

2. Napirend**ELŐTERJESZTÉS
éves összesített közbeszerzési terv**

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 42.§-a a következő rendelkezést írja elő:

Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők-a központi beszerző szervek kivételével -a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(4) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

Az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A Kbt. 15. §-a értelmében a közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárások értékhatára:

- (1) a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);
b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).
- (2) Az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában.
- (3) Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni. Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó – (2) bekezdés szerinti európai uniós jogi aktusban meghatározott – uniós értékhatárokat a mindenkori költségvetési törvényben évente rögzíteni kell.
- (5) A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhatárok, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 70.§ (1) bekezdése alapján a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár – kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt – 2017. január 1-jétől 2017. december 31-éig:

- a) árubeszerzés esetében 15 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 25 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30 millió forint.

Az uniós közbeszerzési értékhatárokat a költségvetési törvény 69.§-a rögzíti.

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének 2017. január 13-án közzétett tájékoztatójában közzétételre kerültek a 2017. évi közbeszerzési értékhatárok, mely alapján 2017. évben a közbeszerzési értékhatárok (önkormányzat ajánlatkérő esetén) a következők:

Közbeszerzés tárgya	Uniós közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)	Nemzeti közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)
Árubeszerzés	64.135.830	15.000.000
Szolgáltatás	64.135.830	15.000.000
Építési beruházás	1.603.395.750	25.000.000
Építési koncesszió	1.603.395.750	100.000.000
Szolgáltatási koncesszió	1.603.395.750	30.000.000

A Kbt. a közbeszerzési érték meghatározására a következő legfontosabb rendelkezéseket tartalmazza:

A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni.

Az építési beruházás becsült értékének megállapításakor a teljes – műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet képező – építési beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Az építési beruházás becsült értékébe be kell számítani a megvalósításához szükséges, az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott áruk és szolgáltatások becsült értékét is.

Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás-megrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni.

(Ez az un. egybeszámítási szabály)

Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól külön Korm. rendelet (322/2015. (X.30.) Korm. rend. továbbiakban: Korm.rend.) rendelkezik.

A Korm.rend. 13. § (1) bekezdés értelmében az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor – a Kbt. 17. § (5) bekezdésében¹ foglalt figyelembevételével – az ajánlatkérőnek az engedélyhez kötött építési tevékenység esetén a jogerős építési engedéllyel jóváhagyott engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónaponál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmazza az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. A 14. § (4) bekezdés a) pontja szerinti esetben az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor a jóváhagyási terv alapján elkészített, az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónaponál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségbecslést kell irányadónak tekinteni.

Mindezekből (különösen a Korm. rendelet rendelkezéséből) az következik, hogy azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

¹ Az építési beruházás becsült értékének megállapításakor a teljes – műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet képező – építési beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Az építési beruházás becsült értékébe be kell számítani a megvalósításához szükséges, az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott áruk és szolgáltatások becsült értékét is.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 25 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell tartani, függetlenül attól, hogy azok egybe, vagy külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A közbeszerzési törvény 2017. január 1. napjával hatályba lépett módosítása értelmében (Kbt. 4.§ (3) bekezdése alapján) a 195. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők az egymillió forintot elérő, de a 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti értékhatárokat el nem érő értékű, a 8. § (2)-(6) bekezdése szerinti szerződéseik megkötését megelőzően is kötelesek - az e törvény végrehajtási rendeletében foglaltak szerint, az ott meghatározott kivételekkel - legalább három ajánlatot bekérni.²

A 2017. évi közbeszerzési terv összeállításánál figyelembe vételre kerültek az Önkormányzat 2017. évi költségvetésében tervezett beszerzések, valamint a képviselő-testületi döntések, tervezett fejlesztési projektek.

Tolmács Község Önkormányzata által 2017. évre tervezett szolgáltatás megrendelésének várható összege nem éri el a fent meghatározott közbeszerzési értékhatárokat, így szolgáltatás tekintetében közbeszerzési eljárás lefolytatására előre láthatólag nem kerül sor.

2017. évre tervezett, közbeszerzési értékhatárt elérő árubeszerzés:

- Mezőgazdasági erő- és munkagép (traktor és pótkocsi) beszerzés (a gépbeszerzés Bánk Község Önkormányzattal konzorciumi együttműködés keretében történik): 22.314.000 Ft (közbeszerzés köteles beszerzés)

Az Önkormányzat által 2017. évre tervezett fejlesztési (építési beruházási, felújítási és felhalmozási) célú, azaz építési beruházási kiadások az önkormányzat 2017. évi költségvetése, valamint az önkormányzat pályázati támogatással megvalósítani tervezett fejlesztési elképzelései, tervezett építési beruházások becsült nettó érték szerint:

- Út felújítás: 10 millió forint (a mélyépítési út-beruházások tervezett értéke nem éri el a közbeszerzési értékhatárt)
- A település üdvözlő tábláinak és út menti korlátainak felújítása: 1 millió Ft (a tervezett faipari beszerzés nem éri el a közbeszerzési értékhatárt)
- I. világháborús emlékmű felújítása: 1.000.000 Ft (a tervezett műköves- kőfaragói munka, és eszközbeszerzés nem éri el a közbeszerzési értékhatárt)
- Ipari terület EU pályázati támogatással történő kialakítása: 342.761.000 Ft (közbeszerzés köteles)
- Kastély EU pályázati támogatással történő külső felújítása: 40.000.000 Ft (közbeszerzés köteles)
- Óvoda-iskola épület EU pályázati támogatással történő energetikai célú felújítása: 53.800.000 Ft (közbeszerzés köteles)
- Önkormányzati hivatal (Faluház) EU pályázati támogatással történő energetikai célú felújítása: 42.400.000 Ft (közbeszerzés köteles)

A Kbt. nem ad eligazítást a közbeszerzési terv tartalmi elemeire vonatkozóan, ezért a jogalkalmazás elősegítése érdekében a Közbeszerzési Hatóság az ajánlatkérők munkájának elősegítése céljából a közbeszerzési terv tartalmáról Elnöki tájékoztatót bocsátott az ajánlatkérők rendelkezésére. E szerint a közbeszerzés tárgya, tervezett eljárástípus, és eljárás tervezett megindítása információk feltüntetése elegendő és megfelelő, ugyanakkor a Hatóság felhívja az ajánlatkérők figyelmét arra, hogy ezen

² A Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek és intézményeik, a Kormány közalapítványai, valamint azon többségi állami tulajdonban lévő gazdálkodó szervezetek közbeszerzési megindításának engedélyezése és lefolytatásának központi ellenőrzése, amelyekben az állam nevében a tulajdonosi (részvényesi, tagsági stb.) jogokat miniszteri rendelet vagy a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-vel kötött megbízási szerződés alapján központi költségvetési szerv vagy intézménye gyakorolja, valamint e szervezetek közbeszerzési szerződéseik, építési vagy szolgáltatási koncessziói módosításának engedélyezése, valamint e szervezetek és a kezelésükben lévő vagy általuk alapított alapítványok nem közbeszerzés útján megkötött, beszerzést megvalósító szerződéseik megkötésének és módosításának engedélyezése a közbeszerzésekért felelős miniszter feladata.

adatokon túl ajánlatkérők további információkat is ismertethetnek az adott évre tervezett közbeszerzéseikkel kapcsolatban. A közzétett közbeszerzési terv minta alkalmazása nem kötelező.

A közbeszerzési tervben nem szereplő beszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított beszerzésre vonatkozó eljárás is lefolytatható. Ilyen esetben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Mindezek alapján a 2017. évi éves összesített közbeszerzési tervre vonatkozóan az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő.

Tolmács, 2017. április 21.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

...../2017. (IV.....) Képvisező-testületi Határozati-javaslat

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete az Önkormányzat 2017. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési tervét az alábbiak szerint határozza meg:

Tervezett közbeszerzés tárgya, mennyisége	Tervezett eljárás típus	Időbeli ütemezés		Egyéb megjegyzés
		az eljárás megindításának, illetve a közbeszerzési eljárás lefolytatásának tervezett időpontja	a szerződés teljesítésének várható időtartama	
Ipari terület kialakítása	Kbt. Harmadik rész, Kbt. 113.§-a alapján	2017. II-III. negyedév	2017-2018.	Összefoglaló tájékoztatóval meghirdetett eljárás (nemzeti eljárásrendben) EU pályázati forrásból támogatott
Kastély külső felújítása	Kbt. Harmadik rész Kbt. 115.§-a alapján	2017. II-III. negyedév	2017-2018.	5 ajánlattevő közvetlen meghívásával induló közbeszerzési eljárás; EU pályázati támogatásból finanszírozott
Óvoda-iskola, és önkormányzati hivatal energetikai célú felújítása	Kbt. Harmadik rész Kbt. 115.§-a alapján	2017. II-III. negyedév	2017-2018.	5 ajánlattevő közvetlen meghívásával induló közbeszerzési eljárás; EU pályázati támogatásból finanszírozott
Mezőgazdasági erő- és munkagép beszerzése	Kbt. Harmadik rész Kbt. 115.§-a alapján	2017. III. negyedév	2017.	5 ajánlattevő közvetlen meghívásával induló közbeszerzési eljárás; pályázati támogatásból finanszírozott

Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik, a közbeszerzési tervet módosítani kell az erre vonatkozó igény, vagy változás felmerülésekor.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző