

1. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány köztisztviselői illetményalap meghatározása

ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt képviselő-testület!

Az önkormányzat hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők a szolgálati jogviszonyuk alapján havonta illetményre jogosultak. Az illetmény megállapítása a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (továbbiakban: Kttv.) foglaltaknak megfelelően az alábbiak szerint történik:

Az illetmény a Kttv. 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a törvényben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.

Alapilletmény: a köztisztviselők a közszolgálati jogviszonyban eltöltött idő alapján besorolási osztályokba, illetve fizetési fokozatokba kerülnek besorolásra. Az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes köztisztviselő alapilletményt. A besorolási osztályokat és a fizetési fokozatokat a Kttv. melléklete tartalmazza.

Az illetményalap összegét évente a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

2019. január 1-jétől a minimálbér összege bruttó 138.000 Ft-ról 149.000 Ft-ra, a garantált bérminimum összege bruttó 180.500 Ft-ról 195.000 Ft-ra emelkedett.

A köztisztviselők bérének alapján képező illetményalap 2008 óta nem változott, 2018. január 1-je óta jelenleg is 38.650 Ft.

A Kttv.-ben a középiskolai végzettséggel rendelkező köztisztviselők számára meghatározott fizetési fokozatokhoz tartozó szorzószámok és a központi költségvetésben meghatározott illetményalap szorzata évek óta jelentősen elmarad a mindenkori garantált bérminimum összegétől, így az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott középfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselők illetménye – 1 fő kivételével - évek óta a garantált bérminimum összege.

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Költségvetési tv.) 60. § (6) bekezdése értelmében a **helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben** a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – a törvényben meghatározottnál (38.650 Ft) **magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.**

Költségvetési törvény 60.§ (6) bekezdése: „A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A Kttv. szerinti jelenlegi illetményalappal számolt besorolási bér a középfokú végzettségű dolgozók esetén a legtöbb esetben nem éri el a garantált bérminimum összegét.

A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők átlagbére jelentősen elmarad az országos átlagbértől. A bérfeszültséget tovább növeli, hogy az állami tisztviselőkről szóló törvény hatálya alá tartozó (korábban

akár önkormányzati hivatali alkalmazásban álló) járási hivatali dolgozók illetménye az eltérő bértábla miatt jelentősen magasabb.

A Kormányzat – felismerve az önkormányzati szektorban dolgozó köztisztviselők bérrendezésének szükségességét – a Költségvetési tv-ben a helyi önkormányzatok részére biztosított kiegészítő támogatások részeként 11.000 millió Ft keretösszeget biztosított az un. Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra: az előirányzathoz a 38.000 forintot meg nem haladó egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező, önkormányzati hivatal fenntartó települési önkormányzat pályázati úton támogatást igényelhet a hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményének emeléséhez. Közös önkormányzati hivatal esetében a pályázat benyújtására a székhely önkormányzat jogosult.

A belügyminiszter ezen alapon biztosított támogatás igénybe vételére 2019. január hónapban kiírta a pályázati kiírást. A pályázat célja a köztisztviselői bérek rendezése, vagyis hogy az önkormányzatnál foglalkoztatott köztisztviselői bérek rendezése érdekében a hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők illetménye megemelésre kerüljön.

A támogatás igénylésének feltétele az volt, hogy a települési önkormányzatnak vállalnia kellett, hogy az illetményalapot 2019. évre vonatkozóan, tehát 2019. január 1-jétől kezdődően a törvényben rögzítetthez képest legalább 20 %-kal emelt összegben, azaz legalább 46.380 Ft-ban állapítja meg.

A képviselő-testület a 2019. január 17-én megtartott ülésén tárgyalta a pályázati lehetőséget, és a 3/2019. (I.17.) határozatában úgy döntött, hogy amennyiben a Borsosberényi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselői bérek rendezésére Borsosberény Község Önkormányzata által a Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra benyújtott pályázat támogatásban részesül, Tolmács Község Önkormányzata vállalja, hogy Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60.§ (6) bekezdése alapján a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132.§-a szerinti illetményalapot 2019. évre rendeletében legalább 20%-kal emelt összegben, azaz legalább 46.380 forintban állapítja meg.

Borsosberény Község Önkormányzata a pályázatot benyújtotta, és a miniszteri döntés értelmében 6.272.000 Ft támogatásban részesült. A támogatás előfinanszírozás keretében egy összegben kerül folyósításra.

A Hivatal alkalmazottainak megtartása, és munkájuk anyagi elismerése érdekében javasolom, hogy a Költségvetési tv. által biztosított lehetőség alapján, a képviselő-testület 3/2019. (I.17.) határozatában foglalt vállalásnak megfelelően, a köztisztviselők, ügykezelők illetményének rendezése érdekében 2019. január 1-jétől **az illetményalap 46.380 Ft-ban kerüljön megállapításra.**

Ezen 20%-os illetményalap emelés mellett 7 kollégánál esetén még mindig szükséges a besorolás szerinti bér garantált bérminimumra történő kiegészítése, vagyis esetükben a havi illetmény továbbra is a garantált bérminimum, azaz 195.000 Ft. Ezen esetekben az illetményalapon felüli bérfelállításra is szükség van, mely munkáltatói döntéssel oldható meg.

A munkabért terhelő szociális hozzájárulási adó mértéke 2019. január 1-től 19,5%.

A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők száma 11 fő, az éves bruttó bér-, és egyéb személyi jellegű kiadás – az előterjesztés tárgyát képező, a kiegészítő bérrendezési alap támogatásból megvalósítható bérfelállítás nélkül – járulékkal együtt megközelítőleg 42.693.000 Ft.

(A hivatali működés finanszírozására kapott állami támogatás összege 52.967.000 Ft.)

A 20%-os illetményalap emelésből, valamint a tervezett munkáltatói döntésből fakadó bérfelállítás fedezete a Borsosberény Község Önkormányzata által benyújtott pályázat alapján megítélt 6.272.000 Ft kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásból biztosítható.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A bérrendezés hozzájárul az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott szakemberek helyben tartásához, munkájuk anyagilag történő megbecsüléséhez.
- Gazdasági, költségvetési hatás: A bérnövekmény (illetmény + járulék) mértéke 6,2 millió Ft. A bérnövekmény forrása a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatás.
- Környezeti hatás: A rendeletnek környezeti hatása nincs.
- Egészségi hatás: A rendeletnek közvetlen egészségi hatása nincs.
- Adminisztratív terhek: A rendelet megalkotása egyszeri adminisztrációs terhet jelent: a köztisztviselői kinevezések módosítása.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotása nem kötelező, az illetményalap emelés a képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők megtartása és munkájuk anyagi elismerése indokoltá teszi az illetményalap emelést.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: Amennyiben az illetményalap legalább 46.380 Ft összegben nem kerül megállapításra, az Önkormányzat, illetve az Önkormányzati Hivatal a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatására nem lesz jogosult. (A támogatás feltétele az illetményalap legalább 20%-kat történő emelése.)
- Személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi feltételekkel alkalmazható, a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. A rendelet alkalmazása további pénzügyi feltételek biztosítását nem igényli, a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatás elegendő a bérrendezéshez.

Tolmács, 2019. március 4.

Torma Andrea
jegyző

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő – testületének

..../2019. (.....)

Önkormányzati RENDELETE

a 2019. évi illetményalapról

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A rendelet hatálya a Borsosberényi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2.§ A köztisztviselők illetményalapjának mértéke 2019. évben 46.380 Ft.

3.§ (1) Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezését 2019. január 1-jétől kezdődően kell alkalmazni.

(2) Hatályát veszti Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 1/2019. (II.14.) önkormányzati rendelet 9.§-a.

(3) Ez a rendelet 2019. december 31. napján hatályát veszti.

Tolmács, 2019. március.....

Hajnis Ferenc
polgármester

Torma Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2019. március-án

Torma Andrea
jegyző

a 2019. évi illetményalapról szóló
.../2019. (.....) önkormányzati rendelet **i n d o k o l á s a**

Általános indokolás

A Borsosberényi Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 133.§-ban foglaltak szerint havonta illetményre jogosultak. A Kttv. 132.§-a rendelkezik arról, hogy az illetményalap összegét évente a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (1) bekezdése értelmében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2019. évben 38 650 forint.

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

Részletes indokolás

1.§ -hoz

A rendelet a Borsosberényi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott valamennyi köztisztviselőre vonatkozik.

2.§-hoz

2019. évre az illetményalap a költségvetési törvényben szereplő 38.650 forinthez képest 20 %-kal magasabb összegben, 46.380 forintban kerül megállapításra.

3.§-hoz

A rendeletet 2019. évre, azaz 2019. január 1-jétől megállapított illetményekre, 2019. december 31-ig kell alkalmazni.