

## 2. Napirend

### ELŐTERJESZTÉS

#### A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet módosítása

A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya javaslatlétellel élt önkormányzatunk felé figyelemmel Tolmács Község Önkormányzata Képviselő-testületének, a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 13/2019. (XII.19.) önkormányzati rendeletére (továbbiakban: Rendelet), melyben a pirotechnikai eszközök használatát szabályozza.

A képviselő-testület Rendeletének 4. § (1) bekezdése értelmében mindennemű zavaró zaj okozása, zajkeltő tevékenység végzése, így különösen motoros gépek, fűnyíró, építőipari gépek üzemeltetése, hangos zenélés, zeneszolgáltatás vagy éneklés, **pirotechnikai termékek használata** tilos vasárnap, ünnepnap, munkaszüneti napokon.

A javaslatlétel szerint a Rendelet 4. § (1) bekezdése jogszabálysértő, figyelemmel arra, hogy az a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 103-104. §-aiba, valamint a 107. § (2) és a 108. § (1) bekezdésébe, az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésébe és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 3. §-ába ütközik.

A Korm. rendelet **104. § (1) bekezdés c) pontja** alapján az 1. és 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék magánszemély által közúti és gyalogos közlekedésre (út, járda, híd stb.), kikapcsolódásra, szórakozásra, sporttevékenységre, szabadidő eltöltésére szolgáló területen – kivéve a december 28. 18 óra és a következő naptári év január 1-jén 6 óra közötti időtartamot – nem használható fel.

A Korm. rendelet **107. § (2) bekezdése** szerint nem kell engedély a nagykorú személynek a 3. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék december 28-a és 31-e között történő megvásárlásához, és a használati és kezelési útmutatóban meghatározottak szerint december 31-én 18 órától a következő naptári év január 1-jén 6 óráig történő felhasználásához.

*A Kormányhivatal jogi álláspontja szerint a pirotechnikai termékek szilveszteri használatára és engedélyezésére vonatkozó szabályokat a Korm. rendelet rögzíti, ezért a pirotechnikai termékek szilveszteri időszakban történő használata tekintetében az önkormányzatok rendeletet nem alkothatnak, mivel törvény sem ad felhatalmazást a tárgykör helyi szinten történő szabályozására.*

A szilveszteri időszak kivételével - figyelemmel a Kúria EBH2015. K.8. számú elvi bírósági döntésére - a pirotechnikai eszközök lakossági használatának tárgykörében azonban nem zárható ki az olyan helyi szintű szabályozás, amely a magasabb szintű szabályozáshoz képest azzal nem ellentétes, azt kiegészítő rendelkezéseket állapít meg.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa – részben követve az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatát (17/1998. (V.13.) AB határozat) – elvi érveléssel rámutat: önmagában véve az, hogy a társadalmi viszonyok meghatározott körét országos érvényű jogszabály a szabályozási körébe vonta, nem akadályozza az önkormányzati rendeletalkotásnak.

Az Alaptörvény T) cikk (2) bekezdése alapján jogszabály a törvény, a kormányrendelet, a miniszterelnöki rendelet, a miniszteri rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete,

az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete és az önkormányzati rendelet.

Az **Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése** alapján az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A **Jat 3. §-a** szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A Rendelet 4. § (1) bekezdése egyrészt a szilveszteri időszak tekintetében jogalkotói hatáskör hiányában-, másrészt a Korm. rendelettel ellentétesen szabályozza a pirotechnikai eszközök használatát.

A fentiekre tekintettel a Rendelet 4. § (1) bekezdése jogszabálysértő, ezért a Kormányhivatal javasolta a Rendelet 4. § (1) bekezdésének felülvizsgálatát.

A jogszabályi előírásnak az alábbi 2 módosítás egyikével felelhetünk meg:

1. a Rendelet 4. § (1) bekezdéséből a pirotechnikai termékek használata szövegrész törlésével, az alábbi módon:

„4. § (1) Mindennemű zavaró zaj okozása, zajkeltő tevékenység végzése, így különösen motoros gépek, fűnyíró, építőipari gépek üzemeltetése, hangos zenélés, zeneszolgáltatás vagy éneklés, ~~pirotechnikai termékek használata~~ tilos vasárnap, ünnepnap, munkaszüneti napokon.”

*illetve*

2. a Rendelet 4. §-ának kiegészítése (4) bekezdéssel, amely kimondja, hogy „Az (1) bekezdés szerinti, a pirotechnikai eszközök használatára, mint zajkeltő tevékenységre vonatkozó tiltás nem vonatkozik a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Korm. rendelet 104. § (1) bekezdés c) pontja szerinti, december 28. 18 óra és a következő naptári év január 1-jén 6 óra közötti időszakra.”

A Kormányhivatalt a javaslattétellel kapcsolatos döntésről, a javaslat elfogadásáról, esetleges elutasításáról, valamint a javaslat esetleges elutasításának indokáról, továbbá a megtett intézkedésekről javaslattétel kézbesítésétől számított 30 napon belül írásban tájékoztatni szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet módosítását megtárgyalni és arról döntést hozni szíveskedjen.

Tolmács, 2024. december 5.

Tisztelettel,

Dávid Martin  
polgármester