

## 1. Napirend

### **ELŐTERJESZTÉS**

#### szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Tolmács Község Önkormányzatának szervezeti és működési szabályzatát az 1/2013. (I.25.) önkormányzati rendelet szabályozza.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 43.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Az elvégzett felülvizsgálat alapján a mellékelt rendelet-tervezet szerinti módosítást javaslom.  
A rendelet-tervezet a következő módosításokat tartalmazza:

- A Möt. 41.§ (4) bekezdése szerint a képviselő-testület – a törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulásra ruházhatja át. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható. A Möt. 53.§ (1) bekezdés b) pontja értelmében a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról. A hatályos SZMSZ felsorolja azokat a feladat- és hatásköröket, amelyeket a képviselő-testület a hatályos rendeleteiben a polgármesterre átruházott. A képviselő-testület egyes feladatait – a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 39-40.§ szerinti gyermekjóléti szolgáltatás, és gyermekjóléti szolgálat, valamint a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 64.§-ban meghatározott családsegítés - önkormányzati társulás útján látja el, mely felsorolással kiegészítésre kerül az SZMSZ 5.§-a.
- Tolmács Község Önkormányzata az óvodai nevelésről 2014. június 30-ig Társulás útján gondoskodott, amit a hatályos SZMSZ 6.§-a ennek megfelelően tartalmaz. 2014. július 1-jétől az óvodai nevelés átszervezése során a Társulás megszüntetésre került, az óvodai nevelés önkormányzati feladatkörben kerül ellátásra. Ennek megfelelően szükséges az SZMSZ e tekintetben történő módosítása, és ezen rendelkezés törlése (kihagyása) a rendelet szövegéből. (SZMSZ új 6.§ (1) bekezdésének szövegéből az óvodai nevelés törlésre kerül.)
- A Möt. 43.§ (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület az alakuló ülését a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választását követő 15 napon belül tartja meg. Az alakuló ülésre vonatkozó szabályokat az SZMSZ tartalmazza. A hatályos SZMSZ-ünk előírja, hogy az alakuló ülésen az eskütételt követően a Helyi Választási Bizottság elnöke átadja a megbízóleveleket a képviselők, illetve a polgármester részére.  
Ugyanakkor nem hagyható figyelmen kívül a választási eljárásról szóló új, 2013. évi törvény új szabályozása sem, mely meghatározza, hogy a megbízóleveleket a választás eredményének jogerőssé válását követő 3 napon belül át kell adni.  
Tekintettel arra, hogy a megbízólevelek átadására vonatkozóan a két rendelkezés nincs egymással teljes összhangban, megoldás lehet, amennyiben az SZMSZ rendelkezése akként módosul, hogy az alakuló ülésen a megbízólevelek átadására akkor kerül sor, amennyiben az alakuló ülés a választás eredményének jogerőssé válását követő 3 napon belül kerül megtartásra. Amennyiben az alakuló ülés ezen időpontot követően kerül sor, vagyis a megbízólevelek – a választási törvénynek való megfelelő érdekében – már az alakuló ülést megelőzően átadásra kerültek, a megbízólevelek átadása nem lesz az alakuló ülés eseménye.

Javasoljuk, hogy az SZMSZ alakuló ülésre vonatkozó 9.§ (2) bekezdése ennek megfelelően módosításra kerüljön.

- A képviselő-testület az Möt. 48.§ (4) bekezdésében meghatározott ügyekben titkos szavazást tarthat. Az SZMSZ-ünk értelmében a titkos szavazást az Ügyrendi Bizottság ülésen jelen lévő tagjai bonyolítják le. Tekintettel arra, hogy az alakuló ülésen az alpolgármester választás már titkos szavazással történik, amikor a Bizottság tagjai általában még nincsenek megválasztva, az SZMSZ ezen szabályozását célszerű kiegészíteni azzal, hogy ez alól kivételt képez az alakuló ülés, amikor a képviselő-testület az alpolgármester választás titkos szavazásának lebonyolítására szavazatszámoló bizottságot választ, és ez a bizottság bonyolítja le ezt a titkos szavazást.
- A képviselő-testület az Möt. 46.§ (2) bekezdésében meghatározott ügyekben zárt ülést tarthat, melyről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. Az Möt. 52.§ (3) bekezdése értelmében a választópolgárok - a zárt ülés kivételével - betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A törvény ugyanakkor azt is előírja, hogy a közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános. Célszerű az SZMSZ-ben arról is rendelkezni, hogy ezen törvényi előírásoknak a képviselő-testület miként tesz eleget. Jelenlegi SZMSZ-ünk erre vonatkozóan a következő előírást tartalmazza: „A zárt ülésen elhangzottakról a polgármester adhat tájékoztatást, mely során nem sértheti azokat az érdekeket, illetve jogszabályi rendelkezéseket, amelyek a zárt ülés elrendelésének alapjául szolgáltak.” Célszerű ezt a rendelkezést kiegészíteni a döntés nyilvánosságának biztosítására vonatkozóan is. Az SZMSZ-t módosító rendelet tervezet 5.§-ában az erre vonatkozó módosítási javaslat szerepel.
- A Möt. 64.§-a alapján a polgármester tisztségét főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el. Főállású a polgármester, ha főállású polgármesterként választották meg. A 2014. október 12-ei választásokat követően a település polgármestere főállásban látja el feladatát. A hatályos SZMSZ-t ennek megfelelően módosítani szükséges, és a módosítás eredményeként a rendeletben rögzítésre kerül, hogy a polgármester főállásban látja el tisztségét.
- A Möt. 74.§-a alapján a képviselő-testület a polgármester helyettesítésére alpolgármestert választ. Az alpolgármesteri tisztség főállásban is ellátható. Az SZMSZ-ben kell meghatározni, hogy az alpolgármester főállásban vagy társadalmi megbízatásban tölti be tisztségét. Társadalmi megbízatású alpolgármester esetén célszerű meghatározni az alpolgármester hivatali munkarendjét, valamint hogy mikor tart fogadónapot, amikor az állampolgárok közvetlenül fordulhatnak hozzá kérdéseikkel. E szabályozási célt szolgálja az SZMSZ 60.§-ának módosítása.

A SZMSZ függelékeként csatolásra kerültek olyan anyagok, adatok, kimutatások, amelyek a testület döntési körén ugyan kívül esnek, de a működés szempontjából fontosak, így az önkormányzat által használt bélyegzők, a helyi önkormányzati képviselők nevét és elérhetőségét tartalmazó kimutatás, a polgármester és a képviselők esküjének szövege, valamint a képviselő-testület állandó bizottságának tagjai.

A függelék a rendeletnek nem része, ezért azok rendeleti módosítás nélkül módosításra, illetve cserélésre kerülhetnek. Ennek megfelelően az SZMSZ függelékei közül a bizottság személyi összetételét tartalmazó mellékelt függelék módosításra kerül.

A képviselők részéről további módosítási javaslat – az előterjesztés elkészítéséig - nem érkezett.

#### Előzetes hatástanulmány:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet-tervezetnek társadalmi hatása nincs.
- Gazdasági hatása: A rendelet-tervezetnek gazdasági hatása nincs.
- Költségvetési hatása: A rendelet-tervezetnek költségvetési hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.

- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 43.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét. A rendelet megalkotása kötelező.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradása esetén törvényességi felügyeleti intézkedés várható.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.
- A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.

Javaslom a mellékelt szervezeti és működési szabályzat módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Tolmács, 2014. november 14.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

# Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2014. (.....)

## Önkormányzati RENDELETE

### a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzata képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szervezeti és működési szabályzatról szóló 1/2013. (I.25.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el.

**1.§** A szervezeti és működési szabályzatról szóló 1/2013. (I.25.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 5.§-a az alábbi (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A képviselő-testület a Nyugat-Nógrád Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgáltatási Társulásra átruházza:

- a) a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti gyermekjóléti szolgáltatással és gyermekjóléti szolgálattal kapcsolatos feladat- és hatásköröket,
- b) a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény szerinti családsegítéssel kapcsolatos feladat- és hatásköröket.”

**2.§** Az SZMSZ 6.§ (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(1) A képviselő-testület a Möt. 13.§ (1) bekezdésében meghatározott ellátandó feladatok közül a gyermekjóléti szolgáltatások ellátásáról önkormányzati társulásban gondoskodik.”

**3.§** Az SZMSZ 9.§ (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(2) Az alakuló ülésen az önkormányzati képviselők, majd a polgármester esküt tesznek, és aláírják az esküokmányt. Az eskü szövegét e rendelet 3. függeléke tartalmazza. Az eskü szövegét a jegyző olvassa elő. Az eskütételt követően – amennyiben a megbízólevelek átadására az alakuló ülést megelőzően nem került sor – a Helyi Választási Bizottság elnöke átadja a megbízóleveleket a képviselők, valamint a polgármester részére.”

**4.§** (1) Az SZMSZ 33.§ (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(2) A titkos szavazást az Ügyrendi Bizottság ülésen jelen lévő tagjai bonyolítják le. Ez alól kivételt képez az alakuló ülésen titkos szavazással történő alpolgármester választás, melynek titkos szavazását a képviselő-testület által e feladat ellátására megválasztott szavazatszámoló bizottság bonyolítja le.”

(2) Az SZMSZ 33.§ (5) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(5) A titkos szavazás eredményét az Ügyrendi Bizottság elnöke, illetve az alakuló ülésen az alpolgármester választás eredményét a szavazatszámoló bizottság elnöke ismerteti a képviselő-testülettel.”

**5.§** Az SZMSZ 44.§ (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(2) A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének és nyilvánosságának biztosítása érdekében a zárt ülésen elhangzottakról és a zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntésekről a polgármester adhat tájékoztatást, mely során nem sértheti azokat az érdekeket, illetve jogszabályi rendelkezéseket, amelyek a zárt ülés elrendelésének alapjául szolgáltak.”

**6.§** Az SZMSZ 59.§ (6) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(6) A polgármester a tisztségét főállásban látja el.”

7.§ Az SZMSZ 60.§-a az alábbiak szerint módosul:

„60.§ (1) Az alpolgármester a tisztségét társadalmi megbízatásban látja el.

(2) Az alpolgármester a polgármester irányításával látja el feladatát.

(3) Az alpolgármester az állampolgárok részére telefon, illetve személyesen az előzetesen egyeztetett időpontban és helyen érhető el.”

8.§ Ez a rendelet 2014. december 1-jén lép hatályba.

Tolmács, 2014. november .....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
jegyző

Kihirdetési záradék:

*A rendelet kihirdetve: 2014. november ...-én*

*Torma Andrea  
jegyző*

**A Képviselő-testület állandó bizottságának személyi összetétele**

**Ügyrendi Bizottság tagjai**

*Képviselő tagjai:*

Dudásné Rudnai Krisztina elnök

Csehek József tag

Hámori Imréné tag

*Nem képviselő tagja: -*

a ...../2014. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**  
a szervezeti és működési szabályzat módosításáról

*Általános indokolás*

Magyarország Alaptörvénye rögzíti, hogy a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 43.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

*Részletes indokolás*

1-2.§-hoz

A rendelet rögzíti, hogy az önkormányzat a gyermekjóléti szolgáltatással, gyermekjóléti szolgálattal, valamint a családsegítéssel kapcsolatos feladat-és hatásköröket a Nyugat-Nógrád Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgáltatási Társulásra ruházza, ezen feladat- és hatásköröket a társulás gyakorolja és látja el.

3.§-hoz

A képviselői és a polgármesteri megbízólevelek átadása abban az esetben történhet az alakuló ülésen, amennyiben az alakuló ülésre a választás eredményének jogerőssé válását követő 3 napon belül sor kerül. Amennyiben tehát az alakuló ülés a választás eredményének jogerőssé válását követő 3 napon túl kerül megtartásra, a választási eljárásról szóló törvény előírásának megfelelően a megbízólevelek átadására az alakuló ülést megelőzően sor kell kerülnön.

4.§-hoz

Az alpolgármestert a törvény erejénél fogva titkos szavazással kell megválasztani, melyre az alakuló ülésen kerül sor. Az SZMSZ értelmében a titkos szavazást – a ciklus alatt - az Ügyrendi Bizottság bonyolítja le, ugyanakkor az alakuló ülésen az alpolgármester választásig rendszerint még nem kerül megválasztásra a bizottság személyi összetétele, tehát az Ügyrendi Bizottság még nem áll fel. Ennek áthidalására szolgál az un. szavazatszámoló bizottság megválasztása, mely bizottságnak kizárólag az alakuló ülésen történő, alpolgármester választáshoz kapcsolódó titkos szavazás lebonyolítása a feladata.

5.§-hoz

A zárt ülésen született döntések, illetve a zárt ülésről a nyilvánosságra hozható közérdekű adatokról a polgármester adhat tájékoztatást. A képviselő-testület ezzel biztosítja a közérdekből nyilvános adat megismerését és nyilvánosságát.

6.§-hoz

A rendelet rögzíti, hogy a polgármester főállásban látja el tisztségét.

#### 7.§-hoz

A rendelet rögzíti, hogy az alpolgármester társadalmi megbízatásban látja el tisztségét, valamint hogy az alpolgármester az állampolgárok részéről telefonon, illetve előzetesen egyeztetett időpontban személyesen is elérhető.

#### 8.§-hoz

A rendelet 2014. december 1-jén lép hatályba, és miután a módosítás beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12.§-ban foglaltak szerint, a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.