

## 1. Napirend

### **ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet**

Tisztelt képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 14.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a gyermekvédelmi rendszer működtetése állami és önkormányzati feladat. A Gyvt. 16.§-a értelmében az e törvényben meghatározott, a gyermekek védelmét biztosító hatósági feladat- és hatásköröket a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a gyámhatóság gyakorolja.

A Gyvt. 29.§-a előírja:

- (1) A fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.
- (2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza:
  - a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
  - b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
  - c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,
  - d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
  - e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A Gyvt. 18.§-a többek között a következőket tartalmazza:

(1a) A települési önkormányzat vagy a fenntartó az e törvényben meghatározott módon, természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést.

(2) bekezdése rögzíti, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel pénzbeli támogatást állapíthat meg.

A Gyvt. a fent ismertetetteken kívül még az alábbi rendelkezési lehetőségeket biztosítja:

- A jogosult gyermek számára a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel pénzbeli támogatást állapíthat meg.  
Pénzbeli támogatás nyújtása nem kötelező. Tolmács Község Önkormányzata helyi pénzbeli támogatásként évek óta egyszeri beiskolázási támogatást nyújt a tolmácsi óvodások és tanulók számára, ezért indokolt az erre vonatkozó rendelkezések önkormányzati rendeletben történő szabályozása.
- A helyi önkormányzat hatáskörébe tartozó ellátásoknál az igazolás és a nyilatkozat tartalmát, benyújtásának részletes szabályait, az elbírálás részletes szempontjait, a jövedelemszámításnál irányadó időszakot a helyi önkormányzat rendeletben szabályozza. A Gyvt, illetve annak végrehajtási rendelete részletesen előírja az ellátásokra vonatkozó eljárási szabályokat, azon túl további helyi eljárási szabály előírása nem indokolt, a gyakorlat erre vonatkozó igényt nem támasztott.
- A Gyvt. 21/C.§-a a szünidei gyermekétkeztetésről rendelkezik. A települési önkormányzat a szünidei gyermekétkeztetés keretében a szülő, törvényes képviselő kérelmére a déli meleg főétkezést
  - a) a hátrányos helyzetű gyermek és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő, halmozottan hátrányos helyzetű gyermek részére ingyenesen biztosítja, és
  - b) az a) pontban foglalt gyermekeken kívül további gyermekek, így különösen a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek részére ingyenesen biztosíthatja. Ilyen ellátás nyújtásáról a képviselő-testület ez idáig nem döntött.

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete a gyermekek védelmét szolgáló, az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó személyes gondoskodás formáiról, helyi szabályairól 6/2009.(III.19.) számon rendeletet alkotott a gyermekvédelem helyi szabályairól.

Az időközben bekövetkezett jogszabályi és egyéb változások indokoltá tették ezen önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és módosítását:

- megszűnt a rendszeres és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás
- az önkormányzat – saját hatáskörben - beiskolázási támogatást nyújt
- változott a gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézmény megnevezése
- változott a gyermekjóléti szolgálatot ellátó Társulás és intézmény megnevezése.

Mindezek alapján a helyi gyermekvédelmi ellátásokra vonatkozóan a meglévő rendelet módosítása helyett egy új, áttekinthető egységes önkormányzati rendelet megalkotását javasoljuk.

Az előterjesztett új önkormányzati rendelet-tervezet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szabályai alapján került kidolgozásra: a jogszabályban (így a helyi önkormányzati rendeletben) nem ismételhető meg az Alaptörvény, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály nem lehet ellentétes, vagyis a helyi önkormányzati rendelet nem lehet ellentétes más jogszabállyal, de nem is ismételheti meg más jogszabály rendelkezéseit, így az előterjesztett rendelet-tervezet a Gyvt. előírásait nem tartalmazza. Az önkormányzati rendelet kizárólag a helyi szabályokat rögzíti.

A Gyvt. 29.§ (2) bekezdése a fizetendő térítési díjak mértékének önkormányzati rendeletben történő rögzítését is előírja. Tekintettel arra, hogy a térítési díjakra vonatkozóan a képviselő-testület külön rendeletet alkotott, a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló, előterjesztett rendelet-tervezet erre vonatkozó rendelkezéseket nem tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet-tervezet a gyermekvédelem terén fennálló jelenlegi, jogszabály által kötelezően nyújtandó ellátásokon túl, saját hatáskörben a tolmácsi óvodások és tanulók részére beiskolázási támogatás, mint pénzbeli támogatás nyújtását is rögzíti. A rendelet a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelel.
- Gazdasági hatása: A rendelet jelentős gazdasági változást nem eredményez. A rendelet az eddigi ellátásokat megtartja.
- Költségvetési hatása: A rendelet a gyermekvédelmi ellátások terén alapvetően fenntartja a jelenlegi gyakorlatot, így az önkormányzat költségvetésére jelentős hatással nincs.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotását a magasabb rendű jogszabályokkal való összhang, és törvényben előírt rendeletalkotási kötelezettség szükségessé teszi.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradása (a törvényi rendelkezésekkel való összhang megteremtésének elmaradása) esetén a Kormányhivatal részéről törvényességi felüyeleti intézkedés várható.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.
- A rendelet a meglévő személyes gondoskodás gyakorlatát fenntartja, a meglévő állapotokat nem érinti.

Kérjük az előterjesztett gyermekvédelmi rendeletet szíveskedjenek elfogadni!

Tolmács, 2016. július 5.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc  
polgármester

## **Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének**

### **..../2016. (.....) önkormányzati RENDELETE** (tervezet)

#### **a helyi gyermekvédelmi ellátásokról**

Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdésében, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18.§ (2) bekezdésében, 29.§ (1)-(2) bekezdésében, 131.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 14.§ (3) bekezdésében, 18.§ (1a) bekezdésében, 21/C.§ (1) bekezdés b) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### *A gyermekek védelmének rendszere*

- 1.§** Tolmács Község Önkormányzata (továbbiakban: önkormányzat) a gyermekek védelmét a következő gyermekvédelmi alapellátásokkal biztosítja:
- a) pénzbeli ellátás
  - b) gyermekétkeztetés
  - c) család- és gyermekjóléti szolgáltatás,
  - d) gyermekek napközbeni ellátása,
  - e) gyermekek átmeneti gondozása.

#### *Pénzbeli ellátás*

- 2. §** A gyermek családi környezetben történő ellátása, nevelése elősegítése érdekében, valamint szociális rászorultságára tekintettel, pénzbeli és természetbeni ellátás nyújtható a gyermek eltartásáról gondoskodó szülő, vagy törvényes képviselő részére.
- 3.§ (1)** Az önkormányzat a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel a helyi szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendeletben szabályozott települési támogatás keretében nyújt pénzbeli támogatást.
- (2) Amennyiben az önkormányzat éves költségvetése lehetővé teszi, az önkormányzat az óvodai nevelési, és oktatási tanévkezdéssel járó anyagi terhek enyhítésére beiskolázási támogatást nyújt a Tolmács községben állandó lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező és életvitelszerűen Tolmácson élő óvodás, általános iskolai, középiskolai, valamint felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanulói jogviszonyban állók, illetve kiskorúak esetén a szülő részére. A beiskolázási támogatás adott évben történő nyújtásáról, valamint a támogatás adott évi összegéről a képviselő-testület külön határozattal dönt. A beiskolázási támogatással kapcsolatos hatáskört – a képviselő-testület által átruházott hatáskörben – a polgármester gyakorolja.

#### *Arany János Tehetséggondozó Programban való részvétel*

- 4. § (1)** Az önkormányzat az Arany János Tehetséggondozó Programjába jelöli a pályázati feltételeknek megfelelő, hátrányos helyzetű tanulót.
- (2) Amennyiben az önkormányzat költségvetése lehetővé teszi, az Arany János Tehetséggondozó Programban részt vevő tanuló részére egyszeri, vagy rendszeres támogatásként tanulmányi ösztöndíjat vagy szociális támogatást biztosít. A támogatás formáját és összegét a képviselő-testület az önkormányzat költségvetése, a tanuló jövedelmi viszonyainak, illetőleg tanulmányi eredményének figyelembe vételével határozattal állapítja meg.

### ***Természetbeni ellátás***

- 5.§** (1) Amennyiben az önkormányzat éves költségvetése lehetővé teszi, a képviselő-testület az óvodai elhelyezésben részesülő gyermek, és a nappali tagozatos általános iskolai és középiskolai tanuló étkeztetési térítési díját részben vagy egészben átvállalhatja.

### ***Gyermekétkeztetés***

- 6.§** Az önkormányzat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (továbbiakban: Gyvt.) meghatározott módon intézményi gyermekétkeztetést nyújt az önkormányzat fenntartásában működő Tolmácsi Kisbagoly Óvodában.

### ***Család- és gyermekjóléti szolgáltatás***

- 7.§** Az önkormányzat a gyermekjóléti szolgáltatást a Nagyoroszi székhellyel működő Nyugat-Nógrád Család- és Gyermekjóléti Szolgáltatási Társulás útján, a Társulás Nyugat-Nógrád Család- és Gyermekjóléti Szolgálat (továbbiakban: gyermekjóléti szolgálat) intézménye által biztosítja.

- 8.§** (1) A gyermekjóléti szolgálat szervezési, szolgáltatási és gondozási feladatokat lát el.
- (2) A gyermekjóléti szolgálat feladatait a szülő vagy más törvényes képviselő kérelmére, a jegyző, a gyámhivatal, a gyermekek védelméről és a Gyvt. 17.§ (1) bekezdésében foglaltak, vagy bármely állampolgár gyermek veszélyeztetettségére utaló jelzése alapján végzi.
- (3) A kérelmet előterjeszteni, illetve a jelzést megtenni közvetlenül a gyermekjóléti szolgálat családgondozójánál, vagy az önkormányzat hivatalában lehet.
- (4) A gyermekjóléti szolgálat szolgáltatásainak igénybevétele térítésmentes.

### ***Gyermekek napközbeni ellátása***

- 9.§** (1) A gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményi formák:
- a) óvoda,  
b) általános iskola napközbeni ellátása.
- (2) Az önkormányzat az óvodai életkorú gyermekek részére az (1) bekezdés a) pontjában foglalt ellátást a Tolmácsi Kisbagoly Óvodában biztosítja, az általános iskolás korú gyermekek részére az (1) bekezdés b) pont szerinti ellátás a rétsági Általános Iskola intézményében biztosított.
- (3) A gyermekek napközbeni ellátása az adott intézmény alapító okiratában foglalt férőhelyeknek megfelelően kerül biztosításra.
- (4) A gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményekben az étkezéséért az intézményre vonatkozóan meghatározottak szerint térítési díjat kell fizetni. Az óvodai étkeztetésért fizetendő térítési díj az önkormányzat külön rendeletében kerül meghatározásra.

### ***Gyermekek átmeneti gondozása***

- 10.§** (1) Az önkormányzat a gyermekek átmeneti gondozását szükség szerint eseti ellátási szerződés megkötésével biztosítja.
- (2) A gyermekek átmeneti gondozása érdekében az önkormányzat ellátási szerződést köthet a gyermekek, illetve a családok átmeneti otthonában történő elhelyezés biztosítása céljából a megfelelő ellátást biztosító intézménnyel.

- (3) A Gyvt. eltérő rendelkezésének hiányában a gyermekek átmeneti gondozásáért az intézményre vonatkozó térítési díjat kell fizetni.

### **Záró rendelkezés**

- 11.§** (1) Ez a rendelet 2016. augusztus 1-jén lép hatályba.  
(2) Hatályát veszti Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 6/2009. (III.19.) önkormányzati rendelet.

Tolmács, 2016. ....

Hajnis Ferenc  
polgármester

Torma Andrea  
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2016. ....-án

*Torma Andrea*  
jegyző

a ...../2016. (.....) önkormányzati rendelet **indokolása**  
a helyi gyermekvédelmi ellátásokról

***Általános indokolás***

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 14.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a gyermekvédelmi rendszer működtetése állami és önkormányzati feladat. A Gyvt. 16.§-a értelmében az e törvényben meghatározott, a gyermekek védelmét biztosító hatósági feladat- és hatásköröket a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a gyámhatóság gyakorolja.

A Gyvt. 29.§-a előírja, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot, valamint ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit, az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait, az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat, az ellátás megszűnésének eseteit és módjait, a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A képviselő-testület a Gyvt. előírásai értelmében a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyes gondoskodással kapcsolatos előírásokat, azok biztosításának módját, formáját és szabályait rendeletben szabályozza, valamint a képviselő-testület által saját hatáskörben biztosított ellátások is e rendeletben kerülnek meghatározásra.

***Részletes indokolás***

1.§-hoz

A rendelet a helyi sajátosságok figyelembe vételével rögzíti a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formákat, a törvényben előírt, az önkormányzat által a személyes gondoskodás keretében kötelezően biztosítandó gyermekjóléti alapellátásokat, valamint az önkormányzat által saját hatáskörben biztosított ellátásokat.

2-10.§-hoz

A rendelkezések a gyermekjóléti alapellátások biztosításának formáit tartalmazza. Az igénybevétel szabályait (pl. jogosultság, eljárási szabályok) a Gyvt. konkrétan szabályozza, további részletszabályok előírására nincs szükség, ezért az önkormányzati rendelet csak az ellátások formáit, valamint az ellátást biztosító intézményeket tartalmazza.

11.§-hoz

A rendelet 2016. augusztus 1-jén lép hatályba.