

4. Napirend**ELŐTERJESZTÉS**
Rétság Kistérség Többcélú Társulás megszűntetése

Tisztelt képviselő-testület!

A képviselő-testület a 2013. július 5-ei ülésén a 64/2013. (VII.5.) határozatával döntött a Rétság Kistérség Többcélú Társulás (továbbiakban: Társulás) 2013. szeptember 30. napjával történő megszűntetéséről, valamint a házi segítségnyújtás ellátás saját, önkormányzati feladatkörben, önkormányzati szakfeladatként történő ellátásáról.

A képviselő-testület döntését követően a döntést érintő több változás is bekövetkezett, melyek a döntés végrehajthatóságát befolyásolták:

- Rétság Kistérség Többcélú Társulásának Társulási Tanácsa a 20/2013. (VIII.12.) határozatával arról döntött, hogy a Társulás intézményét, a Rétság Kistérség Szociális Szolgáltató Központot – és ezzel együtt az intézmény általi feladatellátást (házi segítségnyújtás) – 2013. december 31-ig fenntartja, és 2013. december 31. napjával kívánja megszüntetni. E döntés értelmében értelmetlennek és megvalósíthatatlanná vált a Társulás (mint az intézmény alapítójának és fenntartójának) 2013. szeptember 30. napjával történő megszűntetése. Ezen ellentmondás megszüntetésére a Társulási Tanács a 2013. október 8-ai ülésén a Társulás 2013. december 31. napjával történő megszüntetésének szándékáról döntött. (A Társulás megszüntetése kizárólag az alapító tag-önkormányzatok képviselő-testületeinek a megszüntetésre irányuló döntése alapján lehetséges.)
- Rétság Kistérség Többcélú Társulása pályázatot nyújtott be az Emberi Erőforrások Minisztériuma által kiírt Szociális földprogramok megvalósításának támogatására. „A szociális földprogram folytatása a rétsági kistérségben” című (SZOC-FP-13-A-0031 azonosító számú) pályázat támogatásban részesült. A projekt közfoglalkoztatással kerül megvalósításra, melynek keretében 9 településen (köztük Tolmácson is) összesen 42 fő, ebből Tolmácson 2 fő kerülhet foglalkoztatásra, várhatóan 2013. november 1. és 2014. június 30. közötti időszakban. (A közfoglalkoztatás 100 %-ban támogatott, és közvetlen költségként munkaruha biztosítására is fedezetet nyújt.) A pályázati program megvalósítása tehát áthúzódna 2014. évre, miközben a jelenlegi szándék szerint a Társulás (támogatott pályázó) 2013. december 31. napjával történő megszüntetésére kerülne sor. A Társulás megszüntetését követően e program megvalósítása úgy folytatódhatna tovább, illetve kerülhetne befejezésre, hogy valamely tag-önkormányzat kizárólag e pályázati program megvalósítása tekintetében a Társulás részleges jogutódjaként, mint gesztor önkormányzat, a projektben részvevő többi önkormányzattal együttműködve tovább viszi a megvalósítást. A Társulási Tanács a programban részt vevő önkormányzatok közül e feladat átvételére Nézsza Község Önkormányzatát – mint aki már korábban is részt vett szociális földprogram megvalósításban, és aki viszonylag nagy foglalkoztatotti létszámmal vesz részt a jelenlegi programban is – látta alkalmasnak, aki nyitott e program átvételére és a feladat további vitelére. Mindez azt jelenti, hogy a szociális földprogram megvalósítása érdekében a Társulás 2013. december 31. napjával történő megszüntetését részleges jogutódlással történő megszüntetés formájában javasoljuk, mely azt jelentené, hogy Nézsza Község Önkormányzata kizárólag a „A szociális földprogram folytatása a rétsági kistérségben” elnevezésű, SZOC-FP-13-A-0031 azonosító számú program folytatása és megvalósítása tekintetében a Társulás jogutódja lenne, és ezen kívül a Társulás minden más tekintetben jogutód nélkül szűnik meg.
- Rétság Kistérség Többcélú Társulása 2009. decemberében a bölcsődék és közoktatási intézmények infrastrukturális fejlesztés, valamint közösségi buszok beszerzése támogatás igénybevételeinek részletes feltételeiről szóló 8/2009. (II.26.) ÖM rendelet alapján elnyert támogatásból, valamint Rétság Város Önkormányzata által biztosított 30%-os önrész felhasználásával 31 fő szállítására alkalmas, Temsa Prestij Super Deluxe gépjárművet (közösségi busz) vásárolt a rétsági mikrotérség számára, elsősorban a rétsági iskolába járó tanulók szállítása, valamint a mikrotérségben lévő ovodás, iskolás gyermekek közösségi programokra (kirándulás, színház, stb.) való szállítása céljából. A támogatási megállapodás

értelmében a közösségi buszt 5 évi a pályázatban megjelölt célra kell használni, és fenn kell tartani. Ez jelen esetben azt jelenti, hogy a Társulás várható megszűnését követően még további egy évig, 2014. decemberéig a közösségi busz tekintetében fennáll a pályázati célnak megfelelő fenntartási kötelezettség.

A pályázati irányító hatósággal történt egyeztetés alapján a Társulás megszűnését követően a kötelezettség teljesítésének egyetlen módja, amennyiben valamely önkormányzat a Társulás jogutódjaként tovább viszi ezt a kötelezettséget. (A fenntartási kötelezettség be nem tartása a pályázati támogatás visszafizetését eredményezheti.)

Az alábbi indokok alapján javasoljuk, hogy a Társulás megszűnése a közösségi busz tekintetben Rétság Város Önkormányzat jogutódlásával történjen.

A Társulás a támogatással megvásárolt közösségi buszt Rétság Város Önkormányzata részére üzemeltetésre átadta.

Az ezt megelőző években a Társulásnál kialakult egy gyakorlat, miszerint a Társulás által pályázati úton vásárolt közösségi buszok tulajdonjogát a pályázatból adódó kötelező 5 éves fenntartást követően, a buszt üzemeltető önkormányzat (Nóti, Nógrádsáp) térítésmentesen megkapta.

A busz tekintetében történő jogutódlás nem csak azt jelenti, hogy a jogutód megkapja a busz tulajdonjogát, hanem ez azt a kötelezettséget is magába foglalja, hogy 2014. decemberig (5 év leteltéig) a pályázatban meghatározott célra kell használni a buszt (pl. a rétsági közoktatási intézmény tanulóinak szállítása, a rétsági mikrotérségben óvodások, iskolások közösségi programokra, kirándulásokra történő szállítása, stb.), ellenkező esetben vissza kell fizetni a támogatást. Ez azt jelenti, hogy a pályázati célnak történő használat kötelezettsége, vagy ellenkező esetben esetlegesen a támogatás visszafizetésének felelőssége is a jogutód önkormányzatot terheli.

Tekintettel arra, hogy a fenti események és Társulási Tanácsi döntések következtében a képviselő-testület 64/2013. (VII.5.) számú határozata nem kerülhetett végrehajtásra, szükséges ezen képviselő-testületi határozat módosítása, vagy visszavonása.

Javasolom a képviselő-testület 64/2013. (VII.5.) határozatának visszavonását, illetve hatályon kívül helyezését. Ezen kívül javasolom a Rétság Kistérség Többcélú Társulás 2013. december 31. napjával, részleges jogutódlással történő megszüntetésére vonatkozó döntés meghozatalát.

A Társulással kapcsolatosan – a fentiekén kívül - a következő ügyben kérem a képviselő-testület döntését:

Rétság Kistérség Többcélú Társulásának Munkaszervezeténél alkalmazásban álló közalkalmazott jogviszonya 2011.03.21-én kiadott okiratok alapján 2011. április 20. napjával megszüntetésre került, a Munkaszervezet vezetője a foglalkoztatottat felmentette. A felmentett személy – a felmentés jogszerűtlenségére való hivatkozással, tekintettel arra, hogy a közalkalmazotti jogviszonyt megszüntetésére vonatkozó okiratok átadásakor betegállományban volt – a jogviszony jogtalan megszüntetése miatt munkaügyi bírósághoz fordult.

A Balassagyarmati Törvényszék, mint másodfokú bíróság a 2013. július 2-ai ítéletében helyben hagyta a Salgótarjáni Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság azon ítéletét, melyben a bíróság a Rétság Kistérség Többcélú Társulás által alapított költségvetési szerv (Munkaszervezet) vezetője által a 2011.03.21-én kelt felmentés jogellenességét, valamint a felperes, Szép Antal közalkalmazotti jogviszonyának jogellenes megszüntetését állapította meg. A bírósági ítélet jogerős.

A bírósági döntés értelmében a jogvita tárgyát képező közalkalmazotti jogviszony a másodfokú ítélet jogerőre emelkedése napján, azaz 2013. július 2-án szűnik meg.

A bírósági ítélet alapján Rétság Kistérség Többcélú Társulását a következő fizetési kötelezettségek terhelik:

- 2011. április 21. napjától 2013. április 26. napjáig bruttó 3.961.106 Ft,
- ezen összeg után 2012.04.21. napjától a kifizetés napjáig számított kamat, (a felperes által a végrehajtási lapon megjelölt ezen összeg 332.700 Ft)
- egy havi átlagkeresetnek megfelelő végkielégítés címén bruttó 244.300 Ft,
- kéthavi átlagkereset, kártérítés címén bruttó 488.600 Ft,
- összesen 504.684 Ft perköltség.

A bíróság által megállapított juttatások számfejtése (figyelembe véve a kifizetés után a munkáltatót terhelő járulékok kötelezettségeit) összesen 6.666.850 Ft fizetési kötelezettséget jelent a Társulásnak, mely kiadás fedezetével a Társulás nem rendelkezik.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11.§ (5) bekezdése előírja, hogy a költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén az állami vagyonról szóló törvény (a továbbiakban: Vtv.) vagy a megszüntetésről rendelkező jogszabály, megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit - ideértve a vagyonekezelői jogot is - az alapító szerv, az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv esetén az alapító szerv által kijelölt szerv gyakorolja és teljesíti.

A költségvetési szerv átalakítása és - jogutóddal vagy jogutód nélkül történő - megszüntetése az alapító szerv joga.

Garanciális rendelkezés, hogy a költségvetési szerv jogutóddal történő megszüntetése a vele szemben fennálló követeléseket nem teszi lejárttá. Mivel más - elsősorban munkajogi - jogszabályok ismerik a költségvetési szerv (munkáltató) jogutód nélküli megszüntetését, ezért a törvény továbbra is fenntartja ezt a fajta megszűnési módot. Ebben az esetben természetesen automatikusan nem lehet szó jogutódról, ugyanakkor - mivel itt nem kerül sor a gazdasági társaságokhoz hasonló végelszámolásra - szükséges biztosítani a szerzett jogok védelmét. Ennek megfelelően a törvény alapján a jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv magánjogi jogai és kötelezettségei (lényegében: szerződésai) helyébe az alapító szerv lép. A jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv egyéb jogai és kötelezettségei (pl. munkáltatói jogok, beszámolás-készítési, adóbevallási, irat-megőrzési, stb. kötelezettségei) a jövőre nézve megszűnnek. Ugyanakkor a megszűnés napján már fennálló követelések beszedéséért és kötelezettségek teljesítéséért az előbb említett költségvetési szerv felel. Hangsúlyozandó, hogy a jövőre nézve kitétel nem jelenti azt, hogy ebben az esetben pl. a költségvetési szervnek ne kellene teljesítenie a megszűnés utáni időpontban esedékes bevallási stb. kötelezettségeit, hiszen azok már a megszűnés időpontjában fennálltak.

E törvényi rendelkezés, valamint a Munkaszervezet megszüntető okiratban foglaltak (a munkaszervezet kötelezettségeiért a Társulás felel) alapján megállapítható, hogy a jogutód nélkül megszüntetett Munkaszervezet kötelezettségeiért, így a fenti kötelezettségért is a költségvetési szerv alapítója, Rétság Kistérség Többcélú Társulása felel. Tovább menve, amennyiben a Társulás jogutód nélkül, vagy a fentiek szerint részleges jogutódlással megszüntetésre kerül, tartozásaiért az alapító, vagyis a 25 tag-önkormányzat felel.

Amennyiben a Társulás a fizetési kötelezettségének nem tesz eleget – melynek határideje már lejárt – a jogosult végrehajtási eljárás megindítására jogosult. A jogosult a végrehajtási eljárást a jelenleg még fennálló Társulással szemben megindításra került, a bírósági végrehajtó első lépésként a Társulás bankszámláját vonta végrehajtás alá, leemelve a bankszámlán lévő, illetve a bankszámlára érkező (pl. állami feladatalapú támogatás) pénzkészletet. Ez valószínűleg azzal a következménnyel jár, hogy a Társulás, illetve annak intézménye – pénzkészlet hiányában - nem tud munkabért fizetni a házi segítségnyújtást ellátó alkalmazottaknak. E probléma feloldása végső soron szintén a tag-önkormányzatokra hárul, mely működési hozzájárulásként önkormányzati forrás átadással biztosítható. Megjegyzendő, hogy a végrehajtási eljárás a fenti kötelezettségeken túl további, a végrehajtás során felmerülő költségek megfizetési kötelezettségét is magával hozza, melyet végső soron szintén az alapítónak kell megfizetnie, a fenti kötelezettségeken túl.

A számfejtésre kerülő fenti juttatások után fizetendő adó- és járulékok terhek a Magyar Államkincstár által a következő havi nettó finanszírozás keretében érvényesítésre kerülnek, mely által a fent kimutatott 6.666.850 Ft-ból 2.717.734 Ft kiegyenlítésre kerül az állam felé. A nettó finanszírozásban elvont összeg csökkenti a havi bérfizetésre megmaradó állami támogatást, ezáltal a Szociális Szolgáltató Központ dolgozóinak bérkifizetését veszélyezteti, amennyiben a tagönkormányzatok nem teljesítik a per kapcsán kimutatott kötelezettségüket.

A Társulási Tanács a 2013. október 8-án megtartott ülésén tárgyalta ezen fizetési kötelezettség teljesítésének kérdését is, miszerint a fent kimutatott fizetési kötelezettség teljesítéséhez szükséges pénzügyi fedezetet a Társulás tag-önkormányzatai lakosságszám arányosan befizetett hozzájárulásából biztosítsák.

Tolmács Község Önkormányzatát e tekintetben 203.926 Ft hozzájárulás fizetés terhelné.

A Társulási Tanács e kérdés tekintetében – a többségi szavazat hiányában – nem hozott döntést.

Kérem, hogy a képviselő-testület e kérdés tekintetében is szíveskedjen döntést hozni, hogy Tolmács Község Önkormányzata a fent ismertetett helyzetre és lehetséges következményekre való tekintettel vállalja-e ezen fizetési kötelezettség teljesítését.

Tolmács, 2013. október 24.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

.../2013. (.....) képviselő-testületi határozati javaslat

Tolmács Község Önkormányzata visszavonja és hatályon kívül helyezi a 64/2013. (VII.5.) határozatát. Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete a Rétság Kistérség Többcélú Társulása (továbbiakban: Társulás) 2013. december 31. napjával, részleges jogutódlással történő megszüntetéséről dönt.

A képviselő-testület kinyilvánítja, hogy „A szociális földprogram folytatása a rétsági kistérségben” megnevezésű, SZOC-FP-13-A-0031 azonosító számú, EPER-2013-245315 iktatószámú pályázati program megvalósítása tekintetében – a program megvalósítása érdekében - a Társulás részleges jogutódja Nézsa Község Önkormányzata. A képviselő-testület kötelezettséget vállal arra, hogy Borsosberény Község Önkormányzata a program megvalósítása tekintetében együttműködik Nézsa Község Önkormányzatával.

A képviselő-testület kijelenti, hogy Nézsa Község Önkormányzata kizárólag a „A szociális földprogram folytatása a rétsági kistérségben” elnevezésű, SZOC-FP-13-A-0031 azonosító számú program folytatása és megvalósítása tekintetében minősül jogutódnak,

A képviselő-testület kinyilvánítja, hogy a bölcsődék és közoktatási intézmények infrastrukturális fejlesztés, valamint közösségi buszok beszerzése támogatás igénybevételének részletes feltételeiről szóló 8/2009. (II.26.) ÖM rendelet alapján elnyert támogatással megvásárolt, 31 fő szállítására alkalmas, Tamsa Prestij Super Deluxe gépjárműhöz (forgalmi rendszáma: LPT-362, forgalmi engedély száma: ET03506) kapcsolódó, a támogatási szerződésből fakadó fenntartási kötelezettség tekintetében a Társulás részleges jogutódja Rétság Város Önkormányzata. A képviselő-testület kijelenti, hogy Rétság Város Önkormányzata kizárólag a 8/2009. (II.26.) ÖM rendelet alapján elnyert támogatással megvalósult közösségi busz tekintetében minősül jogutódnak.

A képviselő-testület kinyilvánítja, hogy a Társulás a fenti két jogutódláson kívül minden más tekintetben jogutód nélkül szűnik meg.

A képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a Társulás, és a Szociális Szolgáltató Központ 2013. december 31. napjával történő megszüntetéséhez szükséges valamennyi intézkedés megtételére, és valamennyi dokumentum, jognyilatkozat aláírására.

A képviselő-testület vállalja, hogy a Társulás és a Szociális Szolgáltató Központ 2013. december 31. napjáig szükséges működéséhez, megszüntetéséhez, valamint a felhalmozódott hiány és tartozás rendezéséhez szükséges – a Társulási Tanács 18/2013. (VI.27.) határozatában foglaltak szerint Borsosberény Község Önkormányzata részére megállapításra került – hozzájárulást biztosítja és a Társulás részére megfizeti.

A képviselő-testület vállalja, hogy a Balassagyarmati Törvényszék 2.Mf.20.355/2013/4. számú ítélete alapján, valamint a Salgótarjáni Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 4.M 258/2012/25 számú ítéletében előírt, munkaviszony jogellenes megszüntetéséből fakadó, Rétság Kistérség Többcélú Társulását terhelő összesen 6.666.850 Ft fizetési kötelezettséghez a tag önkormányzatok 2013. január 1-jei települési lakosság száma arányában Tolmács Község Önkormányzata 203.926 Ft pénzügyi hozzájárulást (pénzeszköz átadást) biztosít az Önkormányzat költségvetése terhére.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy ezen pénzügyi hozzájárulást a Társulás bankszámlájára szükség szerint átutalja.

Határidő: 2013. december 31.

Felelős: polgármester