

3. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a közösségi együttélés szabályairól szóló önkormányzati rendelet

Tisztelt képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testülete részére, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3.§ (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személytől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

(3) Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, nem indítható a jogsértés megállapítására és bírság kiszabására eljárás, ha a jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja

- a) az a nap, amikor a jogsértő magatartás megvalósul,
- b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.

Az önkormányzat képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályiról önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot, ezért az önkormányzati rendelet alkotásakor be kell tartani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezéseit, így többek között:

- a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű;
- a jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Az Alaptörvény kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Mindezen rendelkezések alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet kizárólag olyan magatartásokat tartalmazhat, amelyek nem tartoznak más, magasabb rendű jogszabály hatálya alá, ezért a rendelet megalkotásakor – tekintettel arra, hogy a közösségi együttélés szabályai igen sokrétűek, és sok szakterületet érintenek, vagy érinthetnek – rendkívül körültekintően kell eljárni.

A rendelet tervezet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 19.§ (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően a lakosság közvetlen tájékoztatására az SZMSZ-ben rögzítettek szerint a www.tolmacs.hu honlapon keresztül közzétételre kerül, annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről, és a jogszabály tervezete megismerhető és véleményezhető legyen.

A rendelet-tervezetre vonatkozóan észrevétel nem érkezett.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet-tervezet a közösségi együttélés terén fennálló jelenlegi hatályos önkormányzati rendeletek által meghatározott magatartások közül meghatározza a közösségi

együttélés alapvető szabályait, valamint rögzíti a zavaró hatású zajkeltés tiltott időszakát és helyszíneit, melyek megsértése szankcióval sújtható. A szankció a megkövetelt rend érvényre juttatását célozza. Aki nem tartja meg a közösségi együttélés normáit, büntetésre számíthat, melynek kilátásba helyezése a összetársadalmi szinten pozitívan hat az előírt szabályok betartására. A szankció arányossága a társadalmi jogvédelmet hivatott biztosítani.

- Gazdasági hatása: A rendelet érdemi gazdasági változást nem eredményez.
- Költségvetési hatása: A rendelet az önkormányzat költségvetésére nincs hatással.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása: nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotását magasabb rendű jogszabály nem teszi kötelezővé, a képviselő-testület döntési hatásköre, hogy a rendeletalkotási lehetőséggel él, vagy nem.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradása esetén nem kerülnek rögzítésre a közösségi együttélés alapvető szabályai, illetve az ezen szabályokat megsértőkkel szemben érvényesíthető szankció, melynek a szabályok megszegése tekintetében visszatartó ereje van.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.
- A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.

Kérem, az előterjesztett rendelet tervezetét szíveskedjenek megtárgyalni!

Tolmács, 2019. november 14.

Tisztelettel:

Hajnis Ferenc
polgármester

Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2019. (.....)

önkormányzati RENDELETE

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

(tervezet)

Tolmács Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1.§ (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az e rendelet 4.§-8.§-ban foglalt szabályokat megszegi.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárás bejelentés alapján vagy hivatalból indulhat meg.

(3) Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.

(4) Az eljárás lefolytatása és a hatáskör gyakorlása a jegyző átruházott hatáskörébe tartozik.

2.§ (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben 200.000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(2) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás csekély súlyú, és a cselekmény elkövetője az elkövetést megelőző öt évben a településen nem valósított meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást, a közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

3.§ A közigazgatási bírság összegének megállapításakor figyelembe kell venni a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát, az elkövető általi elkövetés gyakoriságát, a magatartás elkövetőjének szociális, vagyoni körülményeit.

Zaj- és rezgésvédelemmel kapcsolatos szabályok

4.§ (1) Mindennemű zavaró zaj okozása, zajkeltő tevékenység végzése, így különösen motoros gépek, fűnyíró, építőipari gépek üzemeltetése, hangos zenélés, zeneszolgáltatás vagy éneklés, pirotechnikai termékek használata tilos szombaton 20.00 órától hétfőn 7.00 óráig, ünnepnap, munkaszüneti napokon.

(2) A település életében jelentős alkalmi, közterületi rendezvény esetén, valamint különleges méltánylást igénylő esetben az (1) bekezdésben foglaltak alól a Polgármester felmentést adhat.

(3) Az (1) bekezdésben rögzítettek vonatkoznak a mobil hangosító berendezés (hirdető autó) üzemeltetésére is. Ez alól kivételt képez, ha a közölt hirdetmény közérdekű, így különösen az állampolgárokat érintő veszélyhelyzet esetén.

Temető használatával kapcsolatos szabályok

5.§ (1) A köztemetőben mindenki a hely jellegének megfelelő, a kegyeleti jogokat tiszteletben tartó magatartást köteles tanúsítani.

(2) A temetőben magánszemély síremléken kívül más létesítményt nem állíthat, egyéb tárgyat, például padot, napernyőt, kerítést, más kegyeleti jogát sértő tárgyat nem helyezhet el, azt az önkormányzat eltávolítja.

(3) A temetések alkalmával, vagy javítás, felújítás céljából megbontott sírhelyet 7 napon belül helyre kell állítani. A megbontott síremlék egyes darabjait idegen sírokon tárolni tilos, elszállításáról az eltemettető vagy temetés esetén a megbízott temetkezési vállalkozó, vagy síremlék felállítása, felújítása esetén a hozzátartozó köteles gondoskodni.

(4) A sírok gondozásáról és a sírhely közvetlen környékének tisztántartásáról, gyomtalanításáról a hozzátartozók rendszeresen kötelesek gondoskodni.

(5) A sírgondozás során keletkezett szerves hulladékot, elszáradt koszorút, virágot, szemetet csak az erre kijelölt hulladékgyűjtő helyre, szelektíven válogatva, konténerbe szabad tenni. A hulladékgyűjtő edényzetben kő, beton, háztartási hulladék, vagy bármilyen egyéb, nem a temetőből származó hulladék elhelyezése tilos.

(6) A temetési helyet túlterjeszkedő, vagy a közízlést sértő, temetőbe nem illő felirattal ellátott síremléket elhelyezni tilos. Ez a tilalom a meglévő síremlékek felújítására is vonatkozik.

(7) A síremlék felállításakor, javításakor, felújításakor keletkezett hulladékot, törmeléket, szétbontott régi keret anyagát a kivitelező köteles a munkavégzés napján a munkavégzés befejezését követően elszállítani.

(8) A temetőben a síremlék felállítására, egyéb munkák végzésére munkanapokon a temető nyitva tartási ideje alatt, szombaton 7.00 órától 12.00 óráig kerülhet sor. Vasárnap és ünnepnapokon, valamint temetés ideje alatt síremlék beszállítása, felállítása, javítása, egyéb munkák végzése tilos.

(9) A temetők útvonalain tilos a munkavégzés. A közlekedési utakon bármilyen anyagot lerakni, tárolni, építkezés céljára előkészíteni tilos.

(10) Önkormányzati hozzájárulás nélkül, vagy a nem előírt módon épített síremléket az Önkormányzat a sírhely felett rendelkezni jogosul költségére, kárára és veszélyére eltávolíthatja, elbontathatja, amennyiben a sírhely felett rendelkezni jogosult személy az eltávolításra vonatkozó felhívásnak nem tett eleget.

(11) Az erősen megrongálódott, balesetveszélyes síremlék helyreállítására az üzemeltető a sírhely felett rendelkezni jogosult személyt felszólítja. A felhívás eredménytelensége esetén az önkormányzat a síremléket eltávolíthatja, elbontathatja.

Közterületek használatával és tisztántartásával kapcsolatos szabályok

6.§ (1) A közterület tisztántartása érdekében az ingatlantulajdonos, vagy az ingatlan használója, vagy üzlet, kereskedelmi, vendéglátó, szolgáltató egység, egyéb elárusítóhely esetén az üzemeltető köteles

- a) az ingatlan, vagy árusító hely előtti, melletti, úttestig terjedő területet gondozni, tisztán tartani, hulladék- és gyommentesíteni, a burkolt területeken a havat eltakarítani és síkosság-mentesíteni; ha az ingatlan két közúttal is érintkezik, a feladatok mindkét irányra vonatkoznak;
- b) az ingatlan melletti nyílt árok, vízelvezető árok és műtárgyainak tisztántartása, gyommentesítése, az árok szükség szerinti mélyítése, a víz folyását biztosító szinten tartása;
- c) az ingatlan előtti közterület szennyeződéstől való megtisztítása;
- d) a közterület tisztítása során összegyűjtött települési szilárd hulladékot az önkormányzati rendeletben meghatározott gyűjtőedénybe vagy más gyűjtőeszközbe elhelyezni és elszállításáról gondoskodni.

(2) Amennyiben a közterület két szomszédos ingatlan, épület közötti közforgalmi területsáv vagy átjáró, a tisztántartási kötelezettség az érintett ingatlantulajdonosok között egyenlő arányban oszlik meg.

(3) A közterületen letakarított havat úgy kell elhelyezni, hogy se a gyalogos-, se a gépjárműforgalmat ne akadályozza. Ennek érdekében havat tilos felhalmozni gyalogos- vagy gépjárműforgalmat bonyolító közúton, útkeresztezéskor, kapubejárat előtt annak szélességében, tömegközlekedési jármű megállóhelyénél.

(4) Az eb sétáltatója köteles az eb által közterületen okozott szennyezés eltávolításáról haladéktalanul gondoskodni.

(5) Aki szállítási, rakodási, vagy egyéb tevékenység során a közterületet szennyezte, köteles a közterületet megtisztítani.

7.§ (1) Tilos

- a) az úttestet, járdát, vízelvezető árkot, egyéb közterületet, közterületi felszerelési és berendezési tárgyat szennyvízzel, vizelettel, emberi és állati ürülékkel beszennyezni,

megrongálni, szemetet, hulladékot, egészségre ártalmas, veszélyes anyagot kiönteni, elszórni, kivezetni;

- b) a feltakarításból, felmosásból keletkezett szennyeződést, szennyvizet a közterületre, csapadékvíz elvezető rendszerbe beleseperni, beleönteni;
- c) közterületen, zöldterületen lévő növényeket megrongálni, csonkítani, leszakítani;
- d) a parkosított és füvesített zöldterületet rendeltetésellenesen használni;
- e) közterületre háziállatot kiengedni.

8.§ (1) Személygépjármű, valamint a 3,5 tonnát meg nem haladó gépjármű a közterületen nem tárolható, kivéve, ha a gépjármű tulajdonosa, üzemeltetője, használója rendelkezik a közterületek használatáról szóló külön önkormányzati rendeletben meghatározott közterület-használati engedéllyel és az engedélyben megállapított közterület használati díjat a közterület igénybevételét megelőzően megfizette.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottak szerint közterületen tárolt gépjármű a biztonságos közúti közlekedést nem veszélyeztetheti, nem zavarhatja és nem akadályozhatja.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározottak szerint közterületen tárolt gépjármű a közúti hóeltakarítást nem zavarhatja és nem akadályozhatja.

Záró rendelkezés

9.§ (1) Ez a rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.

Tolmács, 2019. november

Hajnis Ferenc
polgármester

Henczné Hekli Bernadett
jegyző helyettes

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetve: 2019.-án

*Henczné Hekli Bernadett
jegyző helyettes*

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzat képviselő-testülete részére, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A képviselő-testület a hatályos önkormányzati rendeletekben a közösségi együttélés alapvető szabályait meghatározó előírások figyelembe vételével jelen rendeletben meghatározta a közösségi együttélés azon alapvető szabályait, melyek elmulasztása jogkövetkezményt von maga után, valamint a rendeletben meghatározásra kerültek a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén alkalmazandó eljárási szabályok és szankciók.

Részletes indokolás

1-3.§-hoz

Aki az e rendeletben foglalt szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, és vele szemben 200.000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki. Az eljárás során a bírság kiszabásakor és a bírság összegének meghatározásakor az eset összes körülményét, így a jogsértés enyhítő és súlyosbító körülményeit is figyelembe kell venni, mely alapján a hatáskör gyakorlója mérlegelési jogkörében dönt. Amennyiben a jogsértés csekély súlyú, a hatáskör gyakorlója a bírság kiszabása helyett figyelmeztetést alkalmazhat.

Az eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezései szerint kell eljárni, a rendeletben foglalt eljárás megindítási határidő figyelembe vételével.

A képviselő-testület a hatáskör gyakorlását, az eljárás lefolytatását és a szankció kiszabását a jegyző hatáskörébe utalja.

4.§-hoz

A felmerült lakossági igénynek eleget téve a képviselő-testület rögzítette, hogy mely időszakokban tilos mindennemű (ide értve az esetlegesen indokolt zajkeltést is) zavaró zaj keltése.

A település életében jelentős rendezvényhez kapcsolódóan, valamint különleges méltánylást igénylő esetben a Polgármester e szabályok alól felmentést adhat.

5-8.§-hoz

Tolmács Község Önkormányzatának képviselő-testülete a helyi társadalmi viszonyok rendezésére több önálló önkormányzati rendeletet alkotott, így többek között a közterületek használatáról, a temetőről és a temetkezésről, a közterületek tisztántartásáról, mely rendeleti előírások alapján meghatározásra kerültek a közösségi együttélés alapvető szabályai.

9.§-hoz

A rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.