

**4. Napirend****ELŐTERJESZTÉS**  
**éves összesített közbeszerzési terv**

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (továbbiakban: Kbt.) 33.§-a a következő rendelkezést írja elő:

33. § (1) A 6. § (1) bekezdés *a)-d)* pontjában meghatározott ajánlatkérők - kivéve a XIV. Fejezet szerint eljáró ajánlatkérőket, valamint a központosított közbeszerzés során az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet - a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő továbbá a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathatja, ha az általa előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, lehetőség szerint március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérőnek a honlapján, ha nem rendelkezik honlappal a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzé kell tennie. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévét követő évre vonatkozó közbeszerzési terv honlapon történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.

A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathatja, ha az általa előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Tehát az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint az egyes beszerzési tárgyakra EU bizottsági rendeletben meghatározott uniós értékhatárokat<sup>1</sup> minden évben a költségvetési törvényben kell rögzíteni. E jogszabályi rendelkezésből következően a Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 68-72. §-a meghatározza az általános forgalmi adó nélkül számított uniós közbeszerzési értékhatárokat a 2015. január 1-jétől 2015. december 31-ig tartó időszakra vonatkozóan, euróban kifejezve.

A Kbt. 10. § (3) bekezdése szerint a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat is a költségvetési törvényben kell meghatározni évente. Ennek megfelelően a Költségvetési törvény a 70. §-ában rögzíti a 2015. január 1. és 2015. december 31. közötti időszakban irányadó, általános forgalmi adó nélkül számított nemzeti közbeszerzési értékhatárokat, melyek a 2014. évi (és 2013. évi) nemzeti közbeszerzési értékhatárokhoz képest nem változtak.

<sup>1</sup> Az Európai Bizottság főszabályként két évente vizsgálja felül, és amennyiben szükséges, hozzáigazítja a Világkereskedelmi Szervezet (WTO) keretein belül született Kormánybeszerzési Megállapodásban rögzített értékhatárokhoz. A legutóbbi felülvizsgálatra 2013. év végén került sor, melynek eredményeként 2014. január 1-jétől kezdődően 2 éves időtartamra – így a 2015. évre is – meghatározásra kerültek az értékhatárok.

Közbeszerzési értékhatárok 2015.01.01-től 2015.12.31-ig

Közbeszerzés tárgya	Közösségi eljárásrend (nettó ár Ft-ban)	Nemzeti közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban) (Kbt. harmadik része)
Árubeszerzés	39.287.460	8.000.000
Szolgáltatás (ajánlatkérőtől és szolgáltatástól függően eltérő értékhatár)	39.287.460	8.000.000
<b>Építési beruházás</b>	1.520.483.340	<b>15.000.000</b>
Építési koncesszió	1.520.483.340	100.000.000
Szolgáltatási koncesszió	-	25.000.000

A Kbt. 18. § (1)-(2) bekezdésének előírása értelmében:

- (1) Tilos e törvény, vagy e törvény Második Része alkalmazásának megkerülése céljából a közbeszerzést részekre bontani.
- (2) Amennyiben egy építési beruházás vagy szolgáltatás-megrendelés, vagy hasonló áruk beszerzésére irányuló közbeszerzés részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a becsült érték meghatározásához az összes rész értékét kell figyelembe venni.  
(Ez az un. egybeszámítási szabály)

A (2) bekezdéstől eltérően mindig e törvény Harmadik Része szerinti eljárás alkalmazható olyan szerződések megkötésére, amelyek becsült értéke - a (2) bekezdés alkalmazása nélkül - szolgáltatás megrendelése és árubeszerzés esetében 21 824 000 forintnál, az építési beruházások esetében pedig 272 800 000 forintnál kevesebb, feltéve, hogy ezen egybe nem számított részek összértéke nem haladja meg annak az értéknek a húsz százalékát, amit a (2) bekezdés alkalmazása esetén állapított volna meg az ajánlatkérő a teljes beszerzés becsült értékeként.

A Kbt. 16 . § (1) bekezdése szerint "Az építési beruházás becsült értéke megállapításakor a teljes beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Annak megítéléséhez, hogy mit kell egy építési beruházásnak tekinteni, a gazdasági és egyben műszaki funkció egységét kell döntő szempontként figyelembe venni."

Az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban: Épbr.) 2.§-a szerint:

- (1) Az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor az ajánlatkérőnek az engedélyhez vagy bejelentéshez kötött építési tevékenység esetén az építési engedélyben foglaltak érvényesítésével elkészített engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmaz az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. Az 5.§ (1) bekezdés a)-e) pontja<sup>2</sup> esetében az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült költségbeclést kell irányadónak tekinteni.

<sup>2</sup> a) ha az építési tevékenység építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött,

b) az Európai Unió Kohéziós Alapjából származó forrásból támogatott, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény (a továbbiakban: Étv.) szerinti sajátos építményszámú kivitelezésre irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

c) vízállásbiztonság megvalósítására irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

d) a hulladékról szóló törvény szerinti hulladékgazdálkodási létesítmény építményeinek megvalósítására irányuló közbeszerzési eljárás esetén,

e) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló törvény hatálya alá tartozó építési beruházás esetén.

- (2) A Kbt. 18. § (2) bekezdés<sup>3</sup> alkalmazása során ugyanazon építési beruházásnak tekintendő az építési engedélyben több megvalósulási szakaszra bontott építési beruházás is (az egyes megvalósulási szakaszokban megépített építmények, építményrészek együttesen).

Mindezekből - különösen az Épbr. 2.§ (2) bekezdéséből - következően azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

Ha tehát például az az építési beruházás, melyre vonatkozóan 2014-ben már szerződéskötés történt, ugyanabban az építési engedélyben van, mint azok, melyekre vonatkozóan 2015-ben kerül sor szerződéskötésre, akkor az idei munkákat egybe kell számítani a tavalyiakkal.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 15 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell tartani, függetlenül attól, hogy azok egybe, vagy külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A Kbt. 122. § (7)-(9) bekezdése alapján hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás is tartható, amennyiben az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a huszonöt millió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százötvenmillió forintot.

#### Árubeszerzés, szolgáltatás

Tolmács Község Önkormányzata által 2015. évre tervezett árubeszerzéseinek és szolgáltatás megrendelésének várható összege nem éri el a fent meghatározott közbeszerzési értékhatárokat, így árubeszerzés és szolgáltatás tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatására előre láthatólag nem kerül sor.

A képviselő-testület a 112/2013. (XII.4.) Képviselő – testületi határozatával úgy döntött, hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás ellátására vonatkozóan, a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvényben foglaltaknak megfelelően közbeszerzési eljárást folytat le. A közbeszerzési eljárás eredménytelen volt, ugyanakkor a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (továbbiakban: Vgt.) 44/C.§-a alapján az önkormányzatnak továbbra is kötelezettsége a közszolgáltatás biztosítása, ennek keretén belül a közszolgáltató megnevezése.

Javasoljuk, hogy a közszolgáltató kiválasztása érdekében 2015. évben ismét kerüljön lefolytatásra a közbeszerzési eljárás.

#### Építés

Az Önkormányzat által 2015. évre tervezett fejlesztési (beruházási, felújítási és felhalmozási) célú, azaz építési beruházási kiadások az önkormányzat 2015. évi költségvetése szerint (becsült érték):

- ingatlan vásárlás nettó 1.300.000 Ft
- települési szennyvízkezelési program 1.260.000 Ft (szolgáltatás beszerzés)

Az önkormányzat 2015. évi költségvetésében építési beruházás nem szerepel.

Amennyiben a beadott tolmácsi óvoda és iskola energetikai korszerűsítése fejlesztési pályázat (tervezett beruházási költsége: 40.629.900 Ft) támogatást nyer, a beruházás megvalósításához közbeszerzés lefolytatása válik indokolttá.

Mindezek alapján a 2015. évi éves összesített közbeszerzési tervre vonatkozóan az alábbi javaslatot terjesztem elő.

Tolmács, 2015. április 23.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

<sup>3</sup> 18.§ (2) Amennyiben egy építési beruházás vagy szolgáltatás-megrendelés, vagy hasonló áruk beszerzésére irányuló közbeszerzés részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a becsült érték meghatározásához az összes rész értékét kell figyelembe venni.

**...../2015. (IV.....) Képvisező-testületi Határozati-javaslat**

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete az Önkormányzat 2015. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési tervét az alábbiak szerint határozza meg:

1. Tolmács Község közigazgatási területén a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatás ellátása
  - Közbeszerzés tárgya: szolgáltatási koncesszió
  - Nagyságrend: kb. nettó 10-20 millió Ft
  - Közbeszerzési eljárás: a Kbt. II. rész 122/A. szerinti eljárás
  - Az eljárás várható időszaka: 2014.3. negyedév
  - A szolgáltatás teljesítése: folyamatos
  
2. Tolmács Község Önkormányzat fenntartásában álló óvoda és iskola épület energetikai beruházása – pályázati támogatás esetén
  - Közbeszerzés tárgya: építési beruházás
  - Nagyságrend: kb. nettó 40 millió Ft
  - Közbeszerzési eljárás: a Kbt. II. rész 122/A. szerinti eljárás
  - Az eljárás várható időszaka: 2015.év
  - A teljesítés ideje: 2015– 2016. év

Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik, a közbeszerzési tervet módosítani kell az erre vonatkozó igény, vagy változás felmerülésekor.

Határidő: 2015. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző