve annak meghosszabbítását. A rendelet alapvetően a nappali forgatás engedélyezését teszi lehetővé, az éjszakai pihenés biztosítása érdekében.

Különös hangsúly kerül az Mktv-ben kötelezően önkormányzati rendeleti szabályozási körbe vont a forgatást akadályozó, a kérelmezőnek nem felróható és a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételekkel kapcsolatos szabályozásra, figyelemmel arra is, hogy az elmaradt forgatásra a helyszínt hány napon belül köteles az önkormányzat ismételtén biztosítani

2.§-hoz

A 3/2011. (II.15.) önkormányzat rendeletet 2. számú melléklete tartalmazza a közterületek rendeltetésüktől eltérő használata esetén fizetendő díjak mértékét. A módosító rendelet 1. számú melléklete az alaprendelet e díjtételeket tartalmazó 2. számú mellékletének módosítását tartalmazza, mely kiegészül a filmforgatási célú közterület használat díjaival.

3.§-hoz

A rendelet – tekintettel arra, hogy a rendelet alkotást előíró törvényi rendelkezés 2013. július 1-jétől már hatályos – a lehető leghamarabb, a kihirdetést követő napon hatályba lép, majd törvényi rendelkezés értelmében – miután a rendelet módosítás beépül az eredeti alaprendeletbe – a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.